



الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية  
المركز الجامعي عبد الحفيظ بوالصوف ميلة  
معهد العلوم الاقتصادية والتجارية وعلوم التسيير  
قسم العلوم الاقتصادية والتجارية



المراجع : ..... / 2020

الميدان: العلوم الاقتصادية والتسيير والعلوم التجارية

فرع: علوم اقتصادية

التصنيف: إقتصاد نظري و بنكي

:

## دور الرقابة الداخلية في الكشف عن مخاطر منح القروض "القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة " CPA

مذكرة مكملة لنيل شهادة الماستر في العلوم الاقتصادية

تصنف " إقتصاد نظري و بنكي "

إشراف:

د/Slimane Zouari Farih

إعداد الطالبة:

- رحاب جليل

### لجنة المناقشة

الصفة	الجامعة	اسم ولقب الاستاذ
رئيسا	المركز الجامعي عبد الحفيظ بوالصوف ميلة	سنوسى أسامة
مشرفا ومقررا	المركز الجامعي عبد الحفيظ بوالصوف ميلة	Slimane Zouari Farih
مناقشها	المركز الجامعي عبد الحفيظ بوالصوف ميلة	قرین ربيع

السنة الجامعية: 2019/2020



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

١٤٢٩

# شکر و تقدیر

أوجه بجزيل الشكر إلى الدكتور سليمان زواري فرات  
لتفضله وتقربه بالإشراف على هذه المذكرة مقدماً الكثير من  
التوجيهات واللاحظات التي ساعدتني في إنجاز هذا العمل  
ولا يفوتي أن أشكر بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة  
ميلة و خاصة مصلحة القروض  
كما أتقدم بالشكر لأعضاء لجنة المناقشة

# إهدا

"أهدي ثمرة هذا العمل"

إلى أبي و أمي أدامهما الله لي

إلى من لا يمكن للكلمات أن توفي حقها إلى من لا يمكن  
لأرقام أن تحصي فضائلها إلى أختي الغالية التي كانت لي  
سندًا وعون في إنجاز هذا العمل

إلى أخي العزيز رامي و باسم.

المُلْكُ

## الملخص:

تهدف هذه الدراسة إلى توضيح دور الرقابة الداخلية في الكشف المسبق لمخاطر منح القروض لما لها من فضل في اكتشاف الأخطاء ومواطن الضعف وبالتالي التعرف على أسبابها ومحاولة القضاء عليها حتى لا تعيق نشاط البنوك وذلك بإتباع إجراءات وخيارات مناسبة التي تضمن تحسين وتسهيل سيرورة منح القروض لجلب عدد كبير من الزبائن.

وخلصت الدراسة إلى أن الرقابة الداخلية تعد الرقابة الداخلية جميع السياسات والإجراءات والقوانين التي تتبعها المؤسسة لتحقيق أغراضها لذا يمكن القول أن الرقابة الداخلية ضرورة حتمية في جميع البنوك؛ حيث يمكن الهدف الرئيسي منها ضمان صحة البيانات والمعلومات التي تعتمد عليها الإدارة كأساس في التوجيه والرشيد والحكم في عملية اتخاذ القرار، أما في غياب وجود قواعد وإجراءات صارمة وفعالة من شأنها أن تؤدي إلى الفشل وعدم قدرة البنك على تحقيق أهدافه على النحو المرجو منه.

**الكلمات المفتاحية:** الرقابة الداخلية، قروض بنكية، إجراءات منح القروض.

## Summary:

This study aims to clarify the role of internal control in the prior detection of the risks of granting loans because of their merits in discovering errors and weaknesses and thus to identify their causes and try to eliminate them so as not to hinder the activity of banks by following appropriate procedures and options that guarantee improving and facilitating the process of granting loans to bring a number Great customer.

The study concluded that internal control considers internal control as all the Policies, procedures and laws that the institution adopts to achieve its objectives. Therefore, it can be said that internal control is an imperative necessity in all banks. The main objective of it is to ensure the correctness of the data and information that the management relies on as a basis for guidance, rationalization and judgment in the decision making process as for the absence of strict and effective rules and procedures that would lead to failure and the bank's inability to achieve its goals as desired.

**Key words:** internal control, bank loans, loan granting procedures.

# فهرس المحتويات

الصفحة	العنوان
	الإهداء
	الشكر والتقدير
VI	الملخص
IX-VIII	فهرس المحتويات
XI	قائمة الجداول والأشكال
XIII	قائمة المصطلحات
XV	قائمة الملاحق
أ-د	مقدمة
44-2	<b>الفصل الأول: الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض</b>
2	تمهيد
12-3	<b>المبحث الأول: مدخل عام حول الرقابة الداخلية</b>
4-3	المطلب الأول: تعريف الرقابة الداخلية وأهميتها
7-5	المطلب الثاني: خصائص الرقابة الداخلية وأنواعها
12-8	المطلب الثالث: أهداف الرقابة الداخلية والأطراف المستفيدة
36-13	<b>المبحث الثاني: إجراءات منح القروض في البنوك ومخاطرها</b>
20-13	المطلب الأول: إجراءات ومعايير منح القروض
23-20	المطلب الثاني: العوامل المؤثرة على منح القروض واعتبارات الواجب مراعاتها
36-23	المطلب الثالث: مخاطر منح القروض و الرقابة البنكية عليها
43-37	<b>المبحث الثالث: الدراسات السابقة والتعليق عليها</b>
38-37	المطلب الأول: الدراسات العربية
40-39	المطلب الثاني: الدراسات الأجنبية
43-40	المطلب الثالث: أوجه التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة
44	خلاصة الفصل الأول

71-45	الفصل الثاني: دور بنك القرض الشعبي الجزائري في الرقابة على طلبات القروض
46	تمهيد
54-47	<b>المبحث الأول: تقديم عام لبنك القرض الشعبي الجزائري</b>
47	المطلب الأول: نشأة القرض الشعبي الجزائري
49-47	المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي لبنك القرض الشعبي الجزائري
49	المطلب الثالث: مهام بنك القرض الشعبي الجزائري
54-50	المطلب الرابع: مدخل عام للوكلة البنكية للقرض الشعبي الجزائري ميلة
64-55	<b>المبحث الثاني: الرقابة الداخلية في البنوك</b>
56-55	المطلب الأول: أجهزة الرقابة الداخلية
58-56	المطلب الثاني: المطابقة بين أنظمة الرقابة الداخلية في النظام رقم 02-03 والأنظمة المعتمدة في الوكالة المستقبلية
64-59	المطلب الثالث: الرقابة الداخلية في القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333
70-65	<b>المبحث الثالث: دراسة حالة طلب قرض في وكالة ميلة رقم 333</b>
67-65	المطلب الأول: إجراءات العامة لمنح القرض ودراسة البنك له
70-67	المطلب الثاني: تغطية القرض واسترجاعه
71	خلاصة الفصل الثاني
75-73	الخاتمة
81-77	قائمة المراجع
99-83	الملاحق

# قائمة الجداول والأشكال

قائمة الجداول:

رقم الجدول	عنوان	الصفحة
01	المطابقة بين أنظمة الرقابة الداخلية في النظام رقم 02-03 والأنظمة المعتمدة في الوكالة المستقبلية	58-57
02	عناصر الرقابة الداخلية في وكالة CPA ميلة	62-60
03	الرقابة المحاسبية والرقابة الإدارية في وكالة CPA ميلة	62

قائمة الأشكال:

رقم الشكل	عنوان	الصفحة
01	الهيكل التنظيمي للقرض الشعبي الجزائري	48
02	الهيكل التنظيمي للقرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333	51

# قائمة المصطلحات

قائمة المصطلحات:

الملول	الاختصارات
Association Swiss Bankers	<b>ASB</b>
the Committee Of Sponsoring Organizations	<b>COSO</b>
Crédit Populaire d'Algérie	<b>CPA</b>
Caisse National des Assurances Sociales	<b>CNAS</b>
Caisse Nationale de sécurité sociale des non salariés	<b>CASNOS</b>

# قائمة الملاحق

قائمة الملاحق:

الرقم	العنوان	الصفحة
01	طلب خطي لطلب القرض	83
02	شهادة الوضعية اتجاه الضرائب	84
03	شهادة اداء المستحقات	85
04	الميزانيات ( السنة الاولى+ السنة الثانية+ السنة الثالثة)	86
05	فاتورة تقديرية	87
06	قرار المديرية الجهوية	88
07	رهن رسمي للعتاد المعين	89
08	عملية التأمين التي قام بها المقترض على المعدات و التجهيزات المرهونة والتأمين على الحياة	90
09	سندات لامر	91
10	جدول اهلاك القرض	92
11	الانذار الاول	93
12	الانذار الثالث	94
13	الانذار بالدفع	95
14	محضر امتناع عن الدفع	96
15	عريضة لامر مباشرة الحجز التنفيذي	97
16	محضر الجرد	98
17	اعلان عن البيع بالمزاد العلني مع قبول الاطراف المختومة	99

# مقدمة العامة

### تمهيد:

إن طبيعة النشاط المصرفي تجعله يتعرض دوماً إلى مخاطر عالية بسبب اعتماده على أموال المودعين، ما يستوجب عليه بذل العناية الالزمة لمحافظة عليها من خلال توظيفها في مجالات تحقق عوائد من ناحية، وتوفير السيولة والأمان لهذه الأموال من ناحية أخرى، وكذلك منح القروض تعتبر من أخطر الوظائف التي تمارسها البنوك كونها عملية مصحوبة دائماً بالمخاطر يصعب التنبؤ بها، وهذا راجع إلى العوامل متعددة خارجة عن إرادة البنوك وإرادة العميل، لذلك لا يمكن لأي بنك مهما كانت درجة حرصه افتراض عدم وجود مخاطر مرتبطة بقروضه التي لا تقتصر مخاطرها على عدم تحقيق البنك العائد المتوقع من القرض بل إنها تمتد إلى خسارة المال المقرض في حد ذاته. أصبح من ضروري قبل منح هذه القروض لا بد من اتخاذ الإجراءات الالزمة التي تمثل في قيام البنك بالتوقيع في القروض وفرض ضمانات وفقاً لأسس مختلفة لتجنب المخاطر التي قد يقع فيها والتزام برسم خطة إقراضية يسترشد بها متخدو القرارات عند النظر في طلبات القروض.

إن الرقابة الداخلية تعد جزءاً لا يتجزأ من النظام المصرفي فمعيار قياس نجاح أي بنك يتعلق بمدى قوّة وكفاءة أجهزة الرقابة لديه، وهي أحد أهم الإجراءات التي تتخذها البنوك في مواجهة مخاطر منح القروض وتحصيلها بهدف حماية البنك والمعاملين وزيادة الثقة في التعامل مع البنوك والمؤسسات المالية والأفراد، لذلك تعد دراسة وتقييم الرقابة الداخلية في البنوك ذات قدر كبير من الأهمية.

### 1. إشكالية الدراسة:

على ضوء ما سبق جاءت دراستنا هذه لتبيّن دور الرقابة الداخلية في الكشف المسبق لمخاطر منح القروض في البنوك التجارية وإجراءات التي تضمن لها منح القروض وتحصيلها لذا تمت صياغة إشكالية الدراسة على النحو التالي:

ما مدى كفاءة الرقابة الداخلية في الكشف المسبق لمخاطر منح القروض في بنك القرض الشعبي الجزائري \_ وكالة ميلة\_؟

وييندرج تحت هذا التساؤل التساؤلات الفرعية التالية:

- ما هو دور الرقابة الداخلية في البنوك؟
- ماهي مختلف الأخطار التي تهدد عملية منح القروض في البنوك؟
- ماهي الاليات المتبعة في البنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333 لمنح القروض؟
- هل توجد فعلاً في وكالة ميلة 333 رقابة داخلية جادة من شأنها التقليل من مخاطر القروض

### 2. فرضيات البحث:

ومن أجل الإجابة على الأسئلة الفرعية يتم طرح الفرضيات الآتية:

- **الفرضية الأولى:** الرقابة الداخلية أداة رقابية تقوم بفحص وتدقيق داخل المؤسسة لاكتشاف الأخطاء والانحرافات وذلك بإتباع مجموعة من المعايير وإجراءات.
- **الفرضية الثانية:** لا يمكن للبنك العمل في بيئة خالية من المخاطر في ظل المنافسة الشديدة والعلمة المالية، وهذه المخاطر تختلف باختلاف نوع وحجم ومحال استغلال القرض.
- **الفرضية الثالثة:** يمر منح القرض البنكي في بنك القرض الشعبي الجزائري بمجموعة من الآليات البنكية.
- **الفرضية الرابعة:** توجد في وكالة ميلة رقابة داخلية جادة من شأنها التقليل من مخاطر القروض.

### 3. أهمية الموضوع:

تكمّن أهمية البحث في محاولة إبراز أهمية الرقابة الداخلية باعتبارها أداة إدارية ورقابية لا يمكن الاستغناء عنها بالنسبة للبنوك، كما أنها تساعد على إظهار فعالية الرقابة الداخلية في دعم التسيير الجيد للبنوك من خلال تقديم إرشادات لمتخذي القرارات.

### 4. أهداف البحث:

يسعى البحث إلى تحقيق الأهداف التالية:

- إظهار الدور الأساسي الذي تؤديه البنوك في تقديم القروض؛
- التأكيد على ضرورة دراسة ملفات طلب القروض قبل منحها؛
- التعرف على إجراءات الرقابة التي يتم تطبيقها من طرف البنك في مجال منح القروض؛
- تحديد مدى فعالية إجراءات الرقابة في مواجهة خطر عدم التسديد؛
- التركيز على أهمية الحصول على المعلومات في الوقت المناسب وفعاليتها في ترشيد قرار منح القروض؛
- التعرف على واقع الرقابة الداخلية وإبراز الدور الذي تلعبه في تحسين مردودية منح القروض البنكية في البنوك؛
- إظهار حاجة المؤسسات البنكية إلى نظام رقابي داخلي يساعدها في كشف النقائض في عملية اتخاذ القرار.

### 5. دوافع اختيار الدراسة:

تتلخص أهم الدوافع و المبررات في اختيار لهذا الموضوع فيما يلي:

- **الدّوافع الذاتيّة :** تتمثل في:
  - الموضوع ضمن التخصص في مجال الاقتصاد النّقدي و البنكى؛
  - الرغبة و الميل لهذا النوع من الدراسات.

■ الدافع الموضوعية: تتمثل في:

- حاجة البنوك التجارية للرقابة لضمان سلامتها؛
- دور الإجراءات الرقابية في الحكم على مدى كفاءة البنوك؛
- توسيع مجالات عمل البنوك الذي لم يعد يقتصر على الوظائف التقليدية مما يجعل من ضروري توفر أجهزة رقابة فعالة للكشف عن الخطاء و الانحرافات قبل وقوعها.

6. صعوبات البحث:

لا يخلو أي بحث علمي من الصعوبات والعرقل، وتمثلت في صعوبة الحصول على المعلومات فيما يخص الجانب التطبيقي، بالإضافة إلى انتشار جائحة كورونا.

7. المنهج المستخدم:

حتى نتمكن من الإجابة على الإشكالية المطروحة وكذا اختبار صحة الفرضيات التي تمت صياغتها تم اعتماد في هذا البحث على المنهج الوصفي والمنهج التحليلي، المنهج الوصفي يساعد على الإلام بالدراسة من خلال التطرق إلى مختلف الجوانب النظرية، أما المنهج التحليلي يزيد من فهم الدراسة أكثر من خلال عرض مختلف البيانات وتحليلها واعتماد على دراسة حالة بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة من أجل جمع البيانات والمعلومات ثم تحليلها.

8. هيكل البحث:

للإجابة على إشكالية البحث تم تقسيمه إلى فصلين بالإضافة إلى مقدمة وخاتمة.

**الفصل الأول:** نقدم فيه الإطار النظري للدراسة ولإبراز أهمية هذه الدراسة، قمنا بتقسيم هذا الفصل إلى ثلات مباحث، حيث يتضمن المبحث الأول عموميات حول الرقابة الداخلية، أما المبحث الثاني تطرقنا إلى إجراءات ومعايير منح القروض البنكية من خلال معرفة العوامل المؤثرة على مدى منح القروض والآليات التي يعتمد عليها البنك أما فيما يخص المبحث الثالث الدراسات السابقة والتعقيب عليها.

**الفصل الثاني:** تم تقسيمه إلى مباحثين تناول المبحث الأول تقديم عام لبنك القرض الشعبي الجزائري أما المبحث الثاني تطرقنا فيه إلى كيف تتم الرقابة الداخلية لكشف المخاطر عن طريق التعرف على أجهزة الرقابة لديها والمبحث الثالث كيفية تتم دراسة ملفات طلب القروض.

# الفصل الأول: الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

**تمهيد:**

تطور مفهوم الرقابة الداخلية نتيجة لتوسع حجم ونشاط البنوك وكذا التطور التكنولوجي، مما أدى إلى ضرورة إعطاء اهتمام كبير إلى الرقابة الداخلية في البنوك.

تعتبر الرقابة الداخلية في البنوك التجارية بمثابة وظيفة دائمة ومستمرة وعملية ذاتية ينبغي القيام بها في كافة مستويات النشاط المصرفي، للكشف عن الأخطاء والانحرافات والتقليل من مخاطر عملية منح القروض حيث أصبح من ضروري على البنوك أن ترسم سياسات إقراضية يسترشد بها متخدو القرارات عند النظر في الطلبات القرض، من أجل ضبط الأداء وضمانا لتحقيق الأهداف المسطرة من طرف مجالس الإدارة واستخراج مدى تطبيقها للإجراءات الموضوعة والتي يمكن لها أن تؤثر على أداء واستقرار البنوك.

وتم تقسيم هذا الفصل إلى المباحث التالية:

**المبحث الأول: مدخل عام حول الرقابة الداخلية؛**

**المبحث الثاني: إجراءات منح القروض في البنوك ومخاطرها؛**

**المبحث الثالث: الدراسات السابقة والتعليق عليها.**

## المبحث الأول: مدخل عام حول الرقابة الداخلية

سنتطرق في هذا المبحث إلى الجانب النظري للرقابة الداخلية، وهو ما سنقوم بعرضه في ثلاثة مطالب: المطلب الأول تعريف الرقابة الداخلية وأهميتها، المطلب الثاني خصائص الرقابة الداخلية وأنواعها، المطلب الثالث أهداف الرقابة الداخلية والأطراف المستفيدة.

### المطلب الأول: تعريف الرقابة الداخلية وأهميتها

تعتبر الرقابة الداخلية في أي بنك بمثابة خط الدفاع الأول الذي يحمي مصالح المساهمين بصفة خاصة وكافة الأطراف ذات الصلة بالمؤسسة، حيث أن الرقابة الداخلية هي التي توفر الحماية للمعلومات المالية التي يمكن الاعتماد عليها في اتخاذ القرارات السليمة.

#### الفرع الأول: تعريف الرقابة الداخلية

هناك عدة تعريفات للرقابة الداخلية نذكر منها ما يلي:

**1. التعريف الأول:** تعرف جمعية البنكيين السويسريين (ASB)<sup>1</sup> الرقابة الداخلية على أنها: مجموع المسارات، الطرق والمقاييس المحددة من طرف مجلس الإدارة، ومسئولي قيادة المؤسسة بهدف تأكيد سير سليم وقانوني لأنشطة المؤسسة وتحقيق الأهداف التالية:

- تحقيق الأهداف الإستراتيجية للمؤسسة؛
- السهر على احترام القوانين واللوائح؛
- حماية أصول المؤسسة؛
- اكتشاف وتحديد الأخطاء المحتملة والمخالفات الأخرى؛
- ضمان مصداقية المحاسبة ونشر تقارير مالية سلية؛
- تسيير المؤسسة بفعالية.<sup>2</sup>

**2. التعريف الثاني:** وتعرفها لجنة COSO<sup>3</sup> كمالي: هي عمليات تتأثر بمجلس الإدارة المؤسسة والأفراد الآخرين في المؤسسة يتم تصميمها لتعطي تأكيداً معقولاً حول تحقيق المؤسسة لأهدافها.

**3. التعريف الثالث:** عرفت لجنة بازل الرقابة الداخلية بأنها: عملية تتأثر بتدعم مجلس الإدارة العليا ومجلس الإدارة والأفراد في جميع المستويات الوظيفية، وهي ليست مجرد مجموعة من الإجراءات أو السياسات التي تؤدي في وقت محدد، بل هي عملية مستمرة في جميع المستويات الوظيفية داخل المنشأة ويعده مجلس

<sup>1</sup> اختصار ل Association Swiss Bankers

<sup>2</sup> عبد الفتاح الصحن وآخرون، المراجعة التشغيلية والرقابة الداخلية، الدار الجامعية الإسكندرية، مصر، 2008، ص.9.

<sup>3</sup> اختصار لCommitte Of Sponsoring Organizations لجنة رعاية المؤسسات تأسست سنة 1985.

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

الإدارة والإدارة العليا مسؤولين عن إنشاء الثقافة المناسبة لتنفيذ الرقابة الداخلية، المراقبة المستمرة لتقدير مدى كفاءتها، كما يجب أيضاً مشاركة جميع الأفراد في عملية الرقابة.<sup>1</sup>

**4. التعريف الرابع:** الرقابة الداخلية هي وحدة متكاملة ومتراقبة تتكون من مجموعة من العمليات والوظائف الفرعية التي تترابط وتتفاعل مع بعضها لتحويل مدخلات النظام إلى مخرجات، وخلق رقابة كافية والوصول إلى تأكيد معقول بأن الأهداف الموضوعة سوف تتحقق بكفاءة وفعالية.<sup>2</sup>

ومن خلال هذه التعريف يمكننا القول أن الرقابة الداخلية عملية تتضمن وضع دقيق للمعلومات، يتيح التأكيد بشكل دائم أن العمليات تم حسب الخطة الموضوعة، بالاعتماد على وجود بيانات تبين الأداء الفعلي ويتم مقارنتها بالخطة الموضوعة من أجل اكتشاف الأخطاء والانحرافات ومحاولة تصحيحها للمحافظة على أموالها.

### الفرع الثاني: أهمية الرقابة الداخلية

إن زيادة واتساع نطاق الأنشطة والبرامج المختلفة التي تمارسها المؤسسات على اختلاف أنواعها وأشكالها أدت إلى زيادة وإبراز الرغبة في الحصول على تقييم داخلي مستقل لفاعلية الإدارة داخل هذه المؤسسات ولا تقف أهميتها على ما تؤديه من اكتشاف الأخطاء والعمل على تصحيحها ومحاولة منعها من الوقوع.<sup>3</sup>

يتوقف مدى نجاح وقمة نظام الرقابة الداخلية على ما يلي:

- نجاح وكفاءة رقابة وأداء ما تقوم به المؤسسة من أنشطة؛
- زيادة كفاءة أداء العاملين في المؤسسة في مجال تنفيذ أنشطة الموكلة لكل منهم؛
- مدى تحقيق النتائج المخططة ومن ثم تحقيق الأهداف النهائية الموضوعة من قبل أنشطة المؤسسة؛
- دور المراجعين الخارجيين وما يبذله من جهود هو ومساعديه في سبيل وضع وتحديد الإطار الملائم لبرنامج مراجعته؛

- المساعدة على اكتشاف أي انحرافات أو أخطاء عند تنفيذ أنشطة المؤسسة قبل وقوعها حتى يمكن تجنبها، ويمثل ذلك جوهر الرقابة الداخلية السليمة التي يجب أن تكون في نفس الوقت رقابة وقائية كلما أمكن ذلك.

<sup>1</sup> صلاح الدين حسن السيسى، الرقابة على أعمال البنوك ومنظومات الأعمال، دار الكتاب الحديث، الطبعة الأولى، مصر، 2001، ص 322-323.

<sup>2</sup> سمير الخطيب، قياس و إدارة المخاطر بالبنوك، منشأة المعرفة، شركة جلال للطباعة، 2005، ص 85.

<sup>3</sup> يوسف محمود جربوع، مراجعة الحسابات بين النظرية و التطبيق، مؤسسة الوراق لنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2008، ص 126.

## المطلب الثاني: خصائص الرقابة الداخلية وأنواعها

### الفرع الأول: خصائص الرقابة الداخلية

هناك العديد من الخصائص والمتطلبات التي يجب أن تتوفر في أي نظام رقابي سليم، حتى يتسم تحقيق الاستفادة المرجوة ومن ضمن هذه الخصائص ما يلي:<sup>1</sup>

#### 1. الفعالية

يقصد بها نظام رقابة جديد ومتطور، يقوم على اكتشاف الأخطاء والانحرافات قبل وقوعها ومعالجتها بطريقة تضمن عدم وجودها في المستقبل، بأقل تكلفة ممكنة وأسرع وقت من طرف القائمين بهذا العمل، من أجل تحقيق الهدف المرغوب فيه.

#### 2. الموضوعية

لا شك أن الإدارة المالية، تتضمن الكثير من العناصر البشرية، ولكن مسألة ما إذا كان المروءوس يقوم بعمله بطريقة سليمة وجيدة وينبغي أن لا يكون خاضعاً لمحددات واعتبارات شخصية، لأن الأدوات والأساليب الرقابية عندما تكون شخصية، لا موضوعية، يؤثر ذلك على الحكم على الأداء، مما يجعله غير سليم، لأن التقارير المقدمة من طرف مراجع الحسابات يجب أن تكون موضوعية، حيادية تتضمن بيانات لها معنى ومدلول كاف عن الوضعية المالية للمنشأة.

#### 3. الدقة

يجب أن يكون النظام الرقابي قادر على الحصول على معلومات دقيقة وكاملة عن الأداء والتأكد في نفس الوقت من مصدر هذه المعلومات، بالاعتماد على الوثائق والسجلات المحاسبية، وكذا المتابعة المستمرة، في اكتشاف الأخطاء عن حقيقة المركز المالي للمنشأة في نهاية الفترة المالية.

#### 4. المرونة

حتى يكون النظام الرقابي ناجحاً، يجب أن تتوفر المرونة، أي التكيف مع المتغيرات المستجدة على التنظيم، فنادراً ما تتشابه المشاكل وأسباب الانحرافات، مما يتطلب أن يكون التصرف مناسباً للموقف المتخذ، فإذا استجدة ظروف أملت تغيراً في الأهداف والخطط الموضوعية، وعلى المدير أن تتوفر لديه أساليب رقابية من أجل ضبط التصرفات المختلفة لجميع المشاكل داخل المنشأة.

#### 5. التوقيت المناسب

لا بد من توافر نظام سليم، لتلقي كافة المعلومات في الوقت المناسب، وعليه يجب على القائمين بمختلف الأنشطة الرقابية مراعاة الوقت خاصة القائمين بإعداد التقارير، عليهم إيصالها في الوقت المحدد، حيث تفقد المعلومات المتأخرة معناها وفائتها جزئياً أو كلياً، فمثلاً إذا تعلق الأمر بإحدى المناقصات

<sup>1</sup>موسى خليل، أساس الإدارة المعاصرة، المؤسسة الجامعية للدراسات، الطبعة الأولى، بيروت لبنان، 2005، ص 184.

وحصلت المؤسسة على معلومات صحيحة تتعلق بشروط دخولها في هذه المناقصات أمر لا قيمة له إذا جاء بعد قضاء الأجل والموعود المحدد للدخول.

## **6. التوفير في النفقات**

الهدف من وجود الرقابة هو الحد من الانحرافات عن الخطة، وبالتالي الحد من النفقات الضائعة أو الخسائر المرتبطة به، لذا يجب أن يكون مردود النظام أكبر من تكاليفه، فمثلاً شراء نظام إلكتروني شديد التطور من أجل عمليات رقابية يمكن ضبطها باستعمال أنظمة بسيطة بأقل التكاليف لا يعتبر اقتصادياً ما دامت الفوائد المتحصل عليها لا توازي التكاليف.

## **7. الاستمرارية و الملائمة**

ونعني به اتفاق النظام الرقابي المقترن، مع حجم وطبيعة النشاط الذي تم الرقابة عليه، فعندما تكون المؤسسة صغيرة، يفضل لها أسلوب رقابة بسيط، على عكس حجم المؤسسة كبير يتطلب نظام أكثر تعقيداً وملائمة.

## **8. التكامل**

يشير تكامل الرقابية إلى ضرورة استيعاب هذه النظم لجميع المعايير الخاصة بكل الخطط التنظيمية، بالإضافة إلى أنه يجب أن يكون هناك تكامل بين الخطط ذاتها وأيضاً تكامل بين النظم الرقابية المستخدمة. ويمكن القول أنه لا يمكن أي نظام رقابة داخلية فعال إلا إذا توفر على مجموعة من المقومات والخصائص التي يقوم عليها، والتي يجب أن تواكب التطورات السريعة الحاصلة في تكنولوجيا المعلومات.

## **الفرع الثاني: أنواع الرقابة الداخلية**

ما سبق يمكن أن نستخلص ثلاثة أنواع من الرقابة الداخلية والتي تعتبر كأدوات لها وهي:<sup>1</sup>

### **1. الرقابة الإدارية**

تشتمل على خطة التنظيم والوسائل والإجراءات المختصة بصفة أساسية لتحقيق أكبر كفاية إنتاجية ممكنة وضمان تحقيق السياسات الإدارية، إذ تشتمل هذه الرقابة على كل ما هو إداري، سواء كانت برامج تدريب العاملين، طرق التحليل الإحصائي ودراسة حركة المؤسسة عبر مختلف الأزمنة تقارير الأداء، الرقابة على الجودة وإلى غير ذلك من أشكال الرقابة.

### **2. الرقابة المحاسبية**

يشتمل هذا النوع من الرقابة على الوسائل والإجراءات التي تختص بالمحافظة على أصول المؤسسة، ومدى الاعتماد على البيانات المحاسبية المسجلة بالدفاتر والسجلات المحاسبية ويتتحقق ذلك عن طريق تصميم نظام فعال لأنظمة الضبط الداخلي وتوفير جهاز كفء للقيام بعملية المراجعة الداخلية.

<sup>1</sup> محمد فريد الصحن وآخرون،**مبادئ الإدارة**، الدار الجامعية، الإسكندرية، 1999-2000، ص341.  
[6]

#### 3. الضبط الداخلي

إن جوهر الضبط الداخلي هو تقسيم العمل، وتحديد السلطات والمسؤوليات، والفصل بينهما عن طريق عدم قيام موظف ما بعملية كاملة، ولذلك يعرف نظام الضبط الداخلي بأنه: "مجموعة من الوسائل والمقاييس والأساليب التي تضعها الإدارة بغرض ضبط عملياتها ومراقبتها بطريقة تلقائية ومستمرة لضمان حسن سير العمل، وعدم حدوث الأخطاء أوالغش والتلاعب أوحتى الاختلاس في أصول المؤسسة وسجلاتها وحساباتها".<sup>1</sup>

ويوضح مما سبق أن هدف نظام الضبط الداخلي هو حماية أصول المؤسسة، سجلاتها ودفاترها عن احتمالات الضياع أو سوء الاستخدام... الخ، كما يتطلب تطبيقه العديد من الموظفين.

كما يمكن الاستعانة بالوسائل التالية لتحقيق وتعزيز نظام الضبط الداخلي:

- الإثبات في الدفاتر من موقع المستدات؛
- استخدام حسابات المراقبة الإجمالية؛
- إتباع أسلوب المصادقات والجرد الفعلي؛
- تتميم الشعور بالمسؤولية لدى الأفراد داخل المؤسسة؛
- وضع نظام سليم لمراقبة البريد الوارد والصادر وإنشاء ملفات لها؛
- استخدام الرقابة المزدوجة ونظام التفتيش.

وما يمكن استخلاصه من مدلول كل نوع من الأنواع المذكورة سابقاً للرقابة الداخلية أنها تعتمد أساساً على البيانات المحاسبية والإحصائية بحيث أن الهدف الأصلي للرقابة الداخلية هو ضمان صحة البيانات التي ستتتخذ كأساس للحكم على مدى صحة الأداء من جهة وعلى النتائج التي ستظهرها القوائم المحاسبية وكذا المركز المالي إلى جانب حماية الممتلكات من جهة أخرى.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> حامد طلبة محمد ابوهيبة، *أصول المراجعة*، دار زمزم ناشرون وموزعون، الطبعة الأولى، الأردن، 2011، ص 26-27.

<sup>2</sup> فتحي رزق السوافيري، *الاتجاهات الحديثة في الرقابة والمراجعة الداخلية*، دار الجامعة الجديدة للنشر، الإسكندرية، 2002، ص 35.

### المطلب الثالث: أهداف الرقابة الداخلية والأطراف المستفيدة

#### الفرع الأول: أهداف الرقابة الداخلية

##### أولاً: أهداف الرقابة الداخلية حسب معهد المراجعين الداخليين الأمريكي

حدد المعهد الأمريكي خمسة أهداف للرقابة الداخلية نوضحها فيما يلي:<sup>1</sup>

1. **مدى الاعتماد والثقة في سلامة المعلومات:** ونظام المعلومات يوفر بيانات في اتخاذ القرارات كما تستخدم أيضاً من أجل الوفاء بأي متطلبات خارجية.
2. **الامتثال للقواعد والإجراءات:** الإدارة مسؤولة عن إنشاء وتصميم نظام الرقابة الداخلية للتأكد من أن تتفيد الأنشطة مطابق مع القواعد والسياسات والإجراءات التي حدتها.
3. **حماية الأصول:** يجب أن يوفر نظام الرقابة الداخلية وسائل الحماية الأساسية للأصول من فقدان الناتج عن السرقة أو الحريق أو الخطأ والإهمال.
4. **كفاءة واقتصاد استخدام المواد:** بوضع معايير أداء الأنشطة ومدى فعاليتها واقتصادياتها وكفاءة استخدام الموارد من طرف إدارة المنشأة.
5. **تحقيق وانجاز الأهداف الموضوعة للعمليات والبرامج:** فيشير لفظ العمليات إلى الأنشطة التي يتم تنفيذها لإنتاج سلعة أو تقديم خدمة خاصة مثل: التسويق، المبيعات، المشتريات،...الخ، بينما يشير لفظ البرامج إلى الأنشطة ذات الأهداف الخاصة.

##### ثانياً: أهداف الرقابة الداخلية حسب لجنة (COSO)

حددت المنظمة ثلاثة مجموعات من أهداف الرقابة الداخلية هي:

1. **المجموعة الأولى:** تهدف إلى التأكيد من كفاءة وفعالية العمليات ويمكن اعتبارها الهدف الرئيسي للمنشأة و تتضمن:  
هدف الربحية، هدف فاعلية وكفاءة أداء العمليات، هدف حماية الأصول.
2. **المجموعة الثانية:** تبحث عن مدى الثقة في القوائم والحسابات المالية سواء كانت قوائم ملخصة أو تقارير عامة.
3. **المجموعة الثالثة:** تتناول مدى التطابق والامتثال للقواعد المطبقة<sup>2</sup>

<sup>1</sup> عطا الله احمد سويلم الحسban، الرقابة الداخلية و التدقيق في بيئة تكنولوجيا المعلومات، دار الرأي للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى،الأردن، 2009، ص.45.

<sup>2</sup> محمد التهامي طواهر، مسعود صديقي، المراجعة و تدقيق الحسابات الإطار النظري والممارسة التطبيقية، ديوان المطبوعات الجامعية،بن عكnon، الجزائر،2000،ص.84.

### ثالثاً: أهداف الرقابة الداخلية حسب لجنة بازل

حددت أهداف الرقابة على حسب اللجنة على النحو التالي:

1. **هدف الأداء:** يختص بمدى فاعلية وكفاءة العمليات عن طريق البحث والتأكد من أن جميع الأفراد في جميع المستويات الوظيفية يعملون على تحقيق الأهداف التي وضعتها المنشأة بفاعلية.
2. **هدف المعلومات:** يعني إعداد التقارير الموثوق فيها في الوقت المناسب لاتخاذ القرارات بداخل المنشأة، والتأكد من سلامة القوائم المالية والحسابات السنوية والكشف المالي التي يتم توجيهها إلى المساهمين والمراقبين والجهات الخارجية.
3. **هدف التطابق:** يعني التأكيد من أن جميع أعمال المنشأة يتم تطبيقها وفقاً للقواعد الموضوعة من قبل إدارة المنشأة ومتقدمة مع قواعد وقوانين بيئه العمل.

### رابعاً: أهداف أخرى

تهدف الرقابة الداخلية إلى ضمان مالي:

#### 1. التحكم في المؤسسة

إن التحكم في الأنشطة المتعددة للمؤسسة وفي عوامل الإنتاج داخلها وفي نفقاتها وتكليفات وعوائدها وفي مختلف السياسات التي وضعت بغية تحقيق ما ترمي إليه المؤسسة، ينبغي عليها تحديد أهدافها، هيكلها وطرقها، وإجراءاتها من أجل الوقوف على معلومات ذات مصداقية تعكس الوضعية الحقيقة لها والمساعدة على خلق رقابة على مختلف العناصر المراد التحكم فيها.

#### 2. حماية أصول المشروع

يقصد بها حماية المؤسسة لأصولها وسجلاتها حماية فعلية ونجد في هذا المجال حمايتين الأولى مادية ويقصد بها حماية الأصول من الأخطار التي يمكن أن تتعرض لها من جراء العوامل الخارجية من سرقة أو تلف إذ لم تحفظ في مخازن مهيئة خصيصاً لذلك، أما الحماية الثانية فهي محاسبية ويقصد بها ارتباط التسجيلات بالحركات الفعلية للأصول.

وتتضمن جميع تحركاتها حتى يمكن متابعتها بدقة مثل استلام المواد وإدخالها إلى المخزن وعملية الاستثمار وغيرها من الحالات، إن هذه الحماية تمكن المؤسسة من الإبقاء والمحافظة على أصولها من كل الأخطار الممكنة وكذا دفع عجلتها الإنتاجية بمساهمة الأصول الموجودة لتمكنها من تحقيق الأهداف

<sup>1</sup> المرسومة.

<sup>1</sup> هادي التميمي، مدخل إلى التدقيق من الناحية النظرية والعلمية، دار وائل للنشر، الطبعة الثالثة، الأردن، ص 88.  
[9]

#### 3. ضمان صحة ودقة المعلومات

يعمل هذا الهدف على زيادة درجة المصداقية والثقة في المعلومات، وبالتالي زيادة درجة الاعتماد عليها في اتخاذ القرارات، لأن ضمان نوعية المعلومات المحاسبية الواردة في القوائم المالية يؤدي لزيادة درجة الثقة فيها وكذلك تضمن دقة البيانات أن تكون المعلومات موضوعية تعطي صورة عادلة عن وضع المؤسسة ضمن بيئتها نشاطها، وأن تكون هذه المعلومات حاضرة وجاهزة بالشكل الكامل والملائم وفي الوقت المناسب. وترتبط المعلومات المحاسبية بالعمليات الناتجة من مزاولة الأنشطة المختلفة في البنك، تلك العمليات التي تعبّر مجالاً لتطبيق الرقابة الداخلية، وتتولد عنها معلومات محاسبية، تتم هذه العمليات عبر سلسلة من الخطوات هي: التصريح بالعمليات، تنفيذها، تسجيلها بالدفاتر، والمحاسبة عن نتائجها.

فإذا ما تمت مراعاة هذه الخطوات يمر بها إتمام العمليات، مع إجراء عملية المراجعة لما تم تسجيله فإن المعلومات المحاسبية الناتجة عن ذلك يمكن الوثوق فيها.<sup>1</sup>

#### 4. الارتقاء بالكفاءة الإنتاجية

بعد الاهتمام بالكفاءة الإنتاجية وزيادتها وتطويرها من الأهداف الرئيسية لإدارة أي مشروع، حيث يمكن أن تلعب الرقابة الداخلية دورها في هذا المجال عن طريق:

- رقابة عناصر الإنتاج؛
- متابعة مراحل العملية الإنتاجية لتحديد أي خروج عن النظام الخاص بالمشروع؛
- تقديم نتائج العملية الإنتاجية ومدى تحقيق أهدافها عن طريق مقارنة الأداء الفعلي بالأداء المخطط؛
- والجدير بالذكر أن الكفاءة الإنتاجية تعني تحقيق العلاقة المثلثة بين المدخلات (من مواد الأولية وعناصر الإنتاج)، والمخرجات (من الإنتاج التام من السلع أو الخدمات النهائية).

#### 5. تحسين ورفع الأداء

إن أحکام الرقابة الداخلية بكل وسائلها داخل المؤسسة تمكن من ضمان الاستعمال الأمثل والكافء لموارد المؤسسة، ومن تحقيق فعالية في نشاطها من خلال التحكم في التكاليف بتخفيضها عند حدودها الدنيا، وتركيز على عنصر رفع الكفاءة الإنتاجية للمؤسسة التي هي تعني قدرة المؤسسة في الوصول إلى الهدف الذي حدّدته سابقاً في إطار وظيفة معينة، أما عنصر الفاعلية فهو أقل تركيزاً والذى يقصد به تحقيق المؤسسة لجزء من أهدافها بأقل التكاليف مع المحافظة على الجودة والنوعية، هذه الأهداف يمكن تحقيقها في ظل وجود نظام معلوماتي ذو جودة عالية في الكم والكيف.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> عفان نفيسة، أثر الرقابة الداخلية على لأداء المؤسسات المصرفية، مذكرة لنيل شهادة ماستر أكاديمي، علوم التسيير، تخصص تدقيق ومراقبة التسيير، جامعة ورقلة، 2013، ص.3.

<sup>2</sup> الصحن عبد الفتاح نور احمد، الرقابة و مراجعة الحسابات،مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر، الإسكندرية، بدون سنة النشر، ص263.

#### 6. الالتزام بالسياسات الإدارية:

تتم ترجمة أهداف المؤسسة إلى مجموعة من السياسات والخطط والإجراءات المتكاملة، التي تخطي جوانب المؤسسة كافة، وتصدر الإدارة بذلك قرارات وتعليمات و توجهها إلى منفذي العمليات المختلفة، عبر المستويات الإدارية سواء أكانت هذه القرارات والتعليمات كتابية أم شفوية فإنها تخضع إلى عملية التعديل بما قد يؤدي إلى عدم فهم القصد الصحيح منها، من جانب المنفذين، الأمر الذي يستوجب أن تكون هذه التعليمات الإدارية واضحة ملائمة لا تحتمل التأويل، حتى يمكن التقييد بها وتنفيذها كما رسمت، مما يسمح بالقول أن درجة استيعاب السياسات والخطط والإجراءات الإدارية المتضمنة في القرارات والتعليمات والتمسك بها وتطبيقها ينعكس على مدى تحقيق أهداف المؤسسة.

#### 7. حماية أموال المودعين:

يقوم المودعون بوضع أموالهم في البنوك بأشكال مختلفة، وصور متعددة ولأغراض مختلفة فقد يتم الإيداع تحت الطلب ولا يسمح للمودعين بسحب أي جزء من أموالهم في أي وقت، كما قد يتم الإيداع لفترة زمنية معينة وقد تكون الوديعة استثمارية إلا انه إذا وقعت خسائر أو ظروف سيئة، فهذا يجعل هذه الودائع عرضة للمخاطر، وهنا تكمن أهمية الرقابة للحفاظ على أموال المودعين.<sup>1</sup>

#### 8. حماية المستثمرون:

يعتبر المستثمرون أكثر الأطراف المرتبطة بالبنك تعرضاً للمخاطرة كما أنهم أكثر الأطراف التي تجني المكاسب في حالة نجاح المؤسسة، وفي نفس الوقت هم أكثر الأطراف تحملًا للخسارة في حالة فشل المؤسسة، لذلك فإن الرقابة المستمرة للبنك تضع المستثمرين في صورة واضحة تمكّنهم من تقييم فرص الاستثمار المتاحة، المفاضلة بين البديل الاستثمارية، واتخاذ القرارات المستمرة، وتقدير الاحتمالات المستقبلية.<sup>2</sup>

#### الفرع الثاني: الأطراف المستفيدة من الرقابة الداخلية

تختلف العلاقة بين نظام الرقابة الداخلية وكلا من الإدارة العليا والمرجع الخارجي باختلاف استفادة كل منها من أهداف الرقابة الداخلية وتمثل فيما يلي:<sup>3</sup>

<sup>1</sup> عبد الناصر برانى أبو شهد، إدارة المخاطر في المصارف الإسلامية، دار النافذ للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، الأردن، 2013، ص ص 228-229.

<sup>2</sup> أحمد صبحي العيادي، إدارة العمليات المصرفية و الرقابة عليها، دار الفكر ناشرون وموزعون، الطبعة الأولى، عمان، 2010، ص 198.

<sup>3</sup> محمد سمير أحمد، الجودة الشاملة وتحقيق الرقابة في البنوك التجارية، دار الميسر للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، 2009، ص ص 30-31.

**أولاً: وجهة نظر الإدارة العليا لأهداف الرقابة الداخلية:**

تتوقع الإدارة العليا أن تعمل الرقابة الداخلية على تحقيق الأهداف ذكر من بينها ما يلي:

- تساعد على خلق بيئة رقابي تسمح بتحقيق الأهداف الخاصة بالفعالية وكفاءة أنشطة العمليات؛
- إنتاج بيانات ومعلومات تساعدها على اتخاذ القرار؛
- تقليل المخاطر.

**ثانياً: من وجهة نظر المراجع الخارجي لأهداف الرقابة الداخلية:**

- تساعد الرقابة الداخلية المراجع الخارجي في تحديد طبيعة وتوقيت الاختبارات التي يؤديها؛
- يحتاج المراجع الخارجي إلى الرقابة الداخلية للتأكد من مدى قدرة المنشأة لإنتاج بيانات موثوق فيها لإعطاء رأيه الفني المحايد؛
- يقدم المراجع الخارجي تقرير إلى مجلس الإدارة عن مراجعة القوائم المالية وأي تأثير جوهري ناتج عن عدم الالتزام باللوائح ونظم العمل ونتائج تقييم الرقابة الداخلية موضح به نواحي القوة والضعف في النظام المطبق ودرجة الثقة في البيانات والمعلومات والتوصيات اللازمة لمعالجة القصور .

## المبحث الثاني: إجراءات منح القروض في البنوك ومخاطرها

### المطلب الأول: إجراءات ومعايير منح القروض البنكية

#### الفرع الأول: إجراءات منح القروض البنكية

##### أولاً: مراحل منح القروض

مر عملية منح القروض البنكية بعدة إجراءات يمكن إيجاز أهمها في النقاط التالية:<sup>1</sup>

1. تقديم ملف طلب القرض: عندما يقوم العميل بتبثة طلب الإقراض وفقاً للنموذج المعد من قبل البنك، فإنه يتولى تقديمها إلى قسم الائتمان لإجراء الدراسة عليه، وخاصة من حيث الغرض من القرض، فترته، جدول السداد، المبلغ المطلوب والضمادات.

وقد يستدعي الأمر إجراء أكثر من مقابلة شخصية مع العميل للوقوف على الجوانب التي قد لا يغطيها طلب الإقراض، أو حتى القيام بزيارات شخصية من قبل موظفي البنك إلى مقر العميل طالب القرض.

يكون الطلب الخطي مرفقاً بالوثائق التالية:

- القوائم المالية لثلاث أو خمس سنوات سابقة؛
- نسخة من السجل التجاري؛
- عقد الملكية أو عقد إيجار المحل.

2. الفحص الأولي لطلب القرض: يقوم البنك بدراسة طلب العميل لتحديد مدى صلاحيته المبدئية وفقاً لسياسة الإقراض في البنك وخاصة من حيث غرض القرض وأجل استحقاقه وأسلوب السداد ويساعد في عملية الفحص المبدئي لطلب انتبهات التي يعكسها لقاء العميل مع المسؤولين في البنك، والتي تبرز شخصيته وقدراته بوجه عام وخاصة من حيث حالة أصولها، وظروف تشغيلها وفي ضوء هذه الأمور يمكن اتخاذ قرار مبدئي إما باستمرار في استكمال دراسة الطلب أو اعتذار منه مع توضيح الأسباب للعميل حتى يشعر بالجدية في معاملة طلبه.

3. التحليل الائتماني للقرض: ويتضمن تجميع المعلومات التي يمكن الحصول عليها من مختلف المصادر لمعرفة إمكانيات العميل الائتمانية السابقة للبنك، ومدى ملائمة رأس المال من خلال التحليل المالي بالإضافة إلى الظروف الاقتصادية المختلفة، والتي يمكن أن ينعكس أثرها على نشاط المنشأة.

4. التفاوض مع المقترض: بعد التحليل المتكامل لعناصر المخاطر المتعلقة بالقرض المطلوب بناءً على معلومات التي تم جمعها والتحليل المالي للقواعد المالية الخاصة بالعميل يمكن تحديد مقدار القرض والغرض الذي يستخدم فيه وكيفية صرفه وطريقة سداده ومصادر السداد والضمادات المطلوبة وسعر الفائدة

<sup>1</sup> محمد صالح الحناوي، عبد الفتاح عبد السلام، المؤسسات المالية البورصات والبنوك التجارية، الدار الجامعية، مصر، سنة 2000، ص 282، 280.

والعمولات المختلفة ويتم الاتفاق على كل هذه العناصر من خلال عملية التفاوض بين البنك والعميل للتوصل إلى تحقيق مصالح كل منهما.

5. اتخاذ القرار: تنتهي مرحلة التفاوض إما بقبول العميل للتعاقد أو عدم قبوله لشروط البنك وفي حالة قبول التعاقد قد يتم إعداد مذكرة الاقتراح الموافقة على طلب القرض والتي عادة ما تتضمن البيانات الأساسية عن المنشأة طلبة الاقتراض، معلومات عن مديونيتها لدى الجهاز البنكي، موقفها الضريبي، وصف القرض والغرض منه والضمانات المقدمة ومصادر السداد وطريقته، وملخص الميزانية لثلاث سنوات الأخيرة، والتعليق عليها ومؤشرات السيولة والربحية والنشاط، المديونية والرأي الائتماني والتوصيات بشأن القرض وبناء على هذه المذكرة تتم عملية منح القرض من طرف سلطة الاقتراض المختصة.<sup>1</sup>

6. صرف القرض: يشترط لبدء استخدام القرض توقيع المقترض على اتفاقية القرض وكذلك تقديمها للضمانات المطلوبة واستفقاء التزادات والالتزامات التي ينص عليها اتفاق القرض.

7. متابعة القرض المقترض: الهدف من هذه المتابعة هو الاطمئنان على حسن سير المنشاة وعدم وجود أي تغيرات في مواعيد السداد المحددة، وقد تظهر خلال المتابعة أيضاً بعض التصرفات من المقترض والتي تتطلب اتخاذ الإجراءات القانونية لمواجهتها لحفظ حقوق البنك وتحتاج تأجيل السداد أو تجديد القرض لفترة أخرى.

8. تحصيل القرض: يقوم البنك بتحصيل مستحقاته حسب النظام المتفق عليه وذلك إذا لم تقابله أي من الظروف السابقة عند المتابعة وهي الإجراءات القانونية أو تأجيل السداد أو تجديد القرض مرة أخرى.

9. التقييم اللاحق: وهذه الخطوة مهمة بالنسبة للبنك لمعرفة ما إذا كانت الأهداف المسطرة أو الموضوعة قد حققت.

10. بنك المعلومات: من الضروري المرور بهذا الإجراء المتمثل في إدخال كل المعلومات في بنك المعلومات لاستخدامها في رسم السياسات المستقبلية.

## ثانياً: دراسة ملف القرض

يستوجب على كل طالب أن يتضمن ملفه على كل الوثائق والمعلومات حتى يتسنى للمصرف أخذ نظرة عن هذا الأخير فرغم تقديم الضمانات ودراستها تعكس قدرته على الوفاء بالتزاماته على الدفع، إلى أنه يجب أن يقوم بدراسة دقيقة لهذا الملف.

1. الشروط العامة لمنح القرض: إن عملية منح القرض تستوجب على البنك أن يقوم ببعض الالتزامات التي تترتب عنها الإخطار، لهذا يجب توفير بعض الشروط تمثل فيما يلي:<sup>2</sup>

<sup>1</sup> رضا رشيد عبد المعطي، إدارة الائتمان، دار وائل للنشر، عمان، الأردن، 1999، ص 209.

<sup>2</sup> محمد كمال خليل الحمزاوي، اقتصاديات الائتمان المصرفية، نشرة المصارف، مصر، 2000، ص 99.

2. المستفيد من القرض: يمكن أن يستفيد من التمويل المصرفي كل شخص طبيعي أو معنوي يرغب في إنشاء مؤسسة إنتاجية أو خدماتية؛
3. موضوع القرض: القروض الممنوحة تختلف نسبتها حسب نص القرض، فهي موجهة لتمويل الكلي أو الجزئي؛
4. مدة القرض: تفضل البنوك القروض قصيرة الأجل ذات التصفية الذاتية وذلك بحكم تركيبة مواردتها لكنها أحياناً على استعداد لتقديم قروض متوسطة الأجل؛
5. تسديد القرض: يكون تسديد القرض إما شهرياً أو ثلاثة أو سادسياً أو سنوياً؛
6. تكاليف القرض: ويتمثل العائد من الأموال المقروضة أي معدل الفائدة المتفق عليها في عقد القرض وتمثل تكاليف القروض في العمولات الناتجة عن المعاملات الإدارية؛
7. الضمانات: تعتبر الملاجأ الوحيد الذي يلجأ إليه المصرف في حالة عدم التزام العميل.

### ثالثاً: الوثائق الالزامية في ملف القرض:

يجب أن يتضمن العناصر التالية:<sup>1</sup>

1. الطلب الشكلي للقرض: يحدد في طلب القرض، طبيعته، شكله، مبلغه، مدة، وعرض القرض وضمانات المقترحة، ويجب أن يكون هذا الطلب موقع من طرف مسیر المؤسسة
2. الوثائق القانونية والإدارية: هذه الوثائق تسمح بتعريف المؤسسة طالبة للقرض والتي تتضمن ما يلي:
  - نسخة طبق الأصل للسجل التجاري؛
  - نسخة طبق الأصل مصادق عليها للوائح والأشخاص العمومية؛
3. الوثائق المحاسبية والجباية تمثل في:

الميزانيات المحاسبية وجدول حسابات النتائج لثلاث سنوات الأخيرة؛

  - الميزانية المحاسبية وجدول حسابات النتائج لثلاث سنوات المتوقعة؛
  - شهادة عدم الخضوع للضرائب لتاريخ حديث؛
  - شهادة عدم دفع جميع حقوق التأمين لتاريخ حديث.
4. الملفات الاقتصادية و المالية:
  - دراسة تقنية للمشروع؛
  - الفاتورة الشكلية أو العقد التجاري؛
  - كل الوثائق التي تبرر أو تبين النفقات على المشروع.
  -

<sup>1</sup> أيمن الشطي وأخرون، مقدمة في الإدارة و التحليل المالي، دار البداية، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2010، ص57.  
[15]

## 5. الملفات التقنية:

- رخصة البناء للمشاريع الجديدة؛
- البنية المالية وبنية التكاليف؛
- المخطط الهندسي والهيكل للمشاريع الجديدة.

## الفرع الثاني: معايير منح القروض البنكية

هناك عدة نماذج لمعايير منح الائتمان يعتمد عليها محلو ومانحو الائتمان على مستوى الدول عند منح القروض وهي تتضمن مجموعة من الأسس والشروط الإرشادية التي تتزود بها إدارة منح الائتمان وذلك لضمان المعالجة الموحدة للموضوع وتوفير عامل الثقة لدى العاملين بإدارة الائتمان، وتتمثل هذه النماذج فيما يلي:

### أولاً: نموذج C'S 5

يعد هذا النموذج من بين أهم النماذج المستخدمة لدى محللي الائتمان عند منح القروض، ويشمل العناصر التالية:

#### 1. شخصية العميل وسمعته Character

يدور هذا الاعتبار حول الانطباع العام عن المقترض من حيث سمعته ونزاهته ومدى التزامه بالوفاء بحقوق الأطراف المتعاملة معه في مجال نشاطه، بالإضافة إلى سلوكياته الأخلاقية ومركزه الاجتماعي، كما يتناول هذا الجانب العادات الشخصية للمقترض والطريقة التي يعيش بها، أما بالنسبة للمؤسسات فانه يتم قياس كفاءة الإدارة ومدى دقة نظام العمل بها بالإضافة إلى طريقة إمساك حساباتها ومدى تمسكها بالأمانة في عرض منتجاتها و الوفاء بالتزاماتها المالية، ويعتبر جانب الشخصية من أصعب الجوانب في الدراسة و التحليل لأنه لا يظهر في بعض الحالات إلا بعد منح الائتمان بفترة خاصة فيما يتعلق بالالتزام العميل المطلق بسداد التزاماته.<sup>1</sup>

#### 2. القدرة Capacity

يدور هذا الاعتبار بصفة رئيسية حول قدرة العميل على توظيف واستثمار وإدارة أمواله بطريقة فعالة تؤدي في النهاية إلى تحقيقه لأرباح تمكنه من الاستثمار في نشاطه، ولابد للبنك هنا أن يقوم بالتعريف على الخبرة التجارية للعميل وتفاصيل مركزه المالي و موقف أصوله وخصومه وفق أجال استحقاقاتها المختلفة وذلك من خلال استقراء العديد من المؤشرات التي تعكسها الحسابات الختامية وقوائم الدخل الخاصة بالعميل، وكلما

<sup>1</sup> صادق راشد الشمرى، القروض المتناثرة في المصادر وأثرها على الأزمات المالية، المؤتمر العلمي الثالث، جامعة الإسراء الأهلية، عمان، 2009، ص 10.

كانت نتائج دراسة هذا الجانب إيجابية كلما زاد اطمئنان متخذ القرار الائتماني بقدرة العميل على سداد التسهيلات الائتمانية المطلوبة وفق الشروط المقترحة وفي مواعيد الاستحقاق المتوقع عليها.<sup>1</sup>

### **3. رأس المال Capital**

من العناصر الأساسية لتحديد درجة مخاطر البنوك التجارية عند تقديمها للقروض، وهو ما يمتلكه المقترض من ثروة أو ما يملكه من أسهم و أملاك وقروض طويلة الأجل قد منحها للغير، ويقصد برأس المال جميع الموجودات المنقولة وغير المقوله التي يمتلكها المقترض مطروحا منها المطلوبات التي بذمته، ولهذا يسمى هذا الجزء من المخاطر بمخاطر الملكية، وعادة ما تتأثر قدرة المقترض في سداد قرضه على قيمة رأس المال يمثل قوة المقترض المالية، وأيضا هو الضمان الإضافي في حالة المقترض في التسديد.

### **4. الضمان Collateral**

يقصد به مقدار ما يمتلكه المقترض من موجودات منقولة وغير منقولة، والتي يرهنها لتوثيق القرض المصرفي، أو شخص ضامن ذو كفاءة مالية وسمعة أدبية مؤهله لكي يعتمد عليه البنك التجاري في ضمان تسديد القرض الممنوح للمقترض، إذ لا يشترط امتلاك المقترض لذلك الضمان، بل يمكن أن يكون الضمان مملوكاً لذلك الضمان، بل يمكن أن يكون الضمان مملوك لشخص آخر وافق على أن يكون ضامناً للقرض، ولذلك تتوعّد الضمانات حيث قسمت القروض بحسب ضماناتها، فهناك القروض بضمان بضائع أو لضمان أوراق مالية، وهناك قروض لضمان محاصيل زراعية أو لضمان رهن عقاري أو بضمان شخصي أو بدون ضمان.

### **5. الظروف Conditions**

على الرغم من أن الكثير من المهتمين يشيرون إلى أن الظروف يقصد بها الظروف الاقتصادية، إلا أن الكثير منهم يناقش هذا العنصر فيتوسع ليشمل الظروف البيئية المحيطة بالمقترض، ولهذا يشير البعض صراحة إلى أن الظروف تعني البيئة التي يعمل بها الفرد أو المؤسسة المقترضة، وهي كل ما يتعلق بالقطاع الذي ينتمي إليه الفرد أو المؤسسة والتغيرات في حالة المنافسة، وتقنيات الطلب على السلع، وظروف التوزيع، ورغم أن هذا العامل محدود الأهمية من وجهة نظر تحليل مخاطر البنوك، إلا أن ذلك لا يعني عدم الاهتمام بهذا العنصر.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> محمد عبادي، تقييم كفاءة البنوك التجارية الجزائرية في منح الائتمان، مجلة التواصل في الاقتصاد والإدارة والقانون، العدد 39، سبتمبر 2014، ص.34.

<sup>2</sup> محمد عبادي، مرجع سابق، ص.34.

ثانياً: نموذج **S'P**

ويتضمن هذا النموذج العناصر التالية:

1. العميل **Person**: يقيم الوضع الائتماني للعميل من خلال تكوين صورة كاملة وواضحة عن سمعته، وشخصيته وسلوكه، وحالته الاجتماعية، وإدارته، الاستقامة وغيرها لذلك فإن الخطوة الأولى في عملية تقييم الوضع الائتماني للعميل هو معرفة العميل من خلال جمع معلومات تفصيلية عنه متوفرة من خلال المصادر الداخلية والخارجية.
2. الغرض من الائتمان **Purpose**: تشكل ركيزة أساسية عند دراسة طلبات الائتمان المقدمة من المقترضين، والغرض من الائتمان يحدد مدى إمكانية الاستمرار في دراسة الطلب المقدم أو التوقف عن دراسة طلب الائتمان، والغرض من الائتمان يفترض أن يكون واضح وتفصيلي، ويرتبط به نوع وملبغ الائتمان الذي سوف يتم منحه للمقترضين.
3. القدرة على السداد **Payments**: يركز هذا المعيار في تحديد قدرة المقترض على سداد الالتزامات المترتبة عليه من حيث أصل المبلغ بالإضافة إلى الفوائد في تاريخ الاستحقاق، وعند حصول ذلك يعطي دلالة على سلامة القرار الائتماني، ويتم تقييم قدرة العميل على السداد من خلال القوائم المالية ومن بينها قائمة التدفقات النقدية التشغيلية فهي تعطي مؤشرات حول مدى توافق استحقاقات الائتمان المطلوب مع مصادر السداد، وتحديد حالات العجز المالي وهل هي مؤقتة أم دائمة وتوقتها، وعلى ضوء ذلك يتم تحديد الاحتياجات الملائمة عن الائتمان.<sup>1</sup>
4. الحماية **Protection** : الأسس في هذا المعيار هو تحديد مدى توفر الحماية للائتمان المقدم تحت أسوأ الظروف، ويتم ذلك من خلال تقييم الضمانات والكافلات التي سيقدمها العميل سواء من حيث قيمتها العادلة أو من حيث قابليتها لتسهيل أي التحول إلى نقد بسرعة وبأقل تكلفة ممكنة فيما لو عجز العميل عن الوفاء بالالتزاماته اتجاه البنك.
5. النظرة المستقبلية **Perspective**: تكمن أهمية هذا المعيار في التخفيف من حالات عدم التأكد المستقبلية التي تحيط بالعملية الائتمانية، ومستقبل الائتمان الممنوح، أي التنبؤ في كل الظروف البيئية والمستقبلية المحيطة بالعميل سواء كانت داخلية أو خارجية، ولهذا فقد تتأثر السياسات الائتمانية للبنوك بمؤشرات الاقتصاد من معدلات النمو العام، ومعدلات التضخم، ومعدلات الفائدة، والتي تؤثر في مجملها عوامل على قدرة المقترض في تسديد التزاماته.<sup>2</sup>

<sup>1</sup>شقيري نوري موسى وأخرون، إدارة المخاطر، دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة، الطبعة الأولى، عمان، 2012، ص102.

<sup>2</sup>شقيري نوري موسى وأخرون، مرجع سابق، ص103

## ثالثاً: نموذج PRISM

يعتبر هذا النموذج من أحدث ما توصلت إليه الصناعة البنكية في التحليل الائتماني والتبيؤ بمستقبل كل عملية ائتمان ممنوح من قبل البنك، ويساعد هذا النموذج في تحديد جوانب القوة والضعف الموجودة لدى المقترض، ويمكن لإدارة الائتمان في البنك من تشكيل أدوات قياس يتم من خلالها التوازن ما بين المخاطر والقدرة على السداد، ويكون هذا النموذج من مجموعة من المعايير تركز على مبادئ الائتمان الجيد، وتعمل كمحفظة للمخاطر الائتمانية ومن بين أهم هذه المعايير:

**1. التصور Perspective:** مما لا شك فيه أن الاقتصاد الجزئي يتأثر بالاقتصاد العام، وإن كان بنسبة مقاومة بين مؤسسة وأخرى، لكن المبدأ الثابت أن البنوك كقطاع اقتصادي لا تعمل في الفضاء بل ضمن محيطها الاقتصادي العام، وترسم سياساتها على ضوء تطلعاتها المستقبلية ومستوى الأداء الاقتصادي العام خلال المراحل القادمة، ولهذا فقد تتأثر السياسة الائتمانية للبنوك بمؤشرات الاقتصاد من معدل النمو العام، ونسبة التضخم، ومعدلات الفوائد.

ومضمون هذه الأداة هي قدرة أو فاعلية المقترض على تسديد التزاماته، ومن خلال التركيز على الجوانب الآتية:

- تحديد مخاطر العوائد التي تحبط بالعميل عند منحه الائتمان؛
- دراسة إستراتيجية التشغيل والتمويل عند العميل ومصادر السداد، التي من شأنها تحسين الأداء، وتعظيم القيمة السوقية للسهم الواحد.

**2. القدرة على السداد Repayment:** يتضمن هذا المعيار تحديد قدرة العميل على تسديد القرض أو فائدته من خلال الفترة المتفق عليه، ومن الأمور التي تغير لها إدارة الائتمان اهتماماً خاصاً هو تحديد نوعية مصادر السداد التشغيلية كانت وغير تشغيلية ومدى استقرارها أو تدبيها.

وما يهم إدارة الائتمان هو دور مصادر السداد الداخلية التي تسعى على إعادة تسديد ما بذنته من التزامات، لأنها تعكس قدرة العميل التشغيلية على توليد التدفقات النقدية الداخلية، والتي يستطيع العميل استخدامها

في تسديد ما بذنته من التزامات المستحقة.<sup>1</sup>

**3. الغاية من الائتمان Intention:** يتضمن هذا المعيار تحديد الغاية من الائتمان المقدم من العميل كقاعدة عامة فان الغاية من الائتمان يجب أن تشكل الأساس في دراسة طلب العميل وقرار منح الائتمان وأن آخر ما تفكّر به إدارة الائتمان هو تصفية أصول العميل لاسترداد الائتمان.

يجب أن يكون الغرض والغاية من الائتمان واضحة ومحددة ومفهومة من قبل إدارة منح الائتمان في البنك، لأن من الأسباب الرئيسية في تعثر الائتمان هو استخدام المدين الائتمان في غير الغرض الذي منح

<sup>1</sup> إيمان أنجرو، التحليل الائتماني ودوره في ترشيد عمليات الإقراض، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في اختصاص المحاسبة، كلية الاقتصاد، جامعة تبريز، 2006-2007، ص41.

لأجله، وهذا يتطلب من البنك مراقبة ومتابعة الغرض للتأكد وضمان أن المدين قد استخدمه في الغرض الذي منح لأجله.

**4. الضمانات Safeguards:** يتضمن هذا المعيار تحديد الضمانات التي تقدم إلى البنك لمواجهة احتمالات عدم القدرة على التسديد من قبل المقترض، ويمكن للضمانات أن تكون داخلية، وهي التي تعتمد على قدرة المركز المالي والائتماني للعميل، أو أن تكون كالضمانات العينية أو الكفالات الشخصية بالإضافة إلى ما يتم وضعه من شروط وتعهدات في عقد الائتمان لضمان السداد.

**5. الإدارة Management:** يتضمن هذا التركيز على إدارة العميل أو المؤسسة المقترضة، والذين سوف يستخدمون الائتمان الممنوح لهم، ولابد من إدارة الائتمان في البنك والتركيز على عدد من النقاط هي:<sup>1</sup>

أ. العمليات: من خلالها يتم التعرف على ما يلي:

- أسلوب العميل في إدارة أعماله وتحديد كيفية الاستفادة من الائتمان الممنوح؛
- تحديد فيما إذا كانت منتجاته تتسم بالتنوع أو تقتصر على منتج واحد، وفي ما إذا كان نشاطه موسمي أو دائم الإنتاج.

ب. الإدارة: تعتبر المحرك الرئيسي في أي نشاط وهي الأساس في نجاح أو فشل المؤسسة، ويجب أن تركز إدارة الائتمان في البنك على عدد من الجوانب هي:

- المؤهلات العلمية و العملية للمقترض من جهة، وللإدارة العليا و التنفيذية و العاملون؛
- وجود هيكل تنظيمي واضح ومحدد يبين كيفية سير الأنشطة و مستويات اتخاذ القرار؛
- مدى إدراك الإدارة لمخاطر النشاط التي تمارسه؛
- وسائل الاتصال وأنظمة المعلومات؛
- مدى إدراك الإدارة لمخاطر النشاط الذي تمارسه؛
- وسائل الاتصال و أنظمة المعلومات؛
- مدى الاعتماد على القوائم المالية و الميزانيات التقديرية؛
- مدى اهتمام الإدارة بأساليب البحث والتطوير وتدريب العاملين لديها.

أشرنا سابقا إلى أن البنوك التجارية تتعرض عند تقديمها للقروض إلى جملة من المخاطر ورغم أن هذه المخاطر وليدة عدد من العوامل، إلا أن العامل الجوهرى في ذلك ناتج عن عدم رغبة المقترض في تسديد ما بذمته من قروض أو عدم مقدرتة على تحقيق الدخل المناسب لغرض إعادة القرض، ولذلك فقد اهتمت البنوك التجارية بتدرج القروض والائتمان وفق درجة المخاطرة الائتمانية.

<sup>1</sup> هبالي عادل، إشكالية القروض المصرفية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر، 03، 2011-2012، ص ص 14-12.

ويقصد بدرج القروض والائتمان تقسيمها إلى مستويات بحسب درجة المخاطرة الائتمانية المحيطة بها وقد تبينت وجهات النظر حول أفضل السبل في تدرج القروض والائتمان، فمنها ما يؤخذ شكل درجات محددة ومنها ما يأخذ شكل نقاط ومنها ما يعتمد المعادلات الجبرية، ومنها ما يعتمد الأوزان مع التأكيد من أهم هذه المشاكل هو الدرجات (Sear)، وأشهر أشكال الدرجات تلك التي تعتمد على ثلاثة من عناصر المخاطرة الائتمانية وهي:

- الشخصية + القدرة + رأس المال = مخاطرة ائتمانية منخفضة جداً؛
- الشخصية + القدرة - رأس المال = مخاطرة ائتمانية منخفضة إلى متوسط؛
- الشخصية + رأس المال + قدرة غير كافية = مخاطرة ائتمانية منخفضة إلى متوسطة؛
- قدرة + رأس المال + شخصية ضعيفة = مخاطرة ائتمانية متوسطة؛
- قدرة + رأس المال - الشخصية = مخاطرة ائتمانية عالية؛
- الشخصية + رأس المال - القدرة = مخاطرة ائتمانية عالية؛
- الشخصية - رأس المال - القدرة = مخاطرة ائتمانية عالية جداً؛
- رأس المال - الشخصية - القدرة = مخاطرة ائتمانية عالية جداً؛
- قدرة - الشخصية - رأس المال = المخادع.
- وعلى وفق هذه الدرجات تستطيع الإدارة المصرفية أن تحدد فيما إذا كانت هذه الدرجات متوفرة عند المقترض أم لا، وعلى ضوء ذلك يمكن اتخاذ القرار المناسب في منح القرض أو رفضه.

## المطلب الثاني: العوامل المؤثرة على منح القروض واعتبارات الواجب مراعاتها

### الفرع الأول: العوامل المؤثرة على منح القروض

لابد لكل بنك تجاري عند تعامله مع القروض أن يكون لديه سياسة للإقراض والتي تعتبر مرشد يعتمد عليه في إدارة وظيفة الإقراض في البنك، ولذلك يمكن التطرق إلى أهم العوامل المؤثرة في عملية منح القروض.

**1. رأس المال:** تتأثر السياسة الائتمانية للبنوك برأس المال بسبب العلاقة القانونية بين مقدار رأس المال من جهة وحجم القرض الواجب منحه من جهة أخرى، وكذلك فإن استخدام رأس المال والاحتياطي القانوني يمثلان ضمان للودائع وكلما توفر رأس المال بشكل متوازن يعطي قدرة للبنك على تحمل المخاطر التي قد تترجم بسبب منح الائتمان.<sup>1</sup>

**2. سياسات البنك المركزي والسلطات النقدية:** تؤثر السياسات التي يتبعها البنك المركزي في تحديد نوعية وحجم القروض الممنوحة من البنوك، ويتابع البنك المركزي ما يعرف بالأدوات الكمية العامة للسياسة

<sup>1</sup> عبد الله الطاهر، النقود و البنوك و المؤسسات المالية، مركز يزيد للنشر، الطبعة الثانية، مصر، 2006، ص210، 21.  
[21]

النقدية ومن أهمها التحكم في نسبتي الاحتياطي القانوني وسعر إعادة الخصم ويؤدي زيادة نسبة الاحتياطي إلى تخفيض الأموال المتاحة للبنوك المخصصة للتوظيف والعكس صحيح، ويؤثر سعر إعادة الخصم في إمكانية البنك في الحصول على موارد إضافية عن طريق إعادة خصم الأوراق التجارية الموجودة لديه إذ أن رفع الخصم يزيد من تكلفة القروض ويرفع أسعار الفائدة وبالتالي تقلل البنوك من منح الائتمان أو القروض.<sup>1</sup>

**3. استقرار الودائع:** يقصد بالودائع المستقرة الودائع التي لا تتعرض إلى عمليات سحب متكررة خلال فترة زمنية قصيرة، ولذلك فالودائع المتذبذبة ستحد من قدرة البنك في اعتماد سياسة اقراضية متساهلة لأن هذه الودائع هي أموال الغير ولهم الحق في سحبها متى أرادوا ذلك.<sup>2</sup>

**4. الربحية:** تعتبر الربحية من الاتجاهات الأساسية التي يجب مراعاتها في أي سياسة اقراضية لأي بنك من البنوك و ذلك لأنها ضرورية لنجاح البنك باعتباره إحدى المؤسسات الهدافة إلى الربح، إذن فالبنوك التي تهدف إلى تحقيق أقصى الأرباح تعتمد سياسة اقراضية مرنة أو متساهلة و بالعكس فالبنك الذي يتمتع بمستوى محدود من الأرباح لا يريد أن يتعرض إلى خسائر فإنه يعتمد على إتباع سياسة اقراضية متشددة، الفرق بين المتشدد والمرن في هامش المخاطرة حيث يكون عالي عند الاعتماد على السياسة المرنة ويكون منخفض في حالة السياسة المتشددة.<sup>3</sup>

**5. مقدرة وخبرة الأفراد القائمين على الائتمان والإقراض في البنك:** إن خبرة الأفراد العاملين في إدارة الائتمان له دور تأثيري على السياسة الاقراضية للبنوك فكلما زادت ونمّت خبرة هؤلاء كلما توصلوا إلى نتائج دقيقة وسوف يتمكنون من إدارة عملية الائتمان بفعالية أكبر وينجزوا أعمال الرقابة على الائتمان بغية تحصيله عند الاستحقاق.

**6. حاجات الاقتصاد الوطني:** تخضع السياسة الاقراضية لحاجات المجتمع من الائتمان، لذلك تساهم هذه البنوك في عمليات الائتمان، وفي تقديم الأموال والمساهمة الجادة في العمليات التنموية المختلفة، لذلك فالسياسة الاقراضية تتأثر بمستوى النشاط الاقتصادي وعلى ضوء ذلك تتأثر بالإستراتيجية الاقتصادية المختلفة من الائتمان لزيادة حجم الاستثمارات فيه، وانعكاس ذلك إيجابياً على وتيرة التنمية الاقتصادية.<sup>4</sup>

## الفرع الثاني: الاعتبارات الواجب مراعاتها عند منح القروض

يقوم المختصون في البنك بإجراء فحص لطلبات القروض وذلك من أجل اتخاذ قرار الرفض أو القبول، ويتم هذا الفحص على أساس اعتبارات يمكن النظر إليها كمبادئ أساسية للإقراض، والتي لها علاقة مباشرة بطلبات البحث وعادة تكون البنوك حذرة من عملية منح القروض للعملاء على اختلاف أنواعهم لاختيار

<sup>1</sup> زكريا الدوري، يسري السامراني، *البنوك المركزية والسياسة النقدية*، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2006 ، ص87.

<sup>2</sup> عبد الحميد عبد المطلب، *البنوك الشاملة عملياتها وإدارتها*، الدار الجامعية، مصر، بدون سنة النشر، ص147.

<sup>3</sup> فلاح حسن الحسيني، إدارة البنك، دار وائل للنشر والتوزيع، الطبعة الثانية، الأردن، 2003، ص133-134.

<sup>4</sup> زكريا الدوري، يسري السامراني، مرجع سابق ذكره ، ص88

أحسنها بغية التقليل من مخاطر عملية القروض لخطر عدم الدفع والذي يؤثر على مستوى الأرباح ويزعزع ثقة مودعهم تلك الاعتبارات النقاط التالية:<sup>1</sup>

**1. سلامة القرض:** القرض المصرفي هو نتيجة منح الأموال وقيدها في حساب المقترض مقابل وعد كتابي بالسداد حسب شروط يتفق عليها ولا يمنح البنك القرض إلا عندما يثق من سلامة وقدرة الزيون على الوفاء بالدفع، غير انه مهما بلغت درجة الحرص والحذر فان هذا لا يمنع من الوقع في المخاطر حيث أن في كل قرض قد تنشأ بعض الظروف التي تقلل من قدرة العميل على السداد، مما يجعل البنك يتحمل الخسائر لذلك يجب على البنك تجنب المخاطر التي لا مبرر لها لأن خسارته في الإقراض يعني تراجع أرباحه.

**2. سيولة القرض:** عندما نقول السيولة تبادر إلى الأذهان مباشرة توافر البنك على القدر الكافي من الأموال السائلة أي النقدية والاستثمارات القابلة للتحويل نقداً إما بالبيع أو بالاقتراض من البنك المركزي من أجل تلبية السحب دون تأخير وعندما نقول سيولة القرض نقصد بها سرعة دوران القروض ويترب على قصر آجال استحقاق القروض وصغر الفترة من تاريخ عقد القرض وتاريخ استحقاقه.

**3. التنوع:** عندما ينوع البنك قروضه فان في المقابل يجب أن لا تقتصر على نوع معين من المقترضين في نشاط اقتصادي مماثل وإنما يجب أن توزع القروض على مختلف الصناعات والأنشطة التجارية ويقصد بالتنوع عدم الإقراض على مناطق معينة، إذ يستحسن توزيع القروض على نطاق جغرافي واسع إن أمكن، ويتميز هذا التنوع بتحليل المخاطر وتمكين البنك من استعمال الأموال على مدار السنة.<sup>2</sup>

**4. طبيعة الأموال:** هناك عدة أنواع من الودائع ويعتبر البنك المسؤول عن زرع الثقة في نفوس المودعين، ومسؤولية البنك هنا تجاه مودعيه تؤثر بلا شك على طريقة توظيف الأموال.

**5. القيود القانونية وتوجهات البنك المركزي:** توضع في غالب الأحيان قيود قانونية تحد من نشاط البنك في منح القروض، ويمكن أن تشمل هذه القيود الحدود القصوى للقروض الممكن منحها بدون ضمان للعميل الواحد ويتم تحديدها على أساس نسبة مؤدية عن رأس المال البنك واحتياطاته.

**6. سياسة مجلس الإدارة:** يقوم مجلس إدارة البنك بتحديد السياسة العامة للإقراض وإبراز أنواع القروض التي سيمنحها وأجال السداد والضمان وتقوم سلطة المديرين بمنح القروض ويتم إعطاء الموافقة من طرف لجنة القروض ويراقب مجلس الإدارة لهذه السياسة الموضوعية.

**7. الدورات التجارية:** يقيم المقترض دائمًا بمعرفة مصادر الأموال التي تمكن المقترض من سداد الدين في الوقت المحدد ولا يعني أن المقترض لا يرجع إليه إلا في حالة العجز على السداد وفيما يخص القرض الغير المضمون بالرغم من أن المركز النقدي هو الضمان الحقيقي للقرض غير انه يتم الوفاء من مصادر أخرى غير مكونات هذا المركز النقدي.

<sup>1</sup> ص 218. محمد كمال خليل الحمزاوي، *الاقتصاديات الائتمان المصرفي*، دار المعرفة، الإسكندرية، مصر، 2000،

<sup>2</sup> عبد المطلب عبد الحميد، *البنوك الشاملة عملياتها وإدارتها*، الدار الجامعية، الإسكندرية، ص ص 104-105

وتتلخص مصادر الوفاء بالقروض المضمونة وغير المضمونة من المفترض فيما يلي:

- تحويل الأصول إلى نقد إما ببيع أموال مالية، أو أصل من الأصول لسداد قيمة القروض أو تحصيل أوراق قبض ديون؛
- الدخل وزيادة رأس المال عن طريق إدخال جزء من الأرباح أو الدخل أو إصدار أسهم جديدة للبيع؛
- الاقتراض وينشأ من حاجة بعض المشاريع الناجحة التي حققت أرباح أي الاقتراض على الدوام لإتمام المشروع، ودورة الإنتاج وتوليد الدخل.<sup>1</sup>

### المطلب الثالث: مخاطر منح القروض والرقابة البنكية عليها

تتسم الأنشطة الاقراضية للمصارف التجارية إلى أنشطة مأمونة وأنشطة تتعرض إلى مخاطر حيث أن وجهة النظر المعروفة عند اتخاذ قرار الإقراض ومنح الائتمان تشير أنه لا يوجد استثمار أو إقراض خالي من المخاطر، كون القروض و المخاطر يتماشيان معا لذا يتطلب من مدراء المصارف فهم طبيعتها والتأكد من تقديرها و التصرف السليم حيالها.

#### الفرع الأول: مفهوم مخاطر القروض وأنواعها

##### أولاً: مفهوم المخاطر البنكية

بصفة عامة يمكن تناول بعض المفاهيم للمخاطر والتي تتفق مع طبيعة المخاطر التي تتعرض لها البنوك التجارية:

**التعريف الأول:** وهي حالة عدم التأكيد من حتمية الحصول على العائد أو من حجمه أو من زمنه أو من انتظامه.<sup>2</sup>

**التعريف الثاني:** الخطر هو فرصة وقوع خسارة وهو احتمال عدم تحقق العائد المتوقع.<sup>3</sup>

**التعريف الثالث:** عرفت لجنة التنظيم المالي وإدارة المخاطر المنبقة عن هيئة قطاع البنوك في الولايات المتحدة الأمريكية، المخاطر أنها: "احتمال حصول الخسارة إما بشكل مباشر من خلال خسائر في نتائج الأعمال أو خسائر في رأس المال، أو بشكل غير مباشر من خلال وجود قيود تحد من قدرة البنك على تحقيق أهدافه وغاياته، حيث أن مثل هذه القيود تؤدي إلى إضعاف قدرة البنك على الاستمرار في تقديم

<sup>1</sup> نفس المرجع السابق، ص 134-135.

<sup>2</sup> بلهوزز علي، استراتي�يات المخاطر في المعاملات المالية، مجلة الباحث، العدد 7، جامعة الشلف، الجزائر، 2009/2010، ص 331.

<sup>3</sup> حسين محمد سمحان وأخرون، إدارة الاستثمار في المصارف المصرفية، المنظمة العربية للتنمية الإدارية بحوث ودراسات، مصر، 2012، ص 239.

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

أعماله و ممارسة نشاطاته من جهة، وتحد من قدرته على استغلال الفرص المتاحة في بيئة العمل المصرفي من جهة أخرى.<sup>1</sup>

**التعريف الرابع: مخاطر القروض** هي تلك المخاطر التي تنشأ عن عدم قدرة العميل أو رغبته في الوفاء بالتزاماته تجاه البنك، ضمن فترة زمنية معينة، ومتفق عليها، أو تلك الناتجة عن ركود اقتصادي في قطاع معين أدى إلى عجز المقرضين على تسديد الديون.

ومن خلال التعريف السابقة يمكن تعريف مخاطر القروض بأنها: مجموعة الصعوبات المحتمل حدوثها والمتمثلة في عدم إمكانية تحصيل البنك لأقساط أو فوائد القروض المقدمة أو كلاهما في الأوقات المحددة للتسديد، مما يؤدي إلى ضياع رأس المال المقرض، وهذا الضياع يؤثر مباشرة في وجود البنك في حد ذاته، ويعود ذلك إلى سوء تقدير الخطير للمحيط بالعملية الإقراضية.

### ثانياً: أنواع المخاطر المصرفية

للمخاطر المصرفية مصادر مختلفة، فمنها ما هو متعلق بالعميل، ومنها ما هو مرتبط بالبنك، ومنها ما له علاقة بالظروف العامة، وأهم المخاطر التي يمكن للبنك مواجهتها

#### 1. الأخطار المتعلقة بالوظيفة الإقراضية نفسها:

على الرغم من أن تقديم القروض يعتبر من الوظائف الأساسية الهامة للبنك والمصدر الأساسي لدخله ويقدر أهمية القرض بالنسبة إلى البنك في هذا المجال بقدر ما يشكل مصدراً للمشاكل المالية وكل ذلك نتيجة المخاطر التي قام بها البنك عند إقراضه لأموال الغير، أي أن وظيفة الإقراض تتبعها عدة مشاكل نذكر منها:

##### أ. خطر عدم التسديد

يعتبر أهم خطر بالنسبة للبنك، فال المقترض قد لا يسدّد ما عليه من دين لسبب أو لآخر، كما يمكن للبنك أن يعجز عن تحصيل أمواله التي حال اجل استحقاقها لنفس الأسباب، وهو ما أثبتته الخبرات العملية البنكية، طالما أن ضمانات القروض مهما كان نوعها وحجمها أحياناً وهي غير كافية لتغطية قيمة القروض كلها، على اعتبار أن تحصيل القرض غير المسدّد طوعاً، أو بالأحرى عن طريق إتباع إجراءات قانونية تكلف البنك مصاريف تؤثر على مردودة المالي من جهة وتقوّت عليه فرض أخرى لتوظيف أمواله، نظراً للزمن الذي تتطلب إجراءات المنازعات على القروض غير المسدّدة إن مدة هذا الخطر تزداد شدتها كلما كانت الأموال المقرضة مملوكة للغير في شكل ودائع لدى البنك اعتمد عليها في تقديم القروض، حيث في هذه الحالة يتحمل تكاليف مضاعفة ناتجة عن عدم تسديد أصل

<sup>1</sup> محمد داود عثمان، إدارة وتحليل الائتمان ومخاطر، دار الفكر ناشرون و موزعون، الطبعة الأولى، عمان،الأردن، 2013، ص43  
[25]

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

القرض وفوائده. فضلاً عن تحمله نفقات الإيداع والوفاء عند حلول أجاليها، وهو ما يمكن أن يترتب عنه عسراً مالياً، قد يؤدي بالبنك إلى حالة الإفلاس، أو في أحسن الأحوال قد تسوء سمعة البنك وتهتر ثقته اتجاهه زبائنه.<sup>1</sup>

#### ب. خطر تجميد الأموال:

هو الخطر الذي بمقتضاه يجد البنك أمواله مجدة لدى الغير تبعاً لتاريخ استحقاقها، ووضعيتها المختلفة، فقد يفتح البنك اعتماداً لأحد متعامليه والذي يمكن أن لا يستغل بالكامل، وبما أن هذا النوع من القروض يعتبر استخداماً لأحد موارد البنك والذي يكلفه تسديد فوائد لأصحابه، فإنه في مثل هذه الحالة يقع في وضعية تجميد لأمواله، كما أن القرض الممنوح للزبون عادة ما يكون غير قابل لإعادة خصمه لأحد الأسباب التالية:<sup>2</sup>

- موضوع القرض أو الغرض من القرض ذاته،
- نقص ملف القرض،
- تأخر في تسديد القرض عن أجله المحددة.

#### ج. خطر السيولة

هو خطر الشح في الموارد المالية لدى البنك بحيث يمكن أن يقع البنك في أزمة السيولة ويتربّع عليه عدم قدرته على الوفاء بالتزاماته المستحقة وكل ذلك بسبب إتباعه لسياسة ائتمانية غير رشيدة أو لسوء سير الموارد المتوفرة لديه، بحيث يحدث عدم توافق زمني بين آجال استحقاق القروض الممنوحة وآجال استحقاق الودائع لدى البنك، أو بشكل عام يقوم بتوظيف أمواله في أصول ثابتة، أو بالأحرى تتطلب فترة زمنية قد تطول لكي يمكن له أن يحولها بسهولة إلى سيولة مطلقة، أي أن سيولة منخفضة شراء سندات طويلة الأجل، شراء عقارات، شراء أوراق مالية طويلة الأجل، تقديم قروض طويلة الأجل وفي الوقت ذاته قد يكلف البنك نفسه بتقديم فوائد ب معدلات مرتفعة على الودائع لديه لكتسب المزيد من المتعاملين، فضلاً عن عدم تمكنه من تدبير الأموال الكافية من السوق النقدي أو المالي عند الحاجة إلى ذلك أي وضعية أزمة السيولة.<sup>3</sup>

هذا ويقوم المصرف باللجوء إلى أسواق المصارف كلما اقرض علماً، وذلك لكي يتمكن من الإيفاء بتعهداته على الوفاء بطلبات القروض من علماً المصرف، ولهذا فلا بد من البنك أن يتخذ بعض التدابير الوقائية:<sup>4</sup>

<sup>1</sup> عبد المطلب عبد الحميد، العولمة واقتصاديات البنوك، الدار الجامعية الإسكندرية، 2001، ص.98.

<sup>2</sup> أسعد حميد العلي، إدارة المصارف التجارية مدخل إدارة المخاطر، الذاكرة للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2013، ص ص 346-347.

<sup>3</sup> السيد دوي عبد الحفيظ، إدارة الأسواق و المؤسسات المالية، توزيع دار الفكر العربي، القاهرة، 1994، ص.57.

<sup>4</sup> محمد عبد الفتاح الصرفي، إدارة البنوك، دار المناهج للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2006، ص.67.

- التخفيض من الودائع غير المنتجة: الصكوك البريدية؛ الصناديق؛
- تسخير الموازنات الخاصة بالدفعات ذات مبالغ معتبرة؛
- استعمال الوسائل التي تسمح بإعادة التمويل؛
- تشجيع التوظيف الدائم (رفع من عامل الثقة)؛
- البحث عن أحسن معدلات الفائدة للتوظيف أو التنازل.

#### د. خطر سعر الفائدة

هي المخاطر التي يتحملها المصرف بسبب تقديم قروضاً بسعر الفائدة السائد الآن مغطى بتمويل حصل عليه بسعر فائدة معروفة ثم اضطر خلال أجل القرض إلى إعادة تمويله بسعر فائدة أعلى، فإذا كان سعر الفائدة الذي يقرضه المصرف على القرض ثابتًا، ويرتفع سعر إعادة التمويل فإن المردود الصافي الذي يحققه المصرف سوف ينخفض، ذلك لأن توقيت تقديم القروض لا يتوافق مع توقيت فرص حصول المصرف على الودائع، وهذا يتعرض المصرف إلى درجة من التقلبات في أرباحه بسبب تقلبات أسعار الفائدة، وتستطيع إدارة المصرف في حدود معينة ممارسة السيطرة على سعر الفائدة من خلال:<sup>1</sup>

- **المقابلة أو التطابق بين الموجودات والمطلوبات:** أي توظيف مصادر التمويل الحساسة لسعر الفائدة في موجودات حساسة لسعر الفائدة أيضاً، فالاثنان يتغيران سوية بحسب أسعار الفائدة السائدة في الأسواق
- **تكييف محفظتي موجودات ومطلوبات البنك:** خلال التقلبات في أسعار الفائدة، إذا انخفضت أسعار الفائدة فإن القروض التي سبق أن قدمها البنك بأسعار فائدة ثابتة والممولة بمصادر حساسة لأسعار الفائدة، ستتحقق أرباحاً أعلى للبنك بسبب الفارق في أسعار الفائدة لصالح البنك.

#### هـ. خطر سعر الصرف

يعرف هذا الخطر على أنه "عبارة عن الخسارة الناجمة عن تغيرات نسب الديون والحقوق المسجلة بالعملة الصعبة مقارنة مع العملة المرجعية للبنك، أي أن هذا الخطر يخص العمليات التي تكون فيها العملة غير تلك المتداولة في البنك وبصفة عامة هي تلك المساحة من الميزانية عندما يكون جزء من المداخل والتكاليف معرض لتغيرات الصرف، وتلك المساحة تمثل وضعية معينة تكون الاستجابة لها عن طريق تغير قيمة سعر الصرف من وحدة لأخرى، ويرتبط هذا الخطر بخطر نسبة الفائدة خاصة في المدى القريب بمعالجة كما هائلاً من العمليات المسجلة ذات النشاط الدولي أي تلك المسجلة بالعملة الصعبة ويظهر هذا الخطر عند الإقراض إلى زبائن عبر الحدود بسبب التقلب في أسعار الصرف الأجنبي، وبالنسبة للبنك مانع

<sup>1</sup> خالد أمين عبد الله، إدارة العمليات المصرفية و الدولية، دار وائل، الطبعة الأولى، الأردن، 2006، ص ص 113-114.  
[27]

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

الائتمان خارجياً بالعملة الأجنبية فان المخاطرة ستظهر في حالة انخفاض قيمة عملة الدين خلال مدة الائتمان، ويمكن التحوط ضد هذه المخاطر عن طريق عقود الصرف المستقبلية.<sup>1</sup>

#### و. خطر الإداري والمحاسبي:

يرتبط هذا الخطر بمدى توفر العنصر البشري الكفاءة، في مجال العمل البنكي ومدى تبعه للتكنولوجيا المعاصرة في المجال البنكي، أي أن قدرته على خلق وتطوير التسيير الإداري المحاسبي وإدخالها للأجهزة المعلوماتية في مجال متابعة وتسير استخدامات موارد البنك.

كذلك تنشئ مخاطر الإدارة نتيجة لاتخاذ قرارات خاطئة في مجال الإنتاج أو التسويق أو الاستثمار، يكون من شأنها أن تترك أثراً عكسيّاً على القيمة السوقية للأوراق المالية التي تصدرها المنشاة، إن بعض القرارات قد تكون مقصودة سواء كانت مقصودة أم لا فإنها تصنف ضمن المخاطر طالما أنها سترتبط بالمنشأة المعنية.<sup>2</sup>

#### ز. خطر السحب على المكشوف:

يمثل السحب على المكشوف خطر ممحف، وهو يؤثر مباشرة على خزينة البنك بالارتباط بحجم وكذا مدة الأصول المجمدة، بحيث عادة ما يتم تقديم هذا النوع من التسهيل دون أي اعتبار لمدى ارتباطه بقضايا الإنتاج.<sup>3</sup>

#### ح. خطر البنية المالية للبنك:

وهو ما يمثل خطر التوظيف لأموال البنك في استخدامات مشكوك في تحصيلها أو تحويلها إلى سيولة بسهولة ودون خسارة، أو دون عائد أو ذات عائد منخفض مما يعكس سلباً على البنك ويمثل خطر على الوضعية المالية والتوازن المالي للبنك ذاته.

## 2. الأخطار المتعلقة بالمقترض:

تتعدد المخاطر الخاصة بالمقترض، وذلك على النحو التالي:<sup>4</sup>

أ. أهلية المقترض و صلاحيته للإقراض: وفي هذا الصدد يجب على البنك أن يطمئن إلى المتعاقد على القرض، وذلك فيما يخص أهليته في تمثيل الجهة المستفيدة من القرض، أو الجهة التي تعاني العجز

<sup>1</sup> عدنان تايه النعيمي، إدارة الائتمان، مرجع سبق ذكره، ص249.

<sup>2</sup> علي عباس، الإدارة المالية، إثراء للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2008، ص ص 257-258.

<sup>3</sup> رحيم الحسن، الاقتصاد المصري، دار بهاء الدين للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، الجزائر، 2008، ص210.

<sup>4</sup> شريف مصباح ابوكرش، إدارة مخاطر الائتمان، مداخلة مقدمة ضمن المؤتمر العلمي الأول للاستثمار والتمويل في فلسطين، جامعة الخليل فلسطين، 9 ماي 2005، ص07.

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

وانه يملك السلطة التامة فيما يخص الاقتراض والإقدام على التعاقد مع البنك بكافة شروطه وضماناته وفي هذا الصدد وجب التعرف على الشكل القانوني للمؤسسة المقترضة، ومكانة وحدود سلطة المكلفين بالإقراض فيها، حتى يطمئن البنك على عدم وجود تجاوز في الحدود المفوض فيها.

ب. **السمعة الائتمانية للمقترض:** أي التحقق من المعلومات التي يجب تجميعها عنه، والتي تعكس مدى احترامه لتعهاته ووفائه بالالتزامات في مواعيدها، وتهتم البنوك بالتعرف على ما إذا كان المقترض قد اعتمد على أن يماطل في السداد، وأنه لا يوفي إلا بالضغط عليه فضلاً إلى أهمية الاطمئنان على حسن نواياه في التعامل وأمانته، وهذه الأمور وغيرها يتم رصدها من تعاملاته السابقة وهذه الحيطة والحذر لا بد منها لأنه يوجد بعض العملاء الذين يستغلون الفراغات القانونية ويقومون بالاحتيال والتزوير لذلك على الإدارة البنكية الجيدة أن تتعامل بحذر على جميع الجوانب المرتبطة بالعميل.<sup>1</sup>

ج. **السلوك الاجتماعي للمقترض:** التصرفات الشخصية للعميل قد تؤثر على نشاط المقترض، وقد تسبب له بعض الصعوبات المالية.

د. **المركز المالي للمقترض:** يساعد في الوصول إلى دراسة القوائم المالية مثل الميزانية وحساب النتائج والممتاجرة وحساب الأرباح والخسائر، واستخراج المؤشرات المالية المختلفة التي توضح مدى توازن الهيكل التمويلي للمنشأة، ومدى اعتمادها على الاقتراض الخارجي، وسيولة أصولها وتطور نشاطها وحجم أعمالها، ومعدلات الأرباح المحققة، ومدى تماشيها مع المعدلات السائدة في النشاط المماثل.

ه. **المقدرة الإنتاجية للمقترض:** تتحصل عليها البنوك بالبحث والاستعلام عن مدى كفاءة العميل في استغلال عوامل الإنتاج المختلفة وكذلك الأسلوب المتبعة، التنظيم الداخلي، ومختلف علاقاتها الخارجية، دون أن ننسى مدى خبرة و كفاءة عملها و التقنيات المستعملة، وخطتها في الإنتاج والتعامل مع السوق وغيرها من العوامل التي ترسم ملامح الإنتاجية داخل المؤسسة.

### 3. المخاطر الاقتصادية

إن هذه المخاطر مرتبطة بأحد الأوجه التالية:<sup>2</sup>

#### أ. طبيعة النشاط الممول:

إن البنك قد يمول أنشطة مختلفة، و الخطر هنا يكمن في المتغيرات غير المتحكم فيها في مجال النشاط الممول، كالتغيرات في شروط الاستغلال أو الإنتاج، الناتجة عن تقلبات الأسعار في الأسواق الدولية أو الداخلية، نقص التموين بالمواد الأولية أو الوسيطة، تغير في أساليب الإنتاج بالارتباط والتطور التكنولوجي، ظهور منتجات منافسة من حيث السعر، الجودة، الكمية، ضعف القدرة التنافسية للنشاط الممول.

<sup>1</sup> قاسمي آسيا، تحليل الضمانات في تقييم جدوى تقديم القروض في البنك، دراسة حالة القرض الشعبي الجزائري، مذكرة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، فرع مالية المؤسسة، جامعة محمد بوقرة، بومرداس، 2009، ص34.

<sup>2</sup> طارق عبد العال، دليل المستشرى إلى بورصة الأوراق المالية، المكتب العربي، القاهرة، 2000، ص 260

وكل ما من شأنه أن يؤثر سلبا على نشاط المتعامل موضوع التمويل من طرف البنك.

#### ب. الديون أو العملية موضوع التمويل:

إن هذا الخطر مرتبط بطبيعة العملية المراد تمويلها وكذا مدتها، مبلغها ومدى توفر شروط نجاح إتمام مثل هذه العملية مهما كانت طبيعتها، فكلما كانت الشروط مواتية لتنفيذ مثل هذه العملية الممولة كلما قل الخطر الذي يمكن أن يتعرض له البنك، كذلك الحال بالنسبة للديون، والعلاقة هنا مرتبطة أساساً بالوضعية المالية للديون فضلاً عن موقعه في السوق الوطني والعالمي على حد سواء فيما يتعلق بنشاطه وكذا مدى توفره على العنصر البشري القادر على التسيير وتجنب المخاطر المهنية المتوقعة، فالبنك يكون معرضاً للخطر إذا قام بتمويل ديون تقصه أو تتعذر به إحدى أو أغلبية الشروط المشار إليها سابقاً و خاصة ما تعلق منها بالصحة المالية و مدى تحكمه في التكاليف وفي نشاطه خاصة.<sup>1</sup>

لذلك فإن البنك يكون حذراً جداً من التعامل بالتمويل للديون أو للعملية التي يرى أنها تتعرض لمثل هذه المخاطر.

#### ج. النشاط البنكي وطبيعة النظام البنكي:

إن هذا الخطر مرتبط بمدى تمكن البنك من القيام بنشاطه بحرية وبدون إعانت من قبل السلطات النقدية تمكنه من اتخاذ القرارات بناءً على الدراسات المالية والاقتصادية الموضوعية بعيداً عن الاعتبارات الذاتية أو المحسوسة، كما أن عمل البنك في بيئة مصرفية متطرفة وذات ميزة تنافسية كبيرة من النشاط البنكي، لذلك فهو يكون حذراً جداً ويعمل جاهداً لتجنب مثل هذا الخطر الحاذق باستمرار عن طريق تطوير الخدمات البنكية ومواكبة الصناعة الحديثة وتطوير التفاصيل في المجال البنكي بشكل عام.<sup>2</sup>

#### د. تقلبات أسعار الصرف:

هذا الخطر مرتبط بتقلب أو تدهور قيمة أرصدة البنك من العملات الأجنبية من جهة كذا تقلب وتدور قيمة العملات التي تم بواسطتها تقديم القروض، مما يؤثر سلباً على القيمة الحقيقية للقرض عند حلول أجاله، كما ويمكن أن ينتج هذا الخطر عن بعض السياسات أو التدابير النقدية التي تتخذها السلطات النقدية والتي من شأنها أن تؤثر على القيم الحقيقية للقروض المنوحة كإجراء تخفيض قيمة العملة الذي يمثل خطراً نقدياً بالنسبة للبنك على اعتبار أنه يؤدي إلى تراجع القيم الحقيقية بسبب انهيار وانخفاض قيمة الوحدة النقدية.<sup>3</sup>

#### هـ. وضعية المستوى العام للأسعار:

إن ارتفاع المستوى العام للأسعار باستمرار يمثل خطراً بالنسبة للبنك على اعتبار أنه عند تحديده لسعر الفائدة على القروض المنوحة يأخذ بعين الاعتبار معدلات التضخم، ومن ثم فإن عدم استقرار معدلات

<sup>1</sup> دريد كمال آل شبيب، إدارة البنك المعاصرة، دار المسيرة للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، 2012، ص ص 243-244.

<sup>2</sup> سمير الخطيب، قياس و إدارة المخاطر بالبنك، منشأة المعرفة، الإسكندرية، 2005، ص ص 118-119.

<sup>3</sup> حربى محمد عريقات، إدارة المصارف الإسلامية، دار وائل للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2010، ص 314.

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

التضخم تمثل خطراً بالنسبة للبنك قد تؤدي به إلى تحمل خسائر معتبرة خاصة إذا ارتفعت معدلات التضخم بنسبة تزيد عن معدلات الفائدة على القروض الممنوحة.<sup>1</sup>

#### 4. المخاطر الناشئة عن أخطاء البنك:

تعمل البنوك على الحد من المخاطر المرتبطة بإدارة القرض وتضع الأنظمة الكفيلة بدعم رقابتها على القرض، إلا أنه قد تنشأ بعض المشاكل عن عدم متابعة البنك أحكام اتفاقيات القرض بدقة، أو تطورات قيمة الضمان والمحافظة عليه، أو عدم المطالبة بسداد أو تجديد قيمة خطابات الضمان التي تغطي بعض القروض قبل انتهاء صلاحيتها. وتحرص البنوك على إمساك مجموعة من السجلات تستهدف متابعة الشروط الأساسية للقرض وخاصة ما يتعلق بمواعيد سداده وقيمة الضمان و التأمين عليه ضد الأخطار المختلفة، كما تجري التفتيش الدوري على حالتها وقيمتها ومدى توافر الاحتياطات المناسبة للمحافظة عليها ضد الحريق والسرقة.

#### 5. المخاطر المتعلقة بالعملية المطلوب تمويلها:

تختلف هذه المخاطر بحسب طبيعة كل عملية ائتمانية وظروفها وضماناتها. فمخاطر الاقتراض بضمان تختلف عن مخاطر الاقتراض بضمان أوراق مالية وعن مخاطر تمويل عمليات المقاولات وإصدار خطابات الضمان المرتبطة بها. ويمكن إبراز ذلك من تحليل بعض صور هذه المخاطر.

فبالنسبة لتمويل المقاولين ترتبط المخاطر أساساً بمدى كفاءة المقاول وخبرته في العمليات التي يقوم بتنفيذها، سواء من حيث سلامة الدراسات التي يعدها للدخول في العطاءات، أو من حيث إدارة التنفيذ وفقاً للبرامج الموضوعة لذلك دون تضحيه بمستوى الأداء، والأمر الذي يعرض المقاول لسحب العملية أو لدفع غرامات كبيرة.

#### 6. المخاطر المتعلقة بالظروف العامة:

وهي تمثل في:<sup>2</sup>

أ. **مخاطر السوق:** تعرف بأنها المخاطر التي تنشأ عن تعرض مراكز المتاجرة للبنك لحركات معاكسة في أسعار أو معدلات السوق المختلفة، أو تعرف أيضاً على أنها قدرة البنك على الوفاء بالتزاماته من خلال توفير الأموال اللازمة دون تحمل خسائر، وتصنف عادة ضمن فئة مخاطر المضاربة إذ أن تحركات الأسعار من الممكن أن تنتج عنها أرباح أو خسائر بالنسبة للمصرف.

<sup>1</sup> محمد داود عثمان، إدارة وتحليل الائتمان ومخاطر، دار الفكر ناشرون وموزعون، الطبعة الأولى، عمان، 2013، ص221.

<sup>2</sup> ميرفقي علي أبو كمال، الإدارة الحديثة للمخاطر الائتمان للمصارف وفق للمعايير الدولية بازل 2 دراسة تطبيقية على المصارف العاملة فلسطين، رسالة ماجستير في كلية التجارة، الجامعة الإسلامية بغزة، فلسطين، 2007، ص73.

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

**ب. الظروف السياسية والاجتماعية والقانونية:** تتعدد مخاطرها ويتقاوْت تأثيرها، ومن أمثلة ذلك المخاطر الناشئة عن التبعية الاقتصادية لدول أجنبية، وما ينجم عن مخاطر الحروب وقطع العلاقات مع دول معينة، وصدور بعض التشريعات التي قد تسمح بتأجيل بعض الديون المصرفية الممنوحة للعملاء أو التي تؤثر على توزيع الدخل بين فئات المجتمع.

**ج. مخاطر التشغيل أو العمليات:** وهي تعني خطر الخسارة الناشئة عن إخفاق الأنظمة اليدوية المتداولة لدى المصرف وتحليل قيود بطريقة دقيقة وصحيحة، وقد حدد البنك بشكل واضح الإجراءات التشغيلية لكل من منتجاته وخدماته كما يتوفّر لديه أحدث الأنظمة وأجهزة الكمبيوتر، التي تتيح له تسيير عملياته بشكل سريع ودقيق، وتُخضع كافة أنظمة الكمبيوتر وإجراءات التشغيل للفحص والموافقة من قبل دائرة التدقيق الداخلي، وهي تعمل بشكل مستقل عن الوحدات الأخرى ضمن المصرف، ويقدم تقاريره مباشرة إلى لجنة التدقيق التي تتّلّف من أعضاء من مجلس الإدارة وتقوم بإجراء مراجعات دورية ومنتظمة على جميع أعمال المصرف.

**د. المخاطر القانونية:** هي المخاطر التي تنشأ عن عدم وضوح الأنظمة والتشريعات والقوانين والتي تُنْتج عنها مخالفة تلك القوانين أو عدم التقييد بها، بمعنى أنها تمثل الخسائر الناجمة عن صدور تعليمات وقوانين من الجهات الرقابية المنظمة لعمل البنك ذات اثر سلبي على مركزه أو دخول البنك في عقود لا يستطيع تفديها و الالتزام بها.

### الفرع الثاني: المراقبة البنكية لمخاطر القرض

نظراً لنطاق وتنوع المخاطر الكامنة في أنشطة البنك، والرقابة الداخلية هي أداة أساسية لإدارتها وسياسة إدارة المخاطر الخاصة بهم وبالتالي يساهم بشكل كبير في استدامة الأنشطة، يقع هذا التحكم ضمن إطار تنظيمي صارم للغاية على مستوى الوطني و يجعله موضوع العمل الدولي.

يتعلّق الأمر بجميع أصحاب المصلحة في المجموعة: في المقام الأول مسؤولية العمليات، ولكنها تشمل أيضاً عدداً من المديريات المركزية، ورئيس إدارة المخاطر، الأمانة العامة، وجميع الإدارات المالية للمجموعة، وكذلك إدارة فحص دوري.<sup>1</sup>

يتم تحديد تنظيم وإجراءات إدارة المخاطر على أعلى مستوى ويتم توفير الحكومة من قبل مجلس الإدارة والمجلس التنفيذي.

**1. مجلس الإدارة:** يحدد إستراتيجية الشركة عن طريق افتراض والسيطرة على المخاطر، ويضمن لها التطبيق في غضون ذلك، لجنة التدقيق والرقابة الداخلية ومخاطر هي الأكثر مسؤولية عن دراسة الاتساق

<sup>1</sup> عبد المعطي رضا رشيد محفوظ أحمد جودة، إدارة الائتمان، دار وائل للنشر، عمان، 1993، ص ص 200-201  
[32]

في مراقبة المخاطر والإطار الداخلي وفقاً لهذا الإطار والقوانين واللوائح، وتجري بانتظام مراجعة شاملة لنظام إدارة والوقاية وتقييم المخاطر.

**2. المديرية العامة:** تقدم على الأقل في السنة إلى مجلس الإدارة برئاسة المديرية العامة، ثلات لجان متخصصة بالرقابة المركزية على الرقابة الداخلية و المخاطر :

**3. لجنة المخاطر:** يتعامل مع المبادئ التوجيهية الرئيسية للمخاطر، بما في ذلك الإشراف على المخاطر المختلفة والهندسة وتنفيذها ومراقبة هذه المخاطر، متابعة من لجنة المخاطر.

**4. لجنة المالية:** في إطار إدارة السياسة المالية للمجموعة، والتحقق من صحة مراقبة وإدارة ومراقبة المخاطر الهيكلية ومراجعة التغييرات في المخاطر الهيكلية للمجموعة من خلال التقارير الموحدة من قبل الإدارة المالية.

**5. لجنة تنسيق الرقابة الداخلية:** الذي يدفع التناقض وكفاءة نظام الرقابة الداخلية بالكامل من خلال نائب الرئيس التنفيذي، يجمع بين الأمين العام، مدير المخاطر، المدير المالي، ومدير نظم المعلومات الأمنية للمجموعة، ومدير الموارد البشرية، المفتش العام ومدير تنسيق الرقابة الداخلية.<sup>1</sup>

إذا أرادت المؤسسة المقروضة ضمان حسن سير وظائفها ونشاطاتها بشكل جيد عليها فقط أن تتبع المراقبة الداخلية للمخاطر عن طريق اتخاذ جميع الإجراءات الممكنة لمنع تقليل فرص تحقق مسببات الخطر، والتي قد تكون إرشادات أو تحسين في طرق التفكير أو ترشيد لطرق الأداء كما قد تعتمد على استخدام بعض المعدات والأجهزة الرقابية، التي تمكن من تحكم في الخطر قبل حدوثه وهي تعرف بسياسة الوقاية والمنع، و يخضع نظام مراقبة المخاطر لثلاث غايات وهي:<sup>2</sup>

- ضمان المتابعة الشخصية لخطر القرض والذي يتم بمقابلة الاستعمال الجاري مع المحدودية الممنوحة ، وهذا الهدف يجعل البنك قادراً على تقليل الخسارة في حالة عجز المدين عن السداد؛

- معرفة مقدار الخطر المعرض له قصد تحديد مؤونة له؛

- يتعلق الهدف الثالث بانشغال جديد في البنك والمتمثل في إمكانية ربط المخاطر التي يتعرض لها البنك فيما يخص عملية السوق.

يعتبر نظام الرقابة الداخلية من أهم الأساليب التي تعتمد عليها المؤسسات المصرفية من أجل التقليل من المخاطر المصرفية عن طريق:

<sup>1</sup> محمد رفيق المصري، التأمين وإدارة الخطر، دار زهران للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان،الأردن، 2012،ص11.

<sup>2</sup> سمير الخطيب، قياس وإدارة المخاطر بالبنك، دار النشر، الاسكندرية، 2005،ص 277-283.

## 1. المعالجة الرقابية لمخاطر الائتمان وفق منهج مجلس التقييم الداخلي

يعتبر نظام التقييم الداخلي في صورته البسيطة جداً لجميع الأصول المصرفية، مع الأخذ في الحسبان القيمة المستقبلية لهذه الأصول، ولهذه الطريقة فإن مجلس التقييم الداخلي يرتب جميع أصول المصرف بالتوافق مع خصائص المخاطرة المرتبطة بكل منها، ولدى كل المصارف بعض النظم الخاصة بالتقدير الداخلي و المتبقية لتوفير احتياطات خسائر القروض، ولكن هناك إعداد متزايد من المصارف تطبق رسمياً نظم مجلس التقييم الداخلي بالاعتماد أحياناً على نماذج الحاسوب الآلي، ويمكن لهذه النظم أن تكون ذات أثر كبير في سد الثغرات في النظم الحالية لإدارة المخاطر بالمصارف، لذلك فمن المرجو أن تحسن هذه النظم في عمليات التقييم المخاطر التي تتم بواسطة مؤسسات تقييم الخارجي والسلطات الرقابية، ويعني ذلك متطلبات رأس المال أقل وتخفيضاً لتكلفة التمويل ولمنهج التمويل الداخلي في إدارة مخاطر الائتمان عدد من الفوائد:<sup>1</sup>

- تجعل متطلبات رأس المال الرقابية متماشية مع درجة المخاطر فالمصارف التي تتعرض لمخاطر أكبر تحتاج لرأس مال أكثر، والعكس بالعكس، ويتوقع أن تكون طريقة مجلس التقييم الداخلي فاعلة في هذا الجانب من المؤمل أن تدخل هذه الطريقة حواجز في نظم إدارة المخاطر، وأجل أعطاء حافز للمصارف لتطوير النظام الداخلي الخاص بها لإدارة المخاطر، فقد أقرت الاتفاقية الجديدة للتقييم الداخلي يعتبر احتساب رأس المال المخصص لمقابلة مخاطر الائتمان وقد تقدمت الاتفاقية بخيارات لنموذج منهج التقييم الداخلي بما المنهج الأساس، والمنهج التقدم يناسب المنهج الأساس للمؤسسات المالية الأقل تطوراً في نظم عملها، يناسب المنهج الأساس للمؤسسات المالية الأقل تطوراً في نظم عملها، بينما يكون النهج المتقدم مناسباً للمؤسسات التي تستخدم تقنيات متقدمة في أعمالها، وفي كل المنهجين تتقسم احتمالات تعرض المؤسسات إلى: مخاطر مؤسسات المصارف أو جهات حكومية سيادية أو مؤسسات تجزئية أو تمويل مشروعات، وقد تم تعريف هذه الأنواع من المخاطر المحتملة في المنهجين الأساس والمتقدم بصورة محددة، ولكن المنهجين قد قام على خمس مفاهيم أساسية كمحددات لمخاطر الائتمان وهي: احتمال حدوث عجز عن السداد، الخسارة عند حدوث العجز عن السداد، حجم الانكشاف عند العجز عن السداد، أجال التسهيلات، درجة التركيز.

## 2. المعالجة الرقابية لمخاطر السوق

ذكرنا سابقاً أن مخاطر السوق تضم مخاطر سعر الفائدة وسعر الصرف وأسعار الأسهم وأسعار السلع وهي مخاطر تواجه مصارف نتيجة تعاملاتها في السوق وتشكيل محافظها الاستثمارية، ولما تطلب اتفاقية بازل لعام 1988 رأس مال مقابل هذه المخاطر ولكنها أدرجت تحت مظلة متطلبات رأس المال الرقابية

<sup>1</sup>نبيل حشاد، دليلك إلى المخاطر المصرفية، مركز البحث والدراسات المالية والمصرفية، الأكاديمية العربية للعلوم المالية والمصرفية، عمان، الأردن، 2003، ص 115.

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

بموجب تعديل الاتفاقية عام 1996 حيث أضيفت الطبقة الثالثة لرأس المال لتغطية مخاطر السوق، واستحدثت منهجان لتقييم المخاطر هما: المنهج الموحد و منهج التقييم الداخلي<sup>1</sup>

وإن اختيار أي من المنهجين هو من صلاحية الجهات الإشرافية اعتماداً على مراجعة وفهم نظم وعمليات إدارة المخاطر التي تتبعها المصارف وقد يشجع المراقبون المصارف على استخدام المنهجين في وقت واحد والهدف من هذه المناهج البديلة إدخال نظام حواجز فعلاً لغدارة أفضل للمخاطر، وذلك بطلب لرأس مال أقل في حالة اختيار منهج التقييم الداخلي، ورأس مال أعلى حتى حالة الأخذ بالمنهج الموحد.

وفي الواقع فإن ذلك الحافز قد أثبت نجاحه، وأحدث تحسيناً كبيراً في ثقافة إدارة المخاطر لدى المصارف خلال فترة زمنية قصيرة.

### 3. المعالجة الرقابية لمخاطر التشغيل

أخذت المصارف في التقدم باتجاه معالجة المخاطر التشغيلية باعتبارها فئة مميزة من المخاطر، وذلك بصورة مماثلة لتعاملها مع مخاطر الائتمان و مخاطر السوق، إذ نتيجة لتطور الخدمات المصرفية، والاعتماد المتزايد على استخدام التقنية وعولمة الخدمات المصرفية، واتجاه المصارف نحو تحويل أطراف أخرى غير اللجوء إلى الاستفادة من بعض الخدمات المقدمة من قبل مورد الخدمات، تتعرض المصارف إلى مخاطر تشغيلية لا يقل خطورها عن أنواع أخرى من المخاطر ينتج عن ذلك تحديات على المصارف يتوجب عليها التركيز على كفاءة وفعالية إدارة المخاطر التشغيلية عن طريق مواكبة تطورات في أساليب لإدارة المخاطر التشغيلية.<sup>2</sup>

وقد أشار اتفاق بازل 2 إلى مخاطر التشغيل تعتبر من المخاطر الهامة التي تواجه المصارف، ومن ثمة يجب أن تحافظ برأس مال لمواجهة الخسائر الناتجة عن مخاطر التشغيل، وعرفت لجنة بازل مخاطر التشغيل، بأنها مخاطر الخسائر التي تنشأ من عدم كفاءة أو فشل العمليات الداخلية والأفراد والنظم، أو تنشأ نتيجة لأحداث خارجية و يتضمن هذا التعريف المخاطر القانونية، ولكنه يستبعد المخاطر الإستراتيجية والمخاطر الناشئة عن السمعة.

ويقصد بعدم كفاءة العمليات الخارجية: وجود أخطاء في إدارة العمليات وحسابات العملاء والضعف في أنظمة الرقابة الداخلية والتدقيق الداخلي، والتي قد تتمثل في: الأخطار في إدخال البيانات والدخول إلى البيانات لغير المصرح لهم وخسائر بسبب الإهمال والخسائر التي يتسبب لها الأفراد، قد تمثل: عمليات الاحتيال من قبل الموظفين عمليات التداول دون التحويل وخطأ معالجة البيانات والخسائر الناشئة عن العلاقة مع العملاء والمساهمين و الجهات الرقابية وأي طرف ثالث.

<sup>1</sup> مجدى سعيد أنور سلطان، إدارة البنوك، الدار الجامعية الجديدة، الإسكندرية ، الطبعة الأولى، 2005، ص.9.

<sup>2</sup> جبار فايز، إدارة المخاطر المصرفية و إجراءات الرقابة فيها، مجلة البنك في فلسطين العدد 27، 2005.

أما الخسائر الناشئة عن الأنظمة تمثل في انهيار أنظمة الكمبيوتر، الأعطال في الأنظمة والاتصالات وأخطاء البرمجة وإن المنهج الصحيح لإدارة المخاطر التشغيلية الذي يختاره مصرف معين يتأثر بحجم المصرف وتطوره وطبيعة أنشطته ومستوى تعقيدها ويعتمد على مجموعة من المبادئ الخاصة بكيفية تحديد وتقدير ومراقبة وتقليل المخاطر التشغيلية أو السيطرة عليها لضمان فاعلية إطار المخاطر التشغيلية و تتمثل في<sup>1</sup>:

- توفر الاستراتيجيات الواضحة والمناسبة التي يعتمدتها مجلس الإدارة، والتي تعتبر إطار لتحديد المخاطر التشغيلية وقياسها والسيطرة عليها؛
- يجب على مجلس الإدارة أن يضمن خضوع إطار إدارة المخاطر التشغيلية الخاصة بالمصرف إلى عملية التقييم مستمرة ومراجعة شاملة من الإدارة العليا والتدقيق الداخلي بالمصرف وجهات خارجية متخصص في إدارة المخاطر المصرفية وذلك لتقدير جدوى اعتماد هذه الاستراتيجيات أو الإعداد لاستراتيجيات بديلة على ضوء مدى قدرتها الكلية على تحمل المخاطر؛
- يتبعن أن تتولى الإدارة العليا التنفيذية المسئولة عن تطبيق إطار إدارة المخاطر التشغيلية الذي يقره مجلس الإدارة ويجب أن يطبق الإطار على جميع وحدات المصرف، وأن يكون الموظفون في كافة المستويات على دراية لمسؤولياتهم في ما يتعلق بإدارة المخاطر التشغيلية كما يتبعن على الإدارة العليا أيضاً أن تتولى المسؤولية عن تطوير السياسات وطرق الإجراءات الخاصة بإدارة المخاطر التشغيلية في كافة المصرف أنشطته ومنتجاته.

<sup>1</sup>أنور عبد الله، إقتصاد مصري، دار الجامعة لنشر والتوزيع، الإسكندرية، 2013، ص 162.  
[36]

### المبحث الثالث: الدراسات السابقة والتعليق عليها

يعتبر موضوع الرقابة الداخلية موضوع في غاية الأهمية، نظراً للدور البارز، وعليه سنحاول عرض أهم الدراسات والأبحاث ذات العلاقة بموضوع الدراسة، وذلك حسب التسلسل من الأحدث إلى الأقدم.

#### المطلب الأول: الدراسات العربية

##### 1. الدراسة الأولى

رشام نسيم، الرقابة الداخلية في المؤسسات ووفقاً لمتطلبات معايير الرقابة الداخلية، جامعة أكلي محدث اول حاج، البويرة، 2012-2013.

عالجت الدراسة الإشكالية التالية: كيف تتم الرقابة الداخلية في المؤسسات ووفقاً لمتطلبات معايير الرقابة الداخلية، وقد هدفت هذه الدراسة إلى إبراز أهمية الرقابة الداخلية في المؤسسة باعتبارها أداة فعالة لها، إظهار الدور الذي تقوم به الرقابة الداخلية ومدى مساحتها في خلق القيمة المضافة في حالة ما إذا تم استغلالها من طرف المدير العام، عرض الأدوات المستعملة في الرقابة الداخلية ومدى تطبيقها في المؤسسة الجزائرية.

أن الرقابة تعتبر أداة فعالة لا يمكن الاستغناء عنها إذا حسن استغلالها بحيث أنها تعمل على تقييم فعالية نظام الرقابة الداخلي من أجل كشف نقصانات وإدراج مجموعة من التصحيحات الممكنة كما تعمل على التأكيد من تطبيق الإجراءات ولوائح الموضوعة وبالتالي الرقابة الداخلية تساهم في تحسين الأداء التسييري في المؤسسة، وهي وظيفة تقييمية مستقلة تنشأ داخل منظمة بهدف خدمتها. عن طريق فحص وتقدير أنشطتها، لدى يهتم البنك بالرقابة الداخلية ويشغل في هذه الوظيفة أفراد ذو كفاءة عالية.

##### 2. الدراسة الثانية

تافرونوت عادل، مساعدة المراجعة الداخلية في تقييم أداء الرقابة الداخلية للمؤسسة دراسة حالة البنك الخارجي الجزائري وكالة ورقة، جامعة قاصدي مرباح ورقة 2013/2014. وقد تطرق إلى الإشكالية التالية: كيف يمكن أن تساهم المراجعة الداخلية في تقييم الرقابة الداخلية في المؤسسة، وقد استخدم المنهج الوصفي الاستقرائي مدعم ببيانات أولية جمعها خلال المقابلة الشخصية والملاحظات، تهدف الدراسة إلى تبيان دور المراجعة الداخلية ومدى مساحتها في تقييم أداء الرقابة الداخلية، مع دراسة حالة إحدى البنوك الوطنية كمثال عن واقع المراجعة الداخلية فيها ودورها في تقييم أداء الرقابة الداخلية ولقد اعتمد في دراسته على بيانات ثانوية للكتب ودراسات حول الإطار العام للمراجعة الداخلية بالإضافة إلى أهدافها ومعايير الخاصة بها وكذلك تطرق إلى الإطار العام للرقابة الداخلية.

وقد توصل إلى عدة نتائج منها: المراجعة الداخلية أداة رقابية فعالة ووظيفة لا يمكن الاستغناء عنها، الرقابة الداخلية من بين الوسائل الأكثر فعالية في التوجيه والترشيد في عملية اتخاذ القرار وهي كذلك مجموعة من الإجراءات الموضوعة من طرف الإدارة لضمان التحكم في وظائف المؤسسة بغية الوصول إلى تسيير ناجح لمختلف العمليات.

#### 3. الدراسة الثالثة

يوسف سعيد، دور وظيفة الرقابة الداخلية في ضبط الأداء المالي والإداري، غزة، فلسطين، 2007، والتي عالجت الإشكالية التالية: هل أن وظيفة الرقابة تقوم بالدور المنوط بها في ضبط الأداء المالي والإداري للشركات المساهمة العامة المدرجة في سوق للأوراق المالية، ولمعالجة الموضوع استخدم الباحث المنهج الوصفي التحليلي وذلك استناداً إلى الطبيعة الاجتماعية والاقتصادية لموضوع البحث.

وقد هدفت الدراسة إلى توضيح دور وظيفة الرقابة الداخلية في ضبط الأداء المالي والإداري وأهميته في تقييم الشركات، وشمل مجتمع الدراسة جميع وحدات الرقابة الداخلية في الشركات المساهمة العامة المدرجة أسهمها في سوق الأوراق المالية والبالغ عددها 36 شركة.

وأهم ما توصل إليه الباحث إبراز دور وظيفة الرقابة الداخلية في تقييم ودعم إدارة المخاطر بالإضافة إلى تقويم وتقييم وقياس الكفاءة والفعالية في الأداء التشغيلي والفنى وذلك لتحسين وضبط الأداء المالي والإداري لشركات المساهمة

#### 4. الدراسة الرابعة

أحمد الرشيدى، تقييم فاعلية نظم الرقابة الداخلية في البنوك التجارية في الكويت، 2010.

هدفت الدراسة إلى تقييم فاعلية نظم الرقابة الداخلية في المصارف في الكويت، بالإضافة إلى بيان دور الرقابة الداخلية في العمل المصرفي للمصارف التجارية الكويتية، وتشخيص أهم المشكلات والمعوقات التي تحول دون تحقيق رقابة داخلية في المصارف التجارية الكويتية، استخدمت الدراسة المنهج الوصفي التحليلي في إجراء الدراسة حيث تكون مجتمع الدراسة من جميع المصارف التجارية الكويتية وعددها (9) مصارف وكانت عينة الدراسة عينة ملائمة حيث تم اختيارها على أساس السهولة والملائمة من خلال توفر الأشخاص المراد توزيع الاستبيانة عليهم داخل المصارف من العاملين في التدقيق والتقييم، حيث توصلت الدراسة إلى أن نظام الرقابة الداخلية يتسم بمستوى متوسط من الفاعلية بينما التدقيق الداخلي يتسم بالفاعلية وان مستوى المعوقات التي تواجه نظام الرقابة الداخلية مرتفع وأهمها عقبة التكالفة المالية وعدم وضوح أهداف وإستراتيجية المصرف.

## المطلب الثاني: الدراسات الأجنبية

### 1. الدراسة الأولى

دراسة (« La pratique de contrôle interne au Sein des Enterprises Marocaines L'étude est une Mémoire de Mastére Auditing, Management, Accounting et Information, Ecole Supérieure de Commerce de Lille, "paris, France »)، بعنوان: (Adil Didi , 2003)

هدفت الدراسة إلى التعرف على دور الرقابة الداخلية ودورها في تحسين أداء المؤسسة المصرفية، استخدم الباحث المنهج الوصفي لتوضيح جوانب الموضوع النظري والمنهج التجريبي الذي يتضمن إسقاطا ميدانيا على الشركات المغربية، اشتملت عينة الدراسة على 20 شركة مغربية.

واهم ما توصلت إليه الدراسة أن جوهر وظيفة الرقابة الداخلية يتجاوز الإجراءات والأساليب و الوسائل إنما هو تقييم السلوك الإداري ونظم التسيير وهذا ما يطور في بيئة الرقابة الداخلية والتي تجعل المؤسسات الاقتصادية دائمًا في إمكانية التحسين الأمثل للأداء.

### 2. الدراسة الثانية

دراسة (Impact Of Internal Control System In Banking Sector In Nigeria)، بعنوان: (Olatunji , 2009)

"Sector In Nigeria

هدفت هذه الدراسة إلى التتحقق من مفهوم أن فاعلية وكفاءة نظام الرقابة الداخلية هو المقياس الأفضل لمراقبة ومنع واكتشاف الغش، ولا سيما في القطاع المالي، وقد استخدم الباحث المنهج الوصفي التحليلي، وتم الاعتماد على الاستبانة لجمع البيانات.

وكانت أهم نتائجها: أن وظائف منع الغش والكشف عنها ومراقبتها متشابكة، كما يعمل الثلاثة معا للقضاء على اتجاهات الغش والاحتيال، والرقابة الداخلية أداة مهمة في الكشف عن التزوير ومنعه في القطاع المالي في نيجيريا.

### 3. الدراسة الثالثة

## دراسة (Donald and Oxner , 2001)عنوان: «Internal Auditing in the Banking Industry Bank Accountung &Finance ».

ناقشت الدراسة أهمية التدقيق والرقابة الداخلية في البنوك ودور المعلومات التي يقدمها المدقق الداخلي في تحقيق أهداف المنشأة، وكشف الأخطاء ومنع عمليات الغش والاحتيال و تأمين الحماية المناسبة لأصول المنشأة وممتلكاتها و التقليل من حجم المخاطر التي تتعرض لها الإدارة وذلك بالتركيز على مهام وأعمال التدقيق والرقابة الداخلية واختبار مدى كفاءة وفعالية نظام الرقابة الداخلية بشقيه التنظيمي والتطبيقي.

كما ناقشت الدراسة دور النظام الرقابة الداخلية كأحد الأنظمة الفرعية المكونة للنظام المحاسبي في التأكيد من صحة وسلامة مدخلات النظام المحاسبي وبيان اثر العوامل التظيمية في كفاءة وفعالية نظام الرقابة ويشمل ذلك المنفعة الاقتصادية للنظام ومستوى كفاءة وتأهيل العاملين في النظام ومدى كفاءة نظم المعالجة الالكترونية للبيانات وأنظمة الحاسوب والبرمجيات التطبيقية وأنظمة الحماية وغيرها من مقومات النظام المحاسبي.

وأشارت الدراسة إلى تطور مفهوم الرقابة من مجرد اكتشاف الأخطاء وعمليات الغش والتلاعب إلى تطوير ضوابط ومعايير رقابية تتعلق بالجوانب التنظيمية والتطبيقات العملية لنظم المعلومات المحاسبية.

### المطلب الثالث: أوجه التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة

يتم ذلك من خلال إبراز نقاط التقاء ونقاط التناقض بين الدراسة الحالية و الدراسات السابقة، وذلك بتوضيح نقاط التشابه والاختلاف.

## الفرع الأول: الدراسات العربية

## 1. الدراسة الأولى

من بين نقاط التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة، نحصرها فيما يلي:

- تتشابه هذه الدراسة مع دراستنا من حيث مضمون؛
  - تختلف هذه الدراسة عن دراستي من حيث الإطار المكاني لقد أسقطت هذه الدراسة على البنك  
الخارجي الجزائري وكالة البويرة 37 أما دراستي تم إسقاطها على بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة

### الإطار النظري للرقابة الداخلية ومخاطر منح القروض.

- تختلف دراستنا عن هذه الدراسة من ناحية الهدف فهذه الدراسة تهدف إلى إبراز أهمية الرقابة الداخلية في المؤسسة أما دراستي فهي تهدف إلى توضيح دور الرقابة الداخلية في منح القروض البنكية والكشف المسبق للمخاطر؛

- تختلف هذه الدراسة عن دراستنا من حيث طرق المعالجة وجمع المعلومات.

### 2. الدراسة الثانية

من بين نقاط التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة، نحصرها فيما يلي:

- تتشابه هذه الدراسة مع دراستنا من حيث مضمون؛

تختلف هذه الدراسة عن دراستي من حيث الإطار المكاني لقد أسقطت هذه الدراسة على البنك الخارجي الجزائري وكالة ورقة أما دراستي تم إسقاطها على بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333؛

- تختلف دراستنا عن هذه الدراسة من ناحية الهدف فهذه الدراسة تهدف إلى إبراز دور المراجعة الداخلية ومدى مساحتها في تقييم أداء الرقابة الداخلية في المؤسسة أما دراستي فهي تهدف إلى توضيح دور الرقابة الداخلية في منح القروض البنكية والكشف المسبق للمخاطر؛

- تختلف هذه الدراسة عن دراستنا من حيث طرق المعالجة وجمع المعلومات.

### 3. الدراسة الثالثة

من بين نقاط التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة، نحصرها فيما يلي:

- تتشابه هذه الدراسة مع دراستنا من حيث مضمون؛

- تختلف هذه الدراسة عن دراستي من حيث الإطار المكاني لقد أسقطت هذه الدراسة على البنك القرض الشعبي الجزائري وكالة بولياتي ورقة والاغواط أما دراستي تم إسقاطها على بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333؛

- تختلف دراستنا عن هذه الدراسة من ناحية الهدف فهذه الدراسة تهدف إلى توضيح دور وظيفة الرقابة الداخلية في ضبط الأداء المالي والإداري أما دراستي فهي تهدف إلى توضيح دور الرقابة الداخلية في منح القروض البنكية والكشف المسبق للمخاطر؛

- تختلف هذه الدراسة عن دراستنا من حيث طرق المعالجة وجمع المعلومات.

### 4. الدراسة الرابعة

من بين نقاط التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة، نحصرها فيما يلي:

- تتشابه هذه الدراسة مع دراستنا من حيث مضمون؛

- تختلف هذه الدراسة عن دراستي من حيث الإطار المكاني لقد أسقطت هذه الدراسة على المصادر الكويتية أما دراستي تم إسقاطها على بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333؛
- تختلف دراستي عن هذه الدراسة من ناحية الهدف فهذه الدراسة تقييم فاعلية نظم الرقابة الداخلية في المصادر في الكويت أما دراستي فهي تهدف إلى توضيح دور الرقابة الداخلية في منح القروض البنكية والكشف المسبق للمخاطر؛
- تختلف هذه الدراسة عن دراستنا من حيث طرق المعالجة وجمع المعلومات.

## الفرع الثاني: الدراسات الأجنبية

### 1. الدراسة الأولى

من بين نقاط التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة، نحصرها فيما يلي:

- تتشابه هذه الدراسة مع دراستنا من حيث مضمون؛
- تختلف من ناحية الدراسة فالدراسة سابقة دراسة أجنبية أما دراستي فهي عربية؛
- تختلف دراستي عن هذه الدراسة من ناحية الهدف تهدف هذه الدراسة إلى التعرف على دور الرقابة الداخلية ودورها في تحسين أداء المؤسسة المصرفية أما دراستي فهي تهدف إلى توضيح دور الرقابة الداخلية في منح القروض البنكية والكشف المسبق للمخاطر؛
- تختلف هذه الدراسة عن دراستي من حيث الإطار المكاني لقد أسقطت هذه الدراسة ميدانيا على الشركات المغربية أما دراستي تم إسقاطها على بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333،
- تختلف هذه الدراسة عن دراستنا من حيث طرق المعالجة وجمع المعلومات.

### 2. الدراسة الثانية

من بين نقاط التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة، نحصرها فيما يلي:

- تتشابه هذه الدراسة مع دراستنا من حيث مضمون؛
- تختلف من ناحية الدراسة فالدراسة سابقة دراسة أجنبية أما دراستي فهي عربية؛
- تختلف دراستي عن هذه الدراسة من ناحية الهدف هدفت هذه الدراسة إلى التحقق من مفهوم أن فاعلية وكفاءة نظام الرقابة الداخلية أما دراستي فهي تهدف إلى توضيح دور الرقابة الداخلية في منح القروض البنكية والكشف المسبق للمخاطر؛
- تختلف هذه الدراسة عن دراستي من حيث الإطار المكاني لقد أسقطت هذه الدراسة على القطاع المصرفي في نيجيريا أما دراستي تم إسقاطها على بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333،
- تختلف هذه الدراسة عن دراستنا من حيث طرق المعالجة وجمع المعلومات.

### 3. الدراسة الثالثة

من بين نقاط التشابه والاختلاف بين الدراسة الحالية والدراسات السابقة، نحصرها فيما يلي:

- تتشابه هذه الدراسة مع دراستنا من حيث مضمون؛
- تختلف من ناحية الدراسة فالدراسة سابقة دراسة أجنبية أما دراستي فهي عربية؛
- تختلف دراستي عن هذه الدراسة من ناحية الهدف تهدف هذه الدراسة إلى تبيان أهمية التدقيق

والرقابة الداخلية في البنوك ودور المعلومات التي يقدمها المدقق الداخلي في تحقيق أهداف المنشأة أما دراستي فهي تهدف إلى توضيح دور الرقابة الداخلية في منح القروض البنكية والكشف المسبق للمخاطر؛

- تختلف هذه الدراسة عن دراستنا من حيث طرق المعالجة وجمع المعلومات.

## خلاصة الفصل

من خلال دراستنا لهذا الفصل رأينا أن القروض البنكية تمنح للمؤسسات والأفراد من أجل تغطية عجزهم المالي ولتمويل مشروعاتهم، وأن عملية طلب ومنح القروض تمر بعدة مراحل يعتمد عليها البنك في دراسة هذه الملفات، فدراسة ملفات القروض تخضع لأساليب وتقنيات دقيقة تسمح للمكلف بها بتحليل الوثائق المقدمة له عن طريق مجموعة من القوانين والحسابات التي تظهر له الوضعية المالية والمحاسبية الحقيقية لطالب القرض، وتساعد النتائج المحصل عليها رؤساه في اتخاذ قرار المناسب بقبول منح القرض أو رفضه.

وعلى الرغم من تنوع القروض البنكية وتنوعها إلا أنها تتعرض لعدة مخاطر وإن معظم المشاكل والصعوبات التي يتخبط فيها البنك هي ناجمة عن وجود خلل في أنظمة الرقابة الداخلية، فالأنشطة البنكية تبقى دائماً معرضة للمخاطر ويبقى على البنك محاولة التحكم والسيطرة على أكبر قدر ممكن من هذه المخاطر ويستدعي تحقيق ذلك وجود مراقبة داخلية صارمة تضمن التحكم في كل العمليات مع تحديد مستمر للمخاطر التي تتحملها.

## **الفصل الثاني:**

**دور بنك القرض الشعبي  
الجزائري في الرقابة على  
طلبات القروض**

**تمهيد:**

إن الرقابة الداخلية عموما هي مجموعة من الإجراءات التي يجب أن تضمن عن يقين إدارة الأعمال بصفة منظمة وحذرة، إلى الجانب المعرفة والتحكم في المخاطر والنزاهة والمصداقية للمعلومات المالية مع ضرورة احترام القوانين والأنظمة والإجراءات الداخلية. وإظهار التقارب بين المعلومات النظرية التي تم التطرق إليها في الفصل السابق اخترنا بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة "333" دراسة حالة ولقد تم تقسيم هذا الفصل إلى:

**المبحث الأول:** تقديم عام لبنك القرض الشعبي الجزائري.

**المبحث الثاني:** الرقابة الداخلية في بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة.

**المبحث الثالث:** دراسة حالة طلب قرض في وكالة ميلة.

## المبحث الأول: تقديم عام لبنك القرض الشعبي الجزائري

في هذا المبحث سنتطرق إلى بنك القرض الشعبي الجزائري بصفة عامة إضافة إلى القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة وذلك إلى نشأة القرض الشعبي الجزائري، هيكله التنظيمي، مهامه، تعريف القرض الشعبي الجزائري ميلة وهيكله التنظيمي وموارده واستخداماته.

### المطلب الأول: نشأة القرض الشعبي الجزائري "CPA"

تم تأسيس القرض الشعبي الجزائري في 14 ماي 1966 وهو ثاني بنك تجاري تم تأسيسه في الجزائر وقد تأسس على أنقاض القرض الشعبي الجزائري للجزائر. ووهان وقسنطينة وعنابة والصندوق المركزي الجزائري للقرض الشعبي، ثم اندمجت فيه بعد ذلك ثلاثة بنوك أخرى هي: شركة مرسيليا للقرض، والمؤسسة الفرنسية للقرض والبنك، وأخيراً البنك المختلط الجزائري مصر.

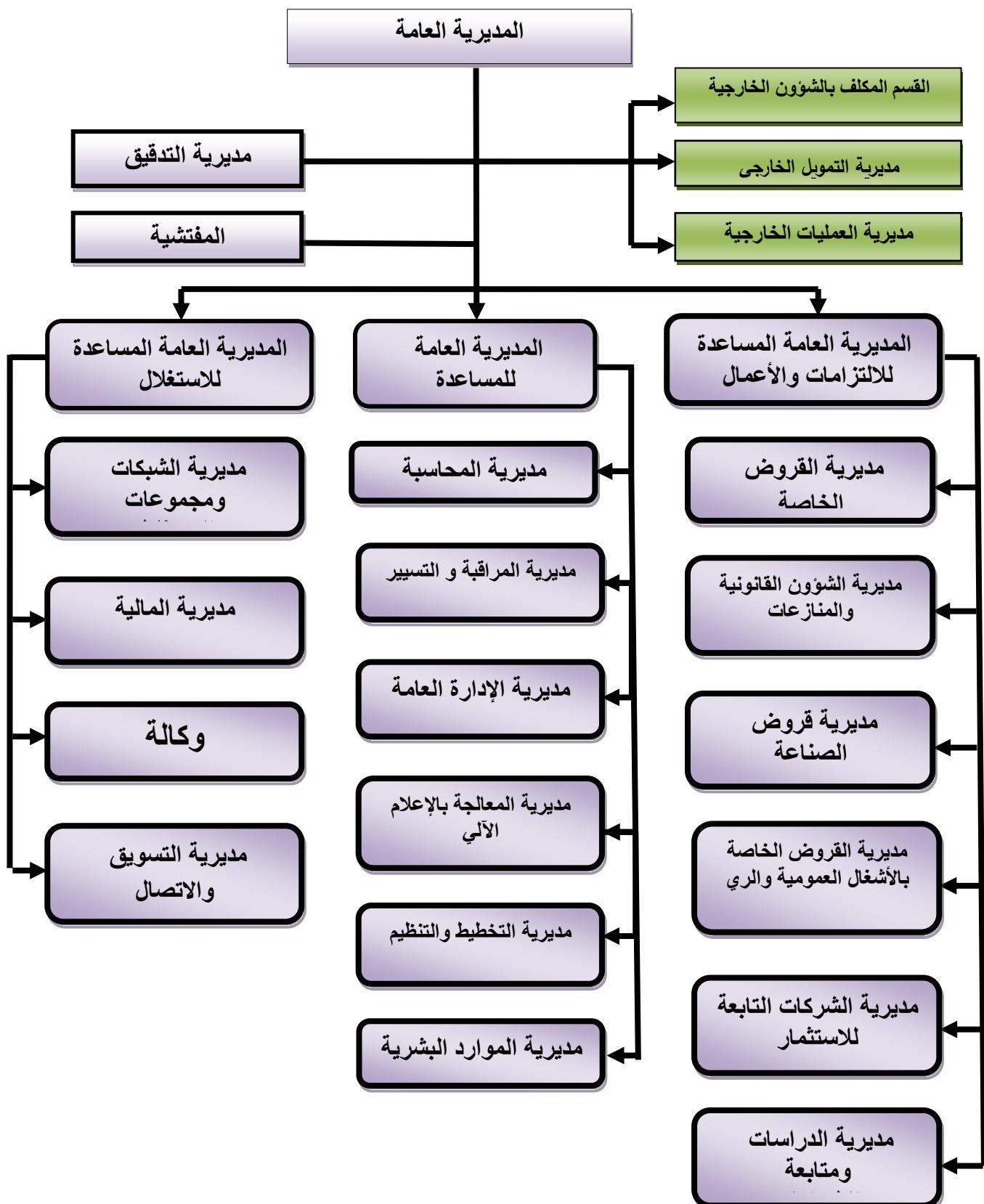
والقرض الشعبي الجزائري مثل البنك الوطني الجزائري يقوم بجمع الودائع باعتباره بنكاً تجارياً ويقوم بمنح القروض القصيرة، وابتداءً من 1971 أصبح يقوم بمنح القروض متوسطة الأجل أيضاً، وتبعاً لمبدأ التخصص البنكي، فقد تكفل القرض الشعبي الجزائري بمنح القروض للقطاع الحرفي والفنادق والقطاع السياحي بصفة عامة وكذلك قطاع الصيد والتعاونيات غير الفلاحية و المهن الحرة.<sup>1</sup>

### المطلب الثاني: الهيكل التنظيمي للقرض الشعبي الجزائري

يبين الشكل التالي مختلف الفروع والمديريات التي يتكون منها القرض الشعبي الجزائري.

<sup>1</sup> الطاهر لطوش، تقنيات البنوك، ط7، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010، ص189.  
[47]

الشكل رقم (01): الهيكل التنظيمي للقرض الشعبي الجزائري.



المصدر: من إعداد الطالبة اعتماداً على وثائق من البنك.

يتضح من الشكل رقم (1) والذي يبين الهيكل التنظيمي للقرض الشعبي الجزائري أن بنك القرض الشعبي الجزائري يتكون من ثلاثة أقسام رئيسية تابعة للمديرية العامة، وهي القسم المكلف بالشؤون الخارجية ومديرية التدقيق والمفتشية هذا بالإضافة إلى ثلات مديريات مساعدة تتمثل فيما يلي:

**1. المديرية العامة للاستغلال: و تتضمن كل من:**

- مديرية الشبكة ومجموعات الاستغلال
- مديرية المالية
- مديرية التسويق والاتصالات
- مديرية النقدية

**2. المديرية العامة المساعدة للإدارة و التنمية: و تضم هذه المديرية كل من المديريات التالية:**

- المحاسبة
- مديرية الإدارة العامة
- مديرية مراقبة التسيير
- مديرية المعالجة والإعلام الآلي
- مديرية التنظيم والتحفيظ
- مديرية الموارد البشرية

**3. المديرية العامة المساعدة للالتزامات و الأعمال القانونية: و تضم كل من:**

- مديرية القروض الخاصة
- مديرية الشؤون القانونية والمنازعات
- مديرية قروض الصناعة والخدمات
- مديرية القروض الخاصة بالأشغال العمومية والري
- مديرية الشركات التابعة والاستثمارات
- مديرية الدراسات ومتابعة الالتزامات

### المطلب الثالث: مهام بنك القرض الشعبي الجزائري

من أجل تحقيق الأهداف التي يسعى إلى الوصول إليها يقوم بنك القرض الشعبي الجزائري بالمهام

<sup>1</sup> التالية:

- توسيع نشاطات البنك فيما يخص التعاملات خاصة التجارة الخارجية؛
- تنفيذ جميع العمليات المصرفية وفقاً للقوانين المعمول بها؛
- توفير جميع العمليات المصرفية وفقاً للقوانين المعمول بها؛
- توفير وتطوير شبكات جديدة ووضع وسائل حديثة وأجهزة وأنظمة معلوماتية؛
- دراسة السوق المصرفية وتجزئتها إلى حساب سلوك واحتياجات ورغبات زبائنه؛
- العمل على زيادة وتنمية الموارد بأقل التكاليف في ظل الإمكانيات المالية والقدية المتاحة؛
- تحسين العلاقات مع الزبائن خاصة من خلال الاباقة وحسن المعاملة من طرف موظفي البنك لهم؛
- تحسين نظام المعلومات من خلال توسيع استخدام الإعلام الآلي.

### المطلب الرابع: مدخل عام لوكالة البنكية للقرض الشعبي الجزائري ميلة

سنطرق في هذا المطلب إلى تعريف القرض الشعبي الجزائري ميلة هيكله التنظيمي وموارده واستخداماته.

#### الفرع الأول: تعريف وكالة القرض الشعبي الجزائري ميلة

أنشأت الوكالة البنكية ميلة سنة 1986 وهي وكالة تابعة لمجموعة استغلال قسنطينة حيث كان في البداية مقرها بحي 300 مسكن، ولكن نظراً لتوسيع نشاطها وازدياد عدد زبائنه أدى بالوكالة إلى تغيير مكان عملها والانتقال إلى حي لحضر بن قرية وهذا منذ سنة 1994 إلى يومنا.

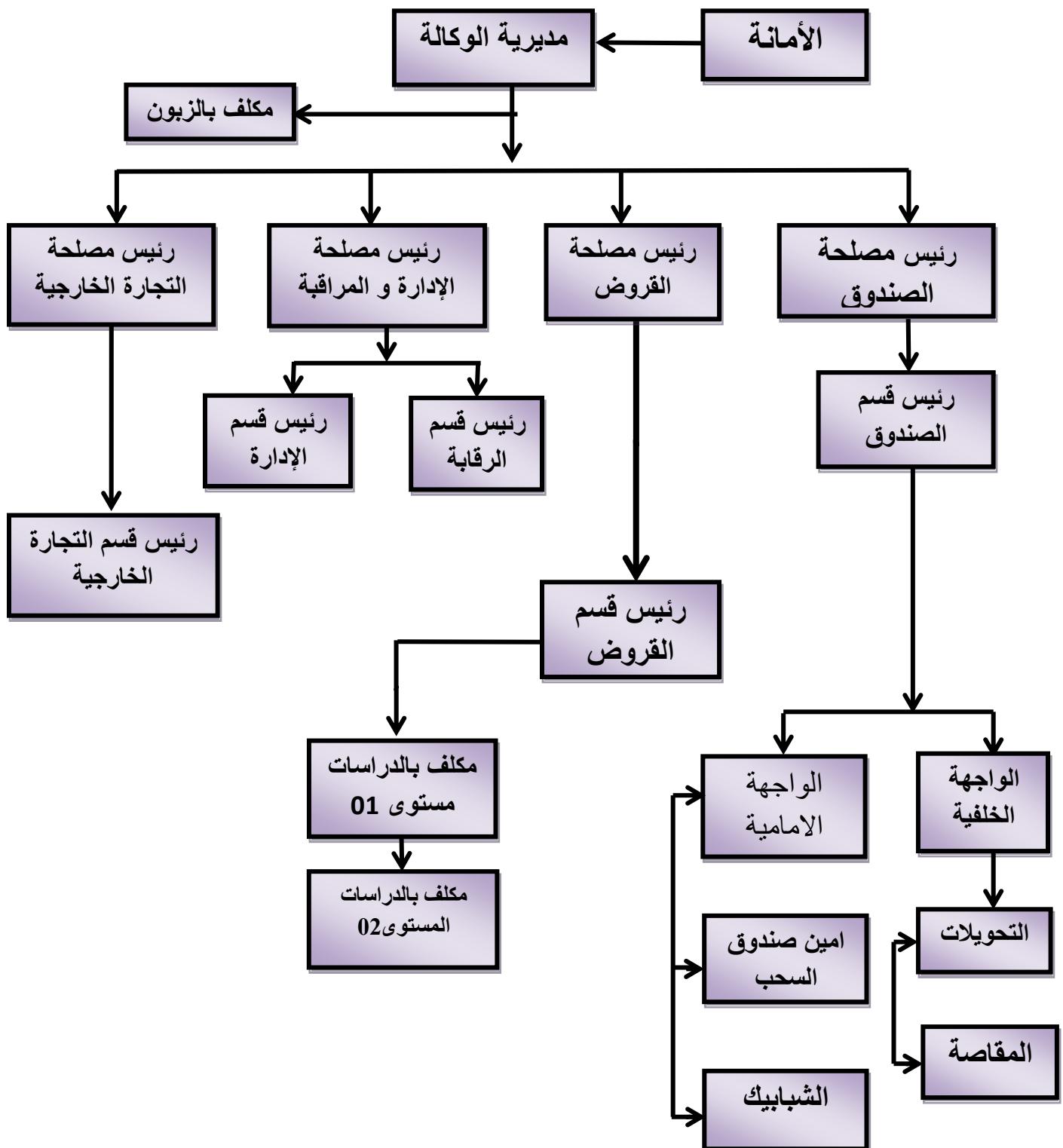
هذا حيث أن وكالة ميلة تعتبر بنك من البنوك التجارية حيث تقوم بمعالجة كل المعاملات البنكية والمالية، كما عرفت الوكالة تطويراً خلال السنوات الأخيرة وهذا من خلال استخدامها لبعض الوسائل الإلكترونية (بطاقة الدفع الإلكتروني) بالإضافة إلى دعم الأنشطة النقدية والانطلاق في أنواع جديدة من التمويل.<sup>2</sup>

#### الفرع الثاني: الهيكل التنظيمي لوكالة ميلة "CPA" 333

يوضح الشكل التالي المصالح التي تتكون منها المديرية

<sup>1</sup> سليمان عبد الله، دور تسويق الخدمات المصرفية الإلكترونية في تفعيل النشاط البنكي دراسة حالة القرض الشعبي الجزائري بباتنة، رسالة ماجستير في علوم تجارية، جامعة الحاج لخضر بباتنة، 2009، ص 138.

الشكل رقم(02): الهيكل التنظيمي لوكالة ميلة (CPA) " 333 "



المصدر: من إعداد الطالبة إعتمادا على وثائق من البنك.

يبين الشكل (2) أن القرض الشعبي الجزائري لوكالات ميلة يتكون من عدة مصالح، مصلحة الخاصة بالزيتون وأربعة مصالح أخرى تتمثل في:

**1. مصلحة الصندوق:** تعتبر من المصالح التي تهتم بجميع العمليات مع الزبائن سواء كانت عمليات سحب أو إيداع ويشترط على العميل أن يكون له حساب جاري بنكي، إذا كان خاص بالتجار وحساب الصكوك بالنسبة لغير التجار، كما تقوم بالعمليات بالعملة الصعبة.

**2. مصلحة التجارة الخارجية:** تقوم هذه المصلحة بعمليات الاستيراد والتصدير والتي تكون بالعملة الأجنبية، كما تقوم بدراسة الملفات الخاصة بالتجارة الخارجية مع تحديد أهميتها.

**3. مصلحة الإدارة والرقابة:** تقوم هذه المصلحة بمراقبة جميع العمليات التي تقوم بها المصالح الأخرى (مراقبة داخلية) وتقوم هذه المصلحة بعملية مراجعة أو عملية تفحص العمليات زبائن أو حسابات وتطبيق الأوامر القانونية ومتابعة تسديدات القروض من طرف المستفيدين، كذلك المتابعة القضائية في حالة حدوث مشكل ما بين البنك والزيتون.

**4. مصلحة القروض:** تعتبر أهم المصالح في الوكالة لأن لها مردودية مالية عالية من جراء منحها القروض مقارنة مع باقي المصالح.

### **الفرع الثالث: موارد واستخدامات بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة**

لوكالات بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة العديد من الأنشطة، ولها العديد من الاستخدامات توضحها كمالي:

#### **1. موارد بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة**

يمكن حصرها فيما يلي:<sup>1</sup>

**أ. الحسابات الجارية:** هي عبارة عن حسابات بحيث لا يستطيع العميل سحب إلى ما هو موجود في رصيده وقد يكون رصيده مدينا.

**ب. حسابات الشيكات الخاصة:** تعد من وسائل الدفع الأكثر انتشارا، وهي عبارة عن أمر مكتوب من عميل لديه حساب جاري خاص بالبنك الساحب، يطلب فيه من البنك المسحوب عليه تسديد المبلغ المدون للعميل المستفيد.

**ج. حسابات لأجل:** هذا النوع من الحسابات لا يجوز السحب منه إلا بعد حلول ميعاد الاستحقاق وتقع عليه فوائد حسب مدة الإيداع، ولا تقل مدة استحقاقها عن شهر واحد، يعطى العميل اسم صاحب الودائع ومبلغها.

<sup>1</sup> بن رجم سميرة، **فعالية نظم المعلومات في الرقابة على عمليات الائتمان المصرفية**، مذكرة ماستر، مالية وبنوك، المركز الجامعي ميلة، 2013، ص ص 89،90.

**د. أذونات الخزينة:** وهي عبارة عن سند قصير الأجل يصدر من الخزينة العمومية حيث تتعهد فيها تسديد قيمتها بعد فترة قصيرة لا تتجاوز تسعين يوما، يحتفظ البنك بجزء كبير من احتياطاته الإجبارية والاختيارية في شكل أذونات الخزينة الخاصة إذا كانت قوانين وتعليمات البنك المركزي تسمح بذلك.

**ه. حسابات مختصة في السكن:** يمنح للعميل قروض من البنك بهدف بناء وتوسيع مسكن بشروط ميسرة مقارنة بغيره من الزبائن.

**و. حسابات الادخار:** وتمثل في دفاتر التوفير.

## 2. استخدامات بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة

تمثل استخدامات وكالة القرض الشعبي الجزائري ميلة فيما يلي:<sup>1</sup>

**أ. قروض قصيرة الأجل:** هي المبلغ الذي يقدمه البنك للعميل بشرط أن يتلقى فائدة سنوية أو نصف سنوية متقد علىها في عقد القرض، بالإضافة إلى إعادة المبلغ الأصلي للقرض في نهاية المدة التي لا تتعدي السنتين، وهي وديعة جارية تتلاعمن حيث طبيعتها ومدتها مع العمليات التي يقوم بها طالبوا هذه القروض وذلك من أجل مواجهة أزمة نقص السيولة.

**ب. تسبيقات مضمونة قصيرة الأجل:** تمنح لتمويل الموارد الأساسية وتكون مقابل ضمان ولا تتطلب أموال ضخمة.

**ج. قروض الاستثمار قصيرة الأجل:** هي قروض موجهة لتمويل الاستثمارات التي لا تقل مدتها عن سنتين ولا تزيد مدتها عن سبع سنوات، تدفع لتلبية احتياجات المؤسسة والأفراد لرؤوس أموال.

**د. قروض عقارية:** تقديم قرض لاقتناء قطعة أرض أو مسكن لزبون من طرف البنك.

**ه. قروض استهلاكية:** تقديم قروض لشراء سيارة على سبيل المثال من طرف البنك مقابل فائدة.

**و. قروض بالتوقيع:** يلتزم البنك بتقديم مبلغ من النقود إلى جهة التي يتعامل معها عميلة بدلًا منه حيث يتعهد البنك بضمان عميله بتوقيع وثيقة وبهذا البنك يكون قد قدم خدمة لعميله بأنه جنبه أمواله كضمان لأعماله المقدمة للمتعاملين معه في حالة عدم المطابقة الموصفات أو التقصير.

**ز. تسبيقات على البضائع:** وهي القروض التي يكون ضمانها بضاعة.

**ح. تسبيقات لقاء الرهن:** هو ذلك القرض الذي يمكن أن يحصل عليه العميل مقابل رهن للأوراق التجارية التي بحوزته.

**ط. تسهيلات الصندوق:** هي التسهيلات التي تمنحها البنوك لمعاملتها بغية إعطائهما مرونة أكبر في نشاطهم أو العجز في خزينة المؤسسة.

<sup>1</sup>معلومات من طرف مسؤول في مصلحة القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة.

- ي. التوطين: هوعبارة عن ورقة تجارية تحدد اسم البنك ورقم حسابه الجاري، وفيه يتم تسديد قيمتها.
- ك. السحب على المكثوف: هو مبلغ يسمح البنك لعميله بسحبه يزيد على رصيد حسابه الجاري على أن يفرض البنك على العميل فائدة تتناسب والفترة التي تم خلالها سحب مبالغ مالية تفوق رصيدها الدائم، ويوقف البنك حساب الفائدة بمجرد رجوع الحساب إلى حالته الطبيعية من مدين إلى دائن.
- ل. الخصم: يقوم البنك التجاري بخصم الأوراق التجارية، ويحصل مقابل ذلك على عمولة تسمى سعر الخصم.

## المبحث الثاني: الرقابة الداخلية في البنوك

قصد التكفل بمجمل الأحكام التشريعية والتنظيمية التي تحاول الإلمام بمجال الرقابة الداخلية في البنوك والمؤسسات المالية، كان من الضروري إرساء قواعد متينة تعزز من صلابة نظام الرقابة الداخلية وتتوفر الأمان والسلامة المصرفية فيما يتعلق بعملياتها ونشاطاتها.<sup>1</sup>

### المطلب الأول: أجهزة الرقابة الداخلية

من أجل التجسيد الفعال للرقابة الداخلية على مستوى البنوك، أشار القانون 03-02 بتاريخ 14-11-2002 والمتضمن الرقابة الداخلية في البنوك والمؤسسات المالية إلى أجهزة مختصة تتولى القيام بأعمال الرقابة، كما أشار أيضا إلى تنظيم الرقابة ومستوياتها.

هذه الأجهزة تهدف للمشاركة في القيام بالأعمال الرقابة، وكذا العمل على نشر ثقافة الرقابة الداخلية على مستوى البنك.

#### 1. هيئة التداول (مجلس الإدارة)

يتكون من مجموعة من الأعضاء يتم انتخابهم من طرف الهيئة العامة للمساهمين، فهذا الجهاز يعتبر المسئول الرئيسي أمام الهيئة العامة للمساهمين عن صحة وسلامة عمليات البنك، وتحدد مسؤولياته وفقا للصلاحيات المعطاة له بموجب القانون الأساسي والقوانين ذات العلاقة، بحيث يفترض أن تتضمن هذه المسؤوليات ما يلي:

- تحديد الأهداف ووضع الخطط التي تلتزم الإدارة التنفيذية في البنك بالعمل بمقتضاها؛
- اختيار الإدارة التنفيذية القادرة على إدارة شؤون البنك بكفاءة وفعالية؛
- اعتماد سياسة ائتمانية مكتوبة، تحدد أسس وشروط منح التسهيلات الائتمانية وأسس الاستثمار؛
- مراقبة تنفيذ سياسات البنك والتأكد من صحة الإجراءات المتتبعة لتحقيق ذلك؛
- التأكد من عدم تحقيق أي عضو في مجلس إدارة البنك لأي منفعة ذاتية على حساب مصالح البنك؛
- اتخاذ الخطوات الكفيلة لتأمين دقة المعلومات؛
- وضع الأنظمة والتعليمات الداخلية للبنك، والتي تحدد مهام أجهزته المختلفة وصلاحياتها والتي تكفل بدورها تحقيق الرقابة الداخلية على أعماله؛
- يقوم بتشكيل لجنة المراجعة؛
- يختر مرتين في السنة على الأقل نشاط ونتائج الرقابة الداخلية؛

<sup>1</sup> مقابلة مع المكلف بالدراسات التقنية على مستوى مصلحة القروض في إطار التربص الميداني.

- يشارك في فهم أهم المخاطر التي يمكن التعرض لها، وتحديد الطريقة التي يتم تقييمها والتحكم فيها.

## 2. لجنة المراجعة

يتم إنشاؤها من قبل هيئة التداول طبقاً للمادة رقم 03-02 من القانون المتعلق بالرقابة الداخلية في البنوك والمؤسسات المالية، بحيث تشكل هذه اللجنة بهدف مساعدة هيئة التداول في ممارسة مهامها، حيث تقوم هذه الأخيرة بتحديد تشكيلة وكيفية سيرها، والشروط التي يشترك بموجبها مندوبي الحسابات أو أي شخص آخر تابع للبنك في أشغال هذه اللجنة، كما تقوم هيئة التداول بتحديد مهام لجنة التدقيق المذكورة وهذه المهام يجب أن تسمح بما يلي:

- التحقق من دقة المعلومات المقدمة، والقيام بتقدير المناهج المحاسبية المعتمدة من قبل البنك؛
- تقدير نوعية الرقابة الداخلية، لاسيما تتناسب أنظمة التقييم والمراقبة والتحكم في المخاطر؛
- تضمن الاتصال بين مجلس الإدارة والمسيرين والمراجعين الداخليين والخارجيين؛
- تقديم رأي حول تعيين المراجعين الخارجيين؛
- ضمان عمل البنك في ظل احترام القوانين والتعليمات؛
- التتحقق من ملائمة وكفاءة نظام الرقابة الداخلية البنك.

وحتى تعمل لجنة المراجعة بحرية وبدون ضغط لابد أن تكون مستقلة عن الجهاز التنفيذي

## 3. مسؤول المراجعة الداخلية

يعينه المدير العام من أجل ما يلي:

- السهر على تماشك وكفاءة الرقابة الداخلية؛
  - تقديم تقرير حول مهمته إلى الجهاز التنفيذي؛
  - القيام برقابة مستمرة من أجل التتحقق من: سلامة وصحة العمليات واحترام الإجراءات؛
  - كفاءة التطبيقات وعلى الخصوص مدى ملاءمتها مع طبيعة المخاطر المرتبطة بالعمليات؛
- وأخيراً يقوم بالفحص عند أداء مهامه، مدى كفاءة تطبيق مخططات التحسين المعدة من قبل البنك بهدف التقليل من معوقات إجراء الرقابة.

**المطلب الثاني: المطابقة بين أنظمة الرقابة الداخلية في النظام رقم 03-02 و الأنظمة**

## المعتمدة في الوكالة المستقبلة

للتتأكد من التزام بنك القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة للقوانين واللوائح التشريعية المنظمة للرقابة الداخلية تم إجراء مطابقة بين أنظمة الرقابة الداخلية في النظام رقم 03-02 والتي تعتمدتها الوكالة في الجدول التالي:

الجدول (01): المطابقة بين أنظمة الرقابة الداخلية في النظام رقم 03-02 و الأنظمة المعتمدة في الوكالة.

الأنظمة المعتمدة في الوكالة	أنظمة الرقابة الداخلية
<ul style="list-style-type: none"> <li>- يوجد بالوكالة مصلحة خاصة بالرقابة الداخلية و المحاسبة تسهر على مدى ملائمة العمليات واحترام إجراءات التسيير ودقة المعلومات المستمرة لليوميات المحاسبية وهو ما يعتبر نقطة قوة للوكالة.</li> <li>- القيام بزيارات مفاجئة من الوكالة الجهوية للاستغلال GRE بغرض المراقبة.</li> <li>- إشراف المدير على كل عمليات الوكالة والتصديق عليها الاتصال الدائم بين مدير الوكالة والمكلف بالمحاسبة والمراقبة.</li> </ul>	<p><b>1. نظام مراقبة العمليات و الإجراءات الداخلية:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ملائمة العمليات</li> <li>- احترام إجراءات التسيير</li> <li>- نوعية المعلومات المحاسبية و المالية</li> <li>- نوعية أنظمة الإعلام و الاتصال</li> <li>- الاستقلالية التامة بين الوحدات المكلفة بالتنفيذ والمكلفة بالتصديق.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- بنك القرض الشعبي الجزائري مؤسسة عمومية اقتصادية، وبالتالي تطبق قواعد النظام المحاسبى و المخطط المحاسبى للبنوك.</li> <li>- تتبع الوكالة مسار التدقيق حيث أن كل العمليات يتم تنظيمها حسب التسلسل الزمني.</li> <li>- كل معلومة محاسبية يتم إثباتها بوثيقة أصلية ومبررة</li> </ul> <p>وضع مفتاح خاص لكل جهاز كومبيوتر بحيث يستطيع المكلف فقط الاطلاع على المعلومات.</p>	<p><b>2. التنظيم المحاسبى و معالجة العمليات:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- احترام قواعد النظام المحاسبى المالي، والمخطط المحاسبى للبنوك.</li> <li>- وجود إجراءات تسمى مسار التدقيق.</li> <li>- المقارنة بين الحسابات الموجودة في الدفاتر وحسابات التسيير.</li> <li>- الغرض من الرقابة الداخلية هو تحديد الانحرافات وتحليلها.</li> </ul> <p>تحديد مستوى أمن وسلامة المعلومات.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- تحليل مخاطر القروض عن طريق دراسة معتمدة وكاملة لملف القرض قبل منحه وتقدير المشروع من حيث المردودية واستخدام عدة معايير لذلك، ودراسة الضمانات عن طريق ملف خاص يقيم مختلف أنواع الضمانات وكذا متابعتها.</li> <li>- متابعة تحصيل القروض</li> </ul>	<p><b>3. نظام تقييم المخاطر و النتائج:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- تحديد مخاطر القروض وتحليلها كما وكيفا.</li> <li>- تقسم مخاطر القروض حسب القطاع القانوني و الاقتصادي و المنطقة الجغرافية.</li> <li>- تحليل نوعية الالتزامات مرة في كل فصل.</li> </ul>

<p>- وضع لوحة الكترونية تبين أسعار الصرف للعملات الأجنبية</p> <p>- قياس مخاطر التسوية</p>	<p>- متابعة العمليات حول سعر سوق الصرف</p>
<p>- لدى الوكالة دليل للإجراءات يوضح مهام و اختصاصات كل مصلحة بالتفصيل، حتى يكون هناك فهم واضح للمهام المطلوبة والمنوط بكل مصلحة غير انه لا يتم الالتزام بها.</p> <p>- تتتوفر لدى الوكالة قاعات للأرشيف تحتفظ فيها كل قواعد</p> <p>- الحيطة و الحذر لتجنب وقوع الحوادث مثل الحريق و السرقة مما يعني الاحتفاظ بكل الوثائق و النسخ حتى يتم إجراء عملية الجرد.</p> <p>- تستعمل الوكالة الإعلام الآلي في نشاطها وكل موظف في موقعه هو المخول الوحيد بالوصول إلى المعلومات والسلامة عليها و لكن نلاحظ حلاف ذلك</p> <p>- يقوم المراقب الداخلي بإعداد تقارير يومية وشهرية وكذلك دورية وسنوية يحدد فيه النقائص و السلبيات التي يراها ويرسلها إلى مدير الوكالة للمصادقة عليها وكذلك ترفع بدورها إلى الوكالة الجهوية ومن خلالها يقوم المدير بعقد اجتماعا يضم كافة رؤساء المصالح لدراسة الأخطاء وتحليلها سواء معتمدة أو غير معتمدة ثم العمل على اتخاذ الإجراءات الضرورية والتي تكون إما عن طريق إنذار أو خصم من الراتب أو إزاحة من المنصب وغيرها.</p>	<p>- قياس مخاطر التسوية</p> <p>- متابعة العمليات حول سعر سوق الصرف</p>
<p>4. نظام الإعلام و التوثيق:</p> <p>- وجود دليل للإجراءات يوضح طرق التسجيل للمعلومات وإجراءات الالتزام بالعمليات.</p> <p>- تحديد مختلف التخصصات ومستويات المسؤولية.</p> <p>- إجراءات لتأمين سلامة أنظمة الإعلام و الاتصال</p> <p>تقارير تحدد بدقة الوسائل لضمان العمل الجيد للرقابة الداخلية.</p>	<p>4. نظام الإعلام و التوثيق:</p> <p>- وجود دليل للإجراءات يوضح طرق التسجيل للمعلومات وإجراءات الالتزام بالعمليات.</p> <p>- تحديد مختلف التخصصات ومستويات المسؤولية.</p> <p>- إجراءات لتأمين سلامة أنظمة الإعلام و الاتصال</p> <p>تقارير تحدد بدقة الوسائل لضمان العمل الجيد للرقابة الداخلية.</p>

المصدر: من إعداد الطالبة إعتمادا على وثائق من البنك.

### المطلب الثالث: الرقابة الداخلية في القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة 333

يعتبر نظام الرقابة الداخلية من أهم الأسس التي تقوم عليها أنشطة البنوك التجارية والعمليات التابعة لها، حيث تساهم في السير الحسن للعمليات وتشكل حاجز أمان للبنك من التهديدات الداخلية التي يواجهها يومياً والتمثلة في النقص التكويني للموظفين وكذا الهمفوات الأخطاء.

#### أولاً: عناصر الرقابة الداخلية في وكالة القرض الشعبي الجزائري ميلة

لمتابعة سير أهم عمليات بنك القرض الشعبي الجزائري، سنحاول تلخيص عناصر الهامة في العمليات البنكية ودور الرقابة الداخلية في تحقيق الأهداف المنتظرة منها وكذا وحدة المراجعة من خلال مراقبة هذه العمليات وتوضيح الغرض الجوهري منها لاستخدامها في تصحيح الانحرافات الحاصلة خلال تأدية المهام اليومية على مستوى البنك.

##### 1. الرقابة الآلية والفصل بين المسؤوليات

يأخذ بعين الاعتبار بأن نظام الرقابة الداخلية المنتهج في بنك القرض الشعبي الجزائري يكون على أغلب العمليات البنكية لا تكون بطريقة يدوية بل عن طريق شبكة نظام المعلومات في البنك حيث تمثل ميزة فيه، مما تسمح بمراقبة العمليات والتأكد منها والموافقة عليها عن طريق النظام واكتشاف الأخطاء وذلك عن طريق تحديد المسؤوليات لكل موظف وكل مصلحة وصلاحياتها وتوزيع المهام ومراقبة العمليات من مستوى آخر وتدالو الرقابة حسب الهرم الإداري للبنك أي أن المعاملة تتم من الطرف القاعدي وتنقل إلى طرف أعلى منه رتبة للتأكد منها والموافقة عليها وهكذا مع كل عملية وكل مصلحة إلى غاية الوصول المسائل المعقدة للعنصر إلى أعلى وهو المدير وهذا يحدد مسؤولية وجهاً الخطأ في حال وقوعه وتصحيحه في حين اكتشافه أو تقاديه من الأساس قبل وقوعه.

##### 2. تحديد العمليات البنكية وعناصر المراقبة عليها

تحديد الرقابة الداخلية في البنك بختصار فيما يلي:

## الجدول رقم 02: عناصر الرقابة الداخلية في وكالة CPA ميلة

النتائج المرجوة من عملية الرقابة	العنصر الذي تتم الرقابة عليه	الجهة الخاضعة للرقابة
<ul style="list-style-type: none"> <li>- ضمان السير الحسن والملازمة للمعاملات اليومية بين البنك ومتاعمه</li> <li>- محاولة تكوين نظرة حسنة لدى الزبائن حول البنك لكسب اكبر عدد ممكн من الزبائن والتقليل من الشكاوى</li> <li>- مطابقة العد النقدي بالرصيد</li> <li>- تفادي فقدان السيولة</li> <li>- محاولة انشاء رقابة ذاتية</li> <li>- تفادي العجز في تعبئة الاموال</li> <li>- تحدي الفرص المفقودة</li> <li>ومحاولة معرفة السبب</li> <li>- تطبيق صحيح لتاريخ القيمة</li> <li>- تحصيل عمولات البنك</li> <li>- متابعة اسباب تاجيل عمليات مابين الوكالات.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- حسابات الخزينة</li> <li>- الخزينة العمومية، الحسابات البنكية، بنك الجزائر</li> <li>- التعبئة و التجنيد</li> <li>- عمليات الشباك</li> <li>- التبادل اليدوي</li> <li>- الدفع و التحويل</li> <li>- وضع تحت التصرف</li> <li>- التحويل عن بعد</li> <li>- اصدار الصكوك للقبض</li> </ul>	امانة الصندوق
<ul style="list-style-type: none"> <li>- المحافظة على مصالح البنك والزبائن</li> <li>- تحديد وتخفيض المخاطر.</li> <li>- متابعة الملفات المتنازع فيها.</li> <li>- الرفع من المردودية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- قسم المنازعات</li> <li>- قسم المالية</li> <li>- قسم المحفظة</li> <li>- قسم الكفالات والضمادات الاحتياطية.</li> </ul>	امانة الالتزامات

<ul style="list-style-type: none"> <li>- الاستخدام الامثل للوسائل المتاحة</li> <li>- تنظيم العلاقات والمهام.</li> <li>- استغلال للطاقة البشرية ومحاولة توظيفها بشكل حسن</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- شكل الضمانات (بكل الانواع).</li> <li>- الديون الغير المنتظمة</li> <li>- التنظيم</li> <li>- الفصل بين الوظائف الغير متجانسة.</li> <li>- توزيع المهام</li> <li>- مراقبة ومتابعة عمليات الجرد</li> <li>- برنامج التكوين</li> </ul>	<b>الالتزامات التجارية والوسائل و التكوين</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- السير الحسن لمصالح وأقسام المديريات الجهوية، مع ضمان تأثير جيد للشبكة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- توزيع واستعمال الميزانية القديرية.</li> <li>- استغلال أمثل للموارد المادية والبشرية.</li> <li>- الاجراءات المتخذة لتحسين البحوث والترقية و التنشيط التجاري للوكالات.</li> <li>- قسم القروض</li> <li>- السرعة في معالجة ملفات القرض.</li> <li>- مسک ومتابعة ملفات القروض.</li> <li>- التكفل بمتطلبات واعتراضات الزبائن بخصوص القرض.</li> </ul>	<b>مصالح المديرية الجهوية</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- تجنب التكاليف العالية.</li> <li>- الموازنة بين التكلفة والمنفعة المحققة منها.</li> <li>- تحقيق مردودية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- مسک محاسبة الوكالات</li> <li>- اعداد ومراجعة اليومية المحاسبية</li> <li>- التصريحات والقوائم الضريبية</li> <li>- معالجة الحالات غير</li> </ul>	<b>الجانب المحاسبي والضريبي والمالي</b>

عادية والمخالفات المحاسبية	الاخذ بالملحوظات والوصيات المقدمة من قبل:	متابعة تقارير المراجعة والمراقبة
<ul style="list-style-type: none"> <li>- تحسين من تسيير اليومي للوكالات.</li> <li>- احترام القوانين المعتمدة</li> <li>- صحة ومصداقية نظام المعلومات المعتمدة.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- محظي الحسابات</li> <li>- مديرية المحاسبة</li> <li>- المفتشية العامة</li> <li>- هيئات المراجعة الخارجية.</li> </ul>	

المصدر: من إعداد الطالبة إعتمادا على وثائق من البنك.

### ثانيا: الرقابة المحاسبية والإدارية في وكالة CPA

يعتبر النظام المحاسبي أحد الدعائم الأساسية لنجاح عمل أي بنك وكذا نجاح نظام الرقابة الداخلية فيه ومن أسباب نجاحه توفر المهارة الإدارية والكفاءة المهنية العالية بالمعاملات الخاصة بالبنك ويوضح الجدول التالي الهدف المرجو من الرقابة المحاسبية والرقابة الإدارية لضمان السير الحسن للعمليات البنكية.

### الجدول رقم(03): الرقابة المحاسبية والرقابة الإدارية في وكالة CPA ميلة.

الهدف منها	طبيعة عملية الرقابة	نوع الرقابة
<ul style="list-style-type: none"> <li>- حماية الأصول من السرقة والضياع و الاختلاس وسوء الاستخدام.</li> <li>- التحقق من دقة المعلومات المالية الواردة في القوائم المالية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- التحقق من تنفيذ عمليات البنك وفقا لنظام تقويض السلطة الملائم والمعتمد من الادارة.</li> <li>- التتحقق من ان عملية البنك قد تم تسجيلها في الدفاتر والسجلات طبقا للمبادئ المحاسبة المقبولة قبولا عاما.</li> </ul>	الرقابة المحاسبية

<p>- التتحقق من كفاءة اداء العمليات التشغيلية</p> <p>- التتحقق من الالتزام بالقوانين واللوائح والسياسات والإجراءات التي وضعتها ادارة البنك.</p>	<p>- التتحقق من تنفيذ وتطبيق الاجراءات والسياسات الادارية.</p>	<p><b>الرقابة الادارية</b></p>
---	--	--------------------------------

المصدر: من إعداد الطالبة إعتمادا على وثائق من البنك.

### ثالثا: خلية المراجعة على مستوى المديرية الجهوية لوكالة بقسنطينة

تبعاً للتعليمات الداخلية للبنك القرض الشعبي الجزائري التي تنص على أنه يتم تأسيس في كل مديرية جهوية قسم مكلف بالمراقبة من الدرجة الأولى على جميع الوكالات والمصالح التابعة لها، ويمثل قسم المراجعة للتعليمات والإجراءات القانونية الداخلية، فهو تحت مسؤولية مباشرة لمديرية الفرع.

تم عمليات المراقبة إما عن بعد أو ميدانياً كالتالي:

#### 1. المراقبة عن بعد

يتم القوائم الدورية المرسلة من مختلف هيأكل البنك: كإحصائيات مديرية المحاسبة، قائمة حسابات الشيك المدنية، الجداول المتعلقة بالالتزامات المالية للبنك التي يعدها القسم المكلف بالقروض؛

- إعداد وتحرير تقارير المراقبة وتسليمها للهيأكل المعنية: مديرية الفرع -DRE- المفتشية العامة و الجهوية؛

- الاطلاع على التقارير التي تعددها هيئات المراجعة الخارجية و محاولة الاستفادة منها؛
- المحافظة على مظاهر الامن بكل اشكاله.

#### 2. المراقبة في الميدان

تم حسب ثلات حالات كالتالي:

- **مهمة دورية:** هي عبارة عن أسلوب رقابي يعتمد على مراجعة الأخطاء المهمة، وتجاوز الأخطاء البسيطة، وذلك من أجل المساهمة بسهولة وتبسيط تفاصيل تقارير الرقابة الادارية.
- **مهمة المتابعة:** هي متابعة المديرين للعمل بشكل شخصي، والتأكد من نوعيته، وطريقة تحقيقه، وهي تعد من أساليب الرقابة التي تنقل فكرة حقيقية عن الأداء.

- **المهام الخاصة:** ونقول عن المراقبة انها خاصة إما لعدم وجودها ضمن البرامج السنوية للمراقبة أو أن العمليات بنكية تسر عن وجود خلل طارئ مثلاً:

- إحتيال وقصور عند إعداد الوثائق البنكية أو في حالة سرقة
- تعرض البنك لشكاوى من العملاء.

#### 3. إعداد التقارير

تعد التقارير حسب نموذج خاص بالبنك والمطابق لتقدير المفتشية العامة، حيث يحتوي على المعلومات التالية:

- المقر أو الوكالة التي تتم مراقبتها؛
- طبيعة وهدف المهمة؛
- الأسماء والألقاب

مع ضرورة الحاق التبريرات والوثائق المدعمة للتقرير أضف إلى ذلك، لابد من إرسال كل التقارير إلى مديرية الفرع، التي تتکفل باستغلال ووضع الاحتياطات وكذلك متابعة التوصيات و الحلول المقترحة.

### المبحث الثالث: دراسة حالة طلب قرض في وكالة ميلة رقم 333

تستدعي الرقابة الداخلية الالتزامات البنكية متابعة سير "طلب القرض"، انطلاقا من إصدار العميل للطلب إلى غاية إتخاذ قرار القرض من البنك بالقبول أو الرفض، لكن قبل ذلك لابد من التقرب أولا من القسم المكلف بمعالجة طلبات القرض لدى وكالة القرض الشعبي الجزائري، والذي يدعى "مصلحة القروض" سناحول عرض أهم الاجراءات المتخذة من البنك لتفعيل حقوقها.

#### المطلب الأول: إجراءات العامة لمنح القرض ودراسة البنك له

يعتبر قسم دراسة وتحليل المخاطر من بين أهم عناصر الوكالة البنكية، فهو مكلف بالتحقيق والدراسة لكل ملفات القرض وكذا تجديد وتهيئة القروض حسب طلبات العملاء ويقوم قسم دراسة المخاطر بالمهام التالية:

- جمع كل العناصر الضرورية التي تدعم القرض ويحدد: النوع والمبالغ والمدة؛
- الفحص الميداني للمؤسسات وكذا مقابلة المسؤولين عن الاعمال؛
- إرسال إلى مديرية الشبكة طلبات أو تجديدات القرض المقدمة من العملاء، مرفقة بالوثائق والمستندات الالزمة ثم تبليغ العملاء بالقروض التي تم قبول منحها.

#### الفرع الأول: تقديم ملف طلب القرض

يتكون ملف طلب قرض الاستثمار من الوثائق التالية:

1. الوثائق الإدارية:
  - بطاقة التعريف الوطنية؛
  - طلب خططي؛ الملحق رقم (01)
  - شهادة الإقامة؛
  - شهادة التخرج؛
  - شهادة الميلاد؛
  - قرار الاعتماد؛
  - شهادة الانساب ل (CASNOS)؛
  - شهادة الوضعية اتجاه الضرائب (Extrait drôle) لإثبات عدم مديونيتها اتجاه مصلحة الضرائب؛
  - شهادة أداء المستحقات مع (CNAS) صندوق الضمان الاجتماعي و(CASNOS) الصندوق الوطني لغير الأجراء؛

- عقد الكراء أو الملكية.
- 2. الوثائق المالية: وذلك من أجل معرفة الوضعية المالية للمقترضة بطلب الوثائق التالية:  
(الميزانيات السنة الأولى+ السنة الثانية+ السنة الثالثة) أي ميزانيات السنوات الثلاثة الأخيرة وذلك لمعرفة قيمة الأرباح الحقيقة خلال كل دورة مالية
- 3. فاتورة تقديرية (Facture Pro Forma): تبين فيها قيمة المشتريات التي تريد اقتتها بمبلغ القرض، والتي تحصلت عليها من قبل المؤسسة الموردة لهذه التجهيزات.

### الفرع الثاني: دراسة البنك لملفات القروض

خلال دراسة طلب قرض معين يتبع المكلف بالدراسات خطوات محددة في نموذج خاص بالقرض الشعبي الجزائري، الذي يوجه طريقة العمل، فيتم عرض التقرير الخاص بدراسة القرض على النحو التالي:

1. دراسة المشروع: يتم تقييم ودراسة المشروع من طرف البنك من خلال مايلي:
  - فحص الوثائق الحسابية والمتمثلة في الميزانية وجدول الحسابات؛
  - دراسة السوق من خلال دراسة العرض والطلب على منتوج الحالي والمستقبل؛
  - المنافسة من قبل مؤسسات أخرى من خلال معرفة إن كانت هذه المنافسة تشكل خطر على المشروع؛
  - دراسة المنطقة التي سيتم فيها اقامة المشروع هل هي ملائمة أم لا؟
  - دراسة امكانية و كفاءة العميل بحيث يجب ان يكون تلائم الشهادة التي يحملها ، نوعية المشروع الذي ينوي القيام به؛

### 2. اتفاقية القرض

بعد قبول الوكالة منح قيمة القرض والتوقيع على الاتفاقيات التي ذكر فيها كل الشروط المتعلقة بقيمةه ومدته تم الاتفاق على مايلي:

- صاحب القرض: س/ك
- نوع القرض: قرض مقدم في إطار الوكالة الوطنية لدعم و تشغيل الشباب (تمويل ثلاثي)
- نوع المشروع: نقل بضائع متعدد المسافات بواسطة شاحنة مقطورة
- مبلغ القرض: 5424006,51 يتم تسديده على مدة 5 سنوات مع سنة أولى معفاة من الدفع بمعدل فائدة 6,25 % مدعمة ب 50%

3. كيفية التسديد: يقوم المقترض بإمضاء على 8 سندات لأمر كل سند لأمر يتضمن مبلغ دفعه معينة كضمان مقدم للبنك بالالتزام بالتسديد في الآجال المحددة .

- نسبة الفائدة المتفق عليها بشأن القرض تبعا لشروط البنكية المعمول بها بالقرض الشعبي الجزائري نسبة الفائدة المتغيرة السارية حاليا تساوي 5,25 %.

- يمنح القرض لمدة 54 شهرا بما في ذلك المدة لتأجيل قدرها 6 أشهر إبتداء من أول إستعمال جزئي أو كلي.
- يتم تسديد أصل القرض وفوائده على مستوى الوكالة أو في أي مكان اخر بالجزائر يعينه القرض الشعبي الجزائري.
- يلتزم المقتصد بأن يودع لدى لدى القرض الشعبي الجزائري كامل رقم أعماله وذلك إلى غاية الانقضاء الكلي لديه بما في ذلك الأصل والفوائد.
- تسديد القرض بما فيه أصل الدين والفوائد يتم كل ثلاثة أشهر إلى غاية الدفع الكلي.
- يحق للقض الشعبي الجزائري أن يقطع من كل الحسابات المفتوحة على دفاته أو سندات مرهونة باسم المقتصد، مقدار المبالغ التي أصبحت مستحقة لأي غرض ما ولأي سبب كان.
- تفسخ اتفاقية القرض في حالة عدم تنفيذ أو خرق المقتصد لأحدى الالتزامات بعد مضي 15 يوم من تاريخ الانذار.

#### 4. لضمان تسديد مبلغ القرض يقدم المقتصد الضمانات التالية:

- رهن عقاري من الدرجة الاولى على قطعة أرض مساحتها 1936 متر مربع لفائدة القرض الشعبي الجزائري؛ الملحق رقم (07)
  - إكتساب تأمين كل الأخطار وتقويضه لفائدة القرض الشعبي الجزائري؛
  - التأمين ضد كل الأخطار لدى وكالة التأمين، مع تعهد المقتصد بالانضمام إلى صندوق الكفالة المشتركة ضد كل الأخطار القروض الممنوحة للشباب؛ الملحق رقم (08)
  - الإمضاء على سندات لأمر حسب عدد الدفعات، بالإضافة إلى تعهد شخصي برد مبلغ القرض؛ الملحق رقم (09)
- بعد مرحلة منح القرض لطالبه وإستغلاله وصلت مرحلة تسديد الأقساط الالزامية التي وصل تاريخ استحقاقها ولكن العميل لم يتقدم لتسديد الدفعة المقر بـ 678000,81 دج. الملحق رقم (10)

#### المطلب الثاني: تغطية القرض وإسترجاعه

إن مهمة البنك لا تخلو من تحمل المخاطر ولا يوجد ضمان يمكنه تغطية مجمل الحقوق البنكية، المتمثلة أساسا في القروض الممنوحة للزيائن، وبصفة عامة فإن الحقوق المتنازع فيها الناتجة أساسا في طريقة منح البنك القروض للعملاء:

- عدم إحترام الاجراءات والقواعد البنكية الخاصة بمنح القروض
- غياب شبه كلي للضمانات أو أن تكون الضمانات وهمية أو غير قابلة للاستقاء
- حقوق مجدة لمدة طويلة ومتراكمة.

ومهما كان السبب فإنه سيتوجب على البنك إتخاذ الاحتياطات والتدابير الالزمة لاسترجاع حقوقه. فالبنك سيحاول أولاً بالطرق الودية لتسوية بينه وبين العميل أما في حالة فشل هذه الطرق يلجئ البنك إلى تنفيذ إجراءات تغطية إجبارية باللجوء إلى العدالة والقضاء.

### **الفرع الأول: الطريقة الودية لتحصيل قيمة القرض**

إن الطريقة الودية عبارة عن إنذارات يرسلها البنك إلى الشخص المقترض السيد ج/س بغية منه تسديد قيمة القرض دون اللجوء إلى الطريقة القانونية وتسوية الأمور بطريقة عقلانية دون تدخل المحكمة في اتخاذ القرارات، ولذلك يقوم بينك القرض الشعبي الجزائري بإرسال رسالة إنذار يبلغه فيه عن إخلائه لشرط من شروط الاتفاقية وهي عدم تسديد قيمة القرض في إطار تشغيل الشباب وفق مايلي :

**1. الإعذار الأول** هو إنذار إداري يقوم به القرض الشعبي الجزائري لتنكير المقترض ج/س بالوفاء بالدين لصالح البنك الذي قام بمنحه إياه وذلك من خلال العبارة التالية: " لنا الشرف أن نذكركم بالتعهد الذي قدمتموه في 2009/08/13 ونقوم بإذاركم أن تسددوا في مدة قدرها خمسة عشر يوما من تاريخ استلام الإنذار، المبلغ الكامل لدينكم الذي يقدر ماعدا الخطأ أو السهو بمبلغ 856000,00 دج ثمان وستة وخمسون ألف دينار جزائري". الملحق رقم (11)

**2. الإعذار الثاني** من خلال هذا الإنذار يعلمه بانتهاء مهلة 15 يوم، ولم يحضر لتسديد دينه خلال تلك الفترة ويعطيه مهلة 15 يوم أخرى.

**3. الإعذار الثالث** وهو آخر إنذار قبل المتابعة القضائية، ويعتبر إنذار تنفيذي من طرف محضر قضائي طبقا لنص المادة 124 من قانون النقد والقرض يتطلب فيه بيع المنقولات من طرف السيد رئيس المحكمة وذلك من خلال :

في حالة عدم الإmittal في مدة 15 يوم يتقدم المحضر القضائي أو البنك بعريضة للسيد رئيس المحكمة الكائن باختصاص العقار أو المنقول يطلب منه بيع العقارات والمنقولات المرهونة طبقا للمادة 612 وبعد إمضاء رئيس المحكمة على العقارات أو المنقولات المرهونة يقوم بتبلغه المحضر القضائي، إلى أطراف العقد يطلب منه تسديد أو تسوية وضعيته إمام البنك بالتسديد. الملحق رقم (12)

### **الفرع الثاني: الطريقة القانونية والاحتجاز على الضمانات**

**أولاً: المراحل القانونية** بعد تأكيد البنك بعد عدم جدواه الطريقة الودية حفاظا على سمعة العميل والبنك تتجأ إلى الطريقة القانونية والتي تستهل بطلب كتابي من ممثل الوكالة مرفق ب:

**1.** نسخة من عقد رهن العتاد مرهون بالصيغة التنفيذية حسب المادة 600 من القانون المدني التي تنص على إجراء الرهن الحيادي للعتاد المنقول الشاحنة المقطررة المقترضة من طرف ج/س بقرض متوسط

الأجل في طار تشغيل الشباب بمبلغ قدره 00.00 5393000 دج لتمويل نقل البضائع وذلك بناء على الاتفاقية المبرمة بين طرفي العقد لتمويل نقل البضائع وحيث أن العارض ضده ح/س لم يتولى تسديد الأقساط المستحقة خلال الأجال رغم إنذاره. الملحق رقم (13)

2. نسخ من وسائل الإنذار ثلاثة المرسلة من طرف البنك

3. كشف الحساب الخاص بالنزاعات لإعطاء نظرة عن المبالغ المستدان بها

4. كشف الحساب الخاص بالعميل

ثانيا: رسالة إلزام بالدفع: يتبئه فيها بأن القضية أحيلت للقضاء، وإذا لم يسدد خلال مدة أقصاها 15 يوم من تاريخ التبليغ 17/01/2012 المبلغ المدان به والمقدر ب:

- مبلغ القرض: 00,00 5393000 دج

- أتعاب تناصية: 179859,83 دج

- أجرة العقد: 20,00 5820 دج

- المبلغ الإجمالي: 5424006,51 دج

وإذا لم يمثل سيتم الحجز على المرهونات طبقا لنص المادة 612 من قانون الإجراءات المدنية.

ثالثا: محضر الامتناع عن الدفع: بناء على طلب القرض الشعبي الجزائري "CPA" وكالة ميلة وبناء على عقد قرض وقيد رهن حيازي من الدرجة الأولى لعتاد معدات قمنا بتبليغ الإنذار طبقا لنص المادة 124 من الأمر رقم 11/3 المتعلق بالنقد والقرض ضد السيد ح/س وبعد مضي المدة القانونية امتنع عن التنفيذ إثباتا لذلك قمنا بتحرير هذا المحضر. الملحق (14)

1. حجز الضمانات: في حالة عدم التسديد يقوم المحضر القضائي بإتمام إجراءات الحجز وبيع المنقول وتسديد البنك، أما في حالة العقار فان المحكمة هي المختصة في عملية البيع من خلال قيام المحضر، بعد إصدار الأمر يقوم بتبليغه المنفذ وإعطائه مهلة شهر لتسوية وضعيته المالية

في حالة عدم التسوية يقوم المحضر القضائي بإجراءات البيع في المزاد العلني، بتعيين خبير لتقدير العقار وتحديد دفتر الشروط ووضعه أمام رئاسة المحكمة قصد تسجيل اعترافات ثم تحديد جلسة البيع في المحكمة المتواجد بها العقار

## 2. بيع الضمانات

وصل ملف القضية إلى محافظ البيع مرفق بترخيص من المحكمة وقائمة المحجوزات ومكان تواجدها، قام المحافظ بالاتصال بالمرهون عليه يسلمه العتاد أو يأتي ليسوي دينه بإعادة جدولته لكن دون جدوى هذا ما إضطره إلى إجراء عملية المعاينة. الملحق رقم (15)

**3. محضر المعاينة:** صور من طرف محافظ البيع بعد الاطلاع على المحجوزات في مكان تواجدها قصد إعطائه قيمة تقديرية إعتمادا على القانون وعنصر السوق لأجل بيعه في المزاد العلني حيث وجد أن حالة الشاحنة متوسطة وقابلة للاستعمال وقدرت قيمتها بـ 4000000 دج كما قام بالتقاط صور لهذه المرهونة قصد إثبات المعاينة وحرر هذا المحضر بفرض عرضه على ممثل الوكالة بهدف الاطلاع وإبداء الرأي في القيمة المقترحة التي قدرت بها.

وتم بيع الشاحنة بالمزاد العلني، حيث حدد السعر الافتتاحي للمنقوله محل البيع بالمزاد العلني بـ 5393000 دج وحرر محافظ البيع هذا المحضر الذي هو بمثابة عقد رسمي مع كل من رسى عليهم المزاد. الملحق رقم (16)

**4. محضر الأتعاب والحقوق:** حرر محافظ البيع كوثيقة يثبت فيها حقوقه الخاصة بعملية البيع وهي بنسبة 5% من قيمة البيع المقدرة بـ 5393000 دج الخاصة بأتعاب محافظ البيع ويخصم المبلغ المقدر بـ 12000 دج الخاصة بالإعلان في الجريدة فبذلك القيمة المتبقية المقدرة بـ 2684500 دج يوضع في الحساب الخاص بالعميل.

كل فترة تمر على البنك دون استرجاع مستحقاته يكون بالمقابل ضياع أرباح كثيرة باستطاعته تحقيقها، ولذلك تعتبر أسوأ طريقة لتحصيل أمواله لأنها تتطلب الكثير من الوقت والمصاريف وبالتالي الطريقة المفضلة للبنك هي الحل بالتراضي.

**ملاحظة:** تم الإعلان عن البيع بالمزاد العلني من طرف جريدة الخبر مع قبول الأطراف المختومة المتمثلة في الديوان العمومي للبيع بالمزاد العلني، القرض الشعبي الجزائري، الشركة المهنية لمحافظي البيع بالمزاد. الملحق رقم (17)

**خلاصة الفصل الثاني:**

بعد إسقاط الدراسة النظرية على الدراسة الميدانية وأخذ بنك القرض الشعبي الجزائري كعينة للدراسة واختبار مدى تطابقه مع الواقع العلمي، تبين من خلال هذه الدراسة أن الرقابة الداخلية لمنح القروض البنكية تعتبر من أهم الآليات بالنسبة للبنك والتي تستعمل لتقليل من خطر عدم السداد وخطر الاحوالات والتجاوزات البنكية من خلال وجود نظام رقابي فعال من شأنه اكتشاف الاختلافات والنقائص في الملفات البنكية ومن تما التصريح بها لتخدي القرار لتقادي الواقع فيها تم التأكد أن تطبيق الرقابة الداخلية يساهم في تحسين أداء البنوك التجارية، وكما أكدت الدراسة بأن رقابة البنوك لها تأثير على أداء البنوك والمحافظة على سمعتها وتعزيز ثقته لدى المستثمرين والمودعين.

# الخاتمة

## تمهيد:

إن معظم المشاكل والصعوبات التي يتخبط فيها البنك ناجمة عن وجود خلل في أنظمة الرقابة الداخلية والأنشطة البنكية تبقى دائماً معرضة للمخاطر ويبقى على البنك محاولة التحكم والسيطرة بأكبر قدر ممكن من هذه المخاطر، ويستدعي تحقيق ذلك وجود مراقبة داخلية صارمة تضمن التحكم في كل العمليات مع تحديد مستمر للمخاطر التي تتحملها، إذ يساعد نظام الرقابة الداخلية في تحقيق ذلك بتحديد مسؤوليات ونطاق عمل كل شخص في البنك حتى يتكون من إنجاز ما عليه بأفضل صورة من أجل التقليل من فرص ارتكاب الأخطاء والغش.

### 1. اختبار الفرضيات:

يمكن الإجابة على الفرضيات المطروحة سابقاً، وذلك بعد التطرق إلى مختلف جوانب الدراسة وذلك فيما يلي:

**الفرضية الأولى:** أثبتت الدراسة أن الرقابة الداخلية هي عملية فحص وتدقيق داخل المؤسسة لاكتشاف الأخطاء والانحرافات وذلك بإتباع مجموعة من المعايير وإجراءات وهذا ما يؤكد صحة هذه الفرضية.

**الفرضية الثانية:** أثبتت الدراسة أن البنوك التجارية تتعرض للعديد من المخاطر أثناء ممارسة نشاطها والمتمثلة في مخاطر عدم التسديد حيث تختلف هذه المخاطر باختلاف حجم ونوع القروض الممنوحة وبهذا نؤكد صحة الفرضية.

**الفرضية الثالثة :** أثبتت الدراسة أن عملية منح القروض من قبل القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة أنها تمر بثلاثة مراحل تمثل في المرحلة الأولى مرتبطة بتكوين الملف ودراسته من الناحية الإدارية، بينما الثانية تتعلق بتحليل وتحديد وضعية المقترض المالية والاقتصادية أما المرحلة الثالثة والتي تكمن في حالة واحدة وهي الموافقة على القرض المعنى وهذا ما يثبت الفرضية.

**الفرضية الرابعة:** أثبتت الدراسة أن الرقابة الداخلية لمنح القروض البنكية تعمل على ضمان التقليل من المخاطر البنكية والحد منها إلى أدنى حد ممكن، من خلال وجود نظام رقابي فعال من شأنه اكتشاف الاختلالات والنقائص في الملفات البنكية ومن تم التصريح بها لتخذلي القرار لتفادي عدم الوقوع فيها.

### 2. النتائج:

بعد إعداد هذا البحث تم التوصل إلى مجموعة من النتائج، يمكن ذكر أهمها فيما يلي:

- تعد الرقابة الداخلية جميع السياسات والإجراءات والقوانين التي تتبعها المؤسسة لتحقيق أغراضها لذا يمكن القول أن الرقابة الداخلية ضرورة حتمية في جميع البنوك؛
- الرقابة الداخلية من الوسائل الأكثر فاعلية حيث يمكن الهدف الرئيسي منها ضمان صحة البيانات والمعلومات التي تعتمد عليها الإدارة كأساس في التوجيه والترشيد والحكم في عملية اتخاذ القرار؛

- إذ طبقة الرقابة الداخلية في البنوك التجارية بطريقة جيدة ومناسبة يكون لها دور فعال في تقييم أدائها، أما في غياب وجود قواعد وإجراءات صارمة وفعالة من شأنها أن تؤدي إلى الفشل وعدم قدرة البنك على تحقيق أهدافه على النحو المرجو منه؛
- الرقابة الداخلية أداة رقابية فعالة ووظيفة لا يستطيع البنك الاستغناء عنها، حيث أنها تقوم بمنع وتقليل حدوث الأخطاء؛
- تعتبر دراسة ملفات القروض خطوة أساسية ومهمة في عملية منح القروض بالاعتماد على الطرق الحديثة حالياً؛
- تتعرض البنوك التجارية للعديد من المخاطر أثناء ممارسة نشاطها والمتمثلة في مخاطر عدم التسديد حيث تختلف هذه المخاطر باختلاف حجم ونوع القروض الممنوحة؛
- معظم العملاء في الوكالة يسددون قروضهم عند الوصول إلى الطريقة الودية خوفاً منهم من فقدان الضمانات المقدمة خاصة إذا كانت المرهونات ملكية خاصة وهذا يوفر على البنك مصاريف اللجوء إلى القضاء من جهة ويحافظ على سمعته ومكانته من جهة أخرى؛
- قلة عدد الجولات الميدانية التي يقوم بها المراقبون المصرفيون في المصارف فضلاً عن قلة عددهم وتبعاد الفترة الزمنية بين الجولات هو يبرر عدم قدرتهم على القيام بالرقابة الميدانية على مختلف الفروع المصرفية؛
- تتراوح مدة انتظار الرد من المديرية الجهوية في قسنطينة بعد إرسال الملفات لمعاينتها أو الموافقة عليها أسبوع تقريباً وهي مدة مقبولة، لكن توجد مركبة في اتخاذ قرارات منع التمويل للمتعاملين بحيث يعود القرار الأول والنهائي للمديرية الجهوية.

### 3. التوصيات:

- من خلال النتائج المتوصّل إليها يمكن تقديم جملة من التوصيات كما يلي:
- الدقة الشديدة في دراسة ملف طلب القرض ابتداء من تاريخ وضعه إلى غاية أجل استحقاقه؛
- من أجل التقليل من خطر القرض يجب على البنك أن تحدث تغييراً جذرياً في نمط تعاملها مع الزبائن، وتضع حد للتهاون والمماطلة في العمل؛
- احترام الإجراءات التي ترافق عملية منح القروض والحرص على الحصول على ضمانات فعالة وسليمة قبل خروج الأموال للحد من عمليات الاحتيال؛
- العمل على رفع مستوى نظام الرقابة الداخلية المالي من خلال تفعيل أنظمة قياس وتقدير المخاطر والنتائج، وأنظمة للمراقبة والتحكم في المخاطر؛
- أخذ الوقت الكافي عند دراسة ملف طلب القرض دون تسرّع للحصول على المعلومات الكافية؛

- ضرورة تغير النظرة السائدة في المجتمع الجزائري فيما يتعلق بتسديد القرض خاصة في ظل التمويل الثلاثي للمشاريع وخاصة لدى الشباب بأن هذه القروض مضمونة السداد من طرف الصناديق خاصة بذلك وهذا ما يؤدي بهم إلى التكاسل والتهاون في العمل وتحقيق الأرباح لذلك يجب نشر الوعي والتأثير على المجتمع؛
- محاولة التفاوض مع الجهات المختصة في مجال تعويض القروض كصندوق ضمان الأخطار لاسترجاع قيمة القرض أو نسبة كبيرة منه؛
- التوقيع من القروض الممنوحة بغرض التقليل من المخاطر؛
- ضرورة وجود مصالح خاصة بالمراقبة الميدانية للمشاريع والتأكد من نشاطها ووجود العتاد وتحقيق الأرباح لضمان استرجاع القرض.

#### 4. أفاق البحث:

- رغم الجهد المبذول لإتمام هذا البحث والتمثل في دور الرقابة الداخلية في الكشف المسبق لمخاطر منح القروض
- ولأهمية البالغة في المجال المصرفي، إلا أن هذا الأخير لا يخلو من نقائص لعدم القدرة على تناول كل شيء بالتفصيل، وقد تم اقتراح المواضيع التالية كي تكون أبحاث علمية في المستقبل:
  - دور الرقابة الداخلية في الحد من المخاطر التشغيلية؛

# قائمة المراجع

### أولاً: الكتب باللغة العربية

1. أحمد صبحي العيادي، إدارة العمليات المصرفية والرقابة عليها، دار الفكر ناشرون وموزعون، الطبعة الأولى، عمان، 2010.
2. أيمن الشطي وآخرون، مقدمة في الإدارة والتحليل المالي، دار البداية، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2010.
3. أسعد حميد العلي، إدارة المصارف التجارية مدخل إدارة المخاطر، الذاكرة للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2013.
4. السيد دوي عبد الحفيظ، إدارة الأسواق والمؤسسات المالية، توزيع دار الفكر العربي، القاهرة، 1994.
5. الصحن عبد الفتاح نور احمد، الرقابة ومراجعة الحسابات، مؤسسة شباب الجامعة للطباعة والنشر، الإسكندرية، بدون سنة النشر.
6. الطاهر لطرش، تقنيات البنوك، ط7، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2010.
7. دريد كمال آل شبيب، إدارة البنوك المعاصرة، دار المسيرة للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، 2012.
8. هادي التميمي، مدخل إلى التدقيق من الناحية النظرية والعلمية، دار وائل للنشر، ط3 الأردن،
9. ذكرياء الدوري، يسري السامراني، البنوك المركزية والسياسة النقدية، دار البيازوري العلمية للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2006.
10. حامد طلبة محمد ابوهيبة، أصول المراجعة، دار زرم ناشرون و موزعون، الأردن، الطبعة الأولى، 2011.
11. حريي محمد عريقات، إدارة المصارف الإسلامية، دار وائل للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2010.
12. حسين محمد سمحان وآخرون، إدارة الاستثمار في المصارف المصرفية، المنظمة العربية للتنمية الإدارية بحوث ودراسات، مصر، 2012.
13. طارق عبد العال، دليل المستثمر إلى بورصة الأوراق المالية، المكتب العربي، القاهرة، 2000.
14. يوسف محمود جربوع، مراجعة الحسابات بين النظرية والتطبيق، الطبعة الأولى، مؤسسة الوراق لنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2008.

15. محمد داود عثمان، إدارة وتحليل الائتمان ومخاطرها، دار الفكر ناشرون وموزعون، الطبعة الأولى، عمان، 2013.
16. ميرفق علي أبو كمال، الإدراة الحديثة المخاطر الائتمان للمصارف وفق للمعايير الدولية بازل 2 دراسة تطبيقية على المصارف العاملة فلسطين، رسالة ماجستير في كلية التجارة، الجامعة الإسلامية بغزة، فلسطين، 2007.
17. محمد رفيق المصري، التأمين وإدارة الخطر، دار زهران للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، الأردن، 2012.
18. محمد السيد سرايا وآخرون، الرقابة و المراجعة الحديثة، دار التعليم الجامعي، الإسكندرية، 2013.
- موسى خليل، أسس الإدارة المعاصرة، المؤسسة الجامعية للدراسات، بيروت لبنان، الطبعة الأولى، 2005.
19. محمد فريد الصحن وآخرون، مبادئ الإدارة، الدار الجامعية، الإسكندرية، 1999-2000.
20. محمد التهامي طواهر، مسعود صديقي، المراجعة و تدقيق الحسابات الإطار النظري و الممارسة التطبيقية، ديوان المطبوعات الجامعية، بن عكّون، الجزائر، 2000.
21. محمد سمير أحمد، الجودة الشاملة وتحقيق الرقابة في البنوك التجارية، دار الميسر للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، عمان، 2009.
22. محمد صالح الحناوي، عبد الفتاح عبد السلام، المؤسسات المالية البورصات البورصات والبنوك التجارية، الدار الجامعية، مصر، سنة 2000.
23. محمد داود عثمان، إدارة وتحليل الائتمان و مخاطره، الطبعة الأولى، دار الفكر ناشرون وموزعون، عمان، الأردن، 2013.
24. محمد كمال خليل الحمزاوي، اقتصاديات الائتمان المصرفي، نشأة المصارف، مصر، 2000.
25. محمد عبد الفتاح الصRFي، إدارة البنوك، دار المناهج للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، 2006.
26. نبيل حشاد، دليلك إلى المخاطر المصرفية، مركز البحوث والدراسات المالية والمصرفية، الأكاديمية العربية للعلوم المالية والمصرفية، عمان، الأردن، 2003.
27. سمير الخطيب، قياس و إدارة المخاطر بالبنوك، منشأة المعارف، شركة جلال للطباعة، 2005.
28. عبد الفتاح الصحن وآخرون، المراجعة التشغيلية والرقابة الداخلية، الدار الجامعية الإسكندرية، مصر، 2008.

29. عطا الله احمد سليم الحسbian، الرقابة الداخلية و التدقيق في بيئة تكنولوجيا المعلومات، دار الراية للنشر والتوزيع، الأردن، الطبعة الأولى ، 2009.
30. عدنان تايه النعيمي، إدارة الائتمان، دار المسيرة للنشر والتوزيع،الأردن، الطبعة الأولى،2010.
31. عبد المطلب عبد الحميد، العولمة واقتصاديات البنوك، الدار الجامعية الإسكندرية، 2001.
32. علي عباس، الإدارة المالية، إثراء للنشر والتوزيع، عمان، الأردن، الطبعة الأولى، 2008.
33. عبد الناصر براني أبو شهد، إدارة المخاطر في المصارف الإسلامية، دار النفائس للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، الأردن، 2013، 229.
34. عبد الحميد عبد المطلب، البنوك الشاملة عملياتها وإدارتها، الدار الجامعية، مصر، بدون سنة النشر.
35. عبد الله الطاهر، النقود و البنوك و المؤسسات المالية، مركز يزيد للنشر ، الطبعة الثانية، مصر ، 2006.
36. فتحي رزق السوافيри، الاتجاهات الحديثة في الرقابة والمراجعة الداخلية، دار الجامعة الجديدة للنشر ، الإسكندرية، 2002.
37. فلاح حسن الحسيني، إدارة البنوك، دار وائل للنشر والتوزيع، الأردن، الطبعة الثانية، 2003.
38. فريد كورتل وكمال رزيق، ملتقى حول إدارة مخاطر القروض الاستثمارية في البنوك التجارية، جامعة فيلا دلفيا، 2005.
39. صلاح الدين حسن السيسي، الرقابة على أعمال البنوك ونظمات الأعمال،طبعة الأولى، دار الكتاب الحديث ، مصر ، 2001
40. رحيم الحسن، الاقتصاد المصرفي، دار بهاء الدين للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، الجزائر،2008.
41. رضا رشيد عبد المعطي، إدارة الائتمان، دار وائل للنشر ، عمان، الأردن، 1999.
42. شقيري نوري موسى وآخرون، إدارة المخاطر، دار المسيرة للنشر والتوزيع و الطباعة، الطبعة الأولى ، عمان، 2012.
43. خالد أمين عبد الله، إدارة العمليات المصرفية والدولية، دار وائل ، الطبعة الأولى، الأردن، 2006

### ثانياً: مذكرات التخرج

1. إيمان أنجرو، التحليل الائتماني ودوره في ترشيد عمليات الإقراض، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في اختصاص المحاسبة، كلية الاقتصاد، جامعة تشرين، 2006-2007.
2. بن رجم سميحة، فعالية نظم المعلومات في الرقابة على عمليات الائتمان المصرفي، مذكرة ماستر، مالية وبنوك، المركز الجامعي ميلة، 2013.
3. هبّال عادل، إشكالية القروض المصرفية، مذكرة لنيل شهادة الماجستير في العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر 03، 2011-2012.
4. سليماء عبد الله، دور تسويق الخدمات المصرفية الالكترونية في تفعيل النشاط البنكي دراسة حالة القرض الشعبي الجزائري بباتنة، رسالة ماجستير علوم تجارية، جامعة الحاج لخضر باتنة، 2009.
5. عيد عباد مناور الرشيدى، تقييم فاعلية نظم الرقابة الداخلية في البنوك التجارية، مذكرة لنيل شهادة ماجستير، جامعة الشرق الأوسط للدراسات العليا.
6. عفان نفيسة، أثر الرقابة الداخلية على لأداء المؤسسات المصرفية، مذكرة لنيل شهادة ماستر أكاديمي، منشورة، علوم التسيير، تخصص تدقيق ومراقبة التسيير، جامعة ورقلة، 2013.
7. قاسمي آسيا، تحليل الضمانات في تقييم جدوى تقديم القروض في البنك، دراسة حالة القرض الشعبي الجزائري، مذكرة ضمن متطلبات نيل شهادة الماجستير في علوم التسيير، فرع مالية المؤسسة، جامعة محمد بوقرة، بومرداس، 2009.

### ثالثاً: المؤتمرات والمداخلات والكافالات العلمية

1. صادق راشد الشمرى، القروض المتعثرة في المصارف وأثرها على الأزمات المالية، المؤتمر العلمي الثالث، جامعة الإسراء الأهلية، عمان، 2009.
2. شريف مصباح ابوكرش، إدارة مخاطر الائتمان، مداخلة مقدمة ضمن المؤتمر العلمي الأول للاستثمار والتمويل في فلسطين، جامعة الخليل فلسطين، 9ماي 2005.
3. بلعزووز علي، استراتيجيات المخاطر في المعاملات المالية، مجلة الباحث، العدد 7، جامعة الشلف، الجزائر ، 2009/2010.
4. محمد عبادي، تقييم كفاءة البنوك التجارية الجزائرية في منح الائتمان، مجلة التواصل في الاقتصاد والإدارة والقانون، العدد 39، سبتمبر 2014.

5. نجار فايق، إدارة المخاطر المصرفية و إجراءات الرقابة فيها، مجلة البنك في فلسطين العدد .27،2005

الملحق رقم 01: طلب خطوي لطلب القرض

Mila le 05 Decembre 2001

EP. SELLAHI  
Cte 500 logt, BT B. n° 23.

43 000. Mila.

Tel: 031.59.59.66.

Mr le Directeur  
CPA - Mila.

Monsieur le Directeur,

J'ai l'honneur de venir par la présente solliciter votre bienveillance à accepter ma demande de crédit pour l'achat d'une Villa à Mila (Algérie) dont le coût global s'élèverait à 3.000.000 DA.

Je serai très heureux d'apporter ma contribution quant au financement de ce projet dont le montant correspondrait à 30% du coût global, ce qui réduirait le crédit demandé à 2.100.000 DA. Ayant déjà bénéficié de deux crédits bancaires, dont j'ai honoré les règlements sans incident, et sachant que le cabinet dans lequel j'exerce est hypothéqué au profit de la banque ; vous voudrez bien trouver ci-joint les documents justificatifs de ma candidature.

Dans l'attente d'une réponse favorable, je vous prie de bien vouloir agréer l'expression de mes salutations distinguées.

REPUBLICA GERIENNE DENGUE

DISCUSSION GENERALE DES MIGRANTS

Direction des Impôts de Wllaya  
*M. K.*

111

conde comitáble: ...1304

EXTRAIT  
DE  
ROLES

DISCUSSION GENERALE DES MIGRANTS

NIS: .....  
Nom (ou Raison Sociale): .....  
Prénom: .....  
Adresse: .....  
.....

### INATIONS TOTALES

NB : En application des dispositions comprises au CII, la délivrance des extraits de rôles aux titres de l'IRG, IBS, VF et TAP qui en concernent leurs catégories, ne peuvent demander des extraits de rôles aux titres de l'IRG, Cœux-à-clé.

Date de signature de l'engagement : .....  
Montant du versement initial exigé : .....  
Montant de la mensualité fixée en principal : .....

Le Receveur des Impôts  
A. 1770  
Certificat  
Établi par l'Agent  
M. l'Échelle de la Chambre  
Fonction de l'Etat de la Ville de Paris  
Ministre des Finances

Etudi per l'Agent:  
M. W. H. Miller  
Fonction Chief Clerk

## الملحق رقم 03: شهادة اداء المستحقات

رقم ختم الوكالة : 0026792

Série C مسلسلة N°

الصندوق الوطني  
للتأمينات الاجتماعية وحوافز  
العمال والأمراض المرضية  
Caisses Nationale des Assurances Sociales, des Accidents de Travail et des Maladies Professionnelles  
C.N.A.S.A.T

+  
برتبة مسؤول

شهادة اداء المستحقات  
ATTESTATION DE MISE A JOUR

Le Directeur d'Agence de la Wilaya de ...  
certifie que :  
صاحب العمل رقم (1) ...  
المؤمن بـ (الاخير رقم) ...  
اللقب او القسم الاجتماعي ...  
Adress ...  
العنوان ...  
قد ادى لـ تبرئة الضمان الاخير حتى  
est à joir des ses cotisations de sécurité sociale ...  
date de validité ...  
تاريخ الصلاحية ...

تنبه : هذه الوثيقة لا يمكّن باي حال من الحال ان تكون علائق في اتمام  
service ...  
NOTE : Le présent document n'a pour en aucun cas d'obstacle à l'émission  
des versements réglementaires qui à l'Agence pourraient être demandés à effectuer.

Fait à ...  
الصادرة بمحل العمل على المفرق  
(Pour Servir et Valoir que de droit.)  
Le Directeur ...  
Validable Until ...  
C.N.A.S.A.T

(1) شطب على الجملة التي تليه  
Rayer la mention suivante (1)

لأشتمل أنا وهي شهادة توقيع المدير أو شهادة مدير المالية والتخطية  
A ne délivrer que rédaction de la Signature du Dir. sur ou du sous Directeur des finances et des Recouvrements.

الملحق رقم 04: الميزانيات ( السنة الأولى + السنة الثانية + السنة الثالث )

IMPRIME DESTINE A L'ADMINISTRATION

BILAN FISCAL 2001

Designation de l' Entreprise :

ACTIVITE : CABINET MEDICO CHERU  
ADRESSE : CITE 500 LOGTS MILA

EXERCICE ALLANT DU 01/01/2001  
AU 31/12/2001

IDENTIFIANT FISCAL

|2|9|6|8|1|6|0|1|0|2|2|5|3|4|0|

ARTICLE D'IMPOSITION

|4|3|0|1|1|0|0|2|3|4|1|

CODE ACTIVITE .....

FORME JURIDIQUE .....

A C T I F

LIBELLES des Comptes	MONTANTS Bruts	AMORTISSEMENTS Provisions	CODE	MONTANTS Nets
-Frais préliminaires.....			1	
-Fonds de commerce autres Valeurs incorporelles.....			2	
-Terrains.....			3	
-Bâtiments.....			4	
-Installations complexes.....			5	
-Matériel et outillage.....	2 719 744	638 347	6	2 081 397
-Matériel de transport.....			7	
-Etablissements récupérables.....			8	
-Autres équipements de productions et d'exploitation.....			9	
-Équipements sociaux.....			10	
-Investissements en cours.....			11	
-Stocks.....			12	
-Crédances d'investissement.....			13	
-Crédances de stocks.....			14	
-Crédances sur Associés et Sociétés apparentées.....			15	
-Clients.....			16	
-Autres créances d'exploitation.....	112 222		17	112 317
DEPTS...1117.....	1 729 613		18	1 056 043
-Compte débiteur du passif.....			19	
<b>TOTAL DES COMPTES ACTIF.....</b>	<b>3 832 099</b>	<b>638 347</b>	<b>23</b>	<b>3 243 752</b>
<b>RESULTAT (perre exercice).....</b>			<b>24</b>	
<b>TOTAL GENERAL DE L'ACTIF.....</b>			<b>25</b>	<b>3 243 752</b>

P A S S I F .

	CODE	MONTANTS
		(En Dinars)
-Fonds social.....	30	1 803 799
-Réserves légales.....	31	
-Réserves Obligatoires.....	32	
-Autres réserves.....	33	
-Fonds de cession à reinvestir.....	34	
-Bénéfices à reinvestir (taux réduit).....	35	
-Résultat en instance d'affectation.....	37	
-Provisions pour pertes et charges.....	38	
-Réserves Bancaires.....	39	1 312 066
-Autres capitaux.....	40	
-Comptes courants des associés.....	41	
-Fournisseurs.....	42	
-Dépôts et Taxe d'Exploitation des ou détenus pour Compte.....	43	892
-Avances Bancaires.....	44	
-Autres Dettes d'exploitation.....	45	
-Comptes Créditeurs de l'Actif.....	46	
<b>TOTAL DES COMPTES DU PASSIF.....</b>	<b>48</b>	<b>3 119 557</b>
<b>RESULTAT (bénéfice de l'exercice).....</b>	<b>49</b>	<b>124 687</b>
<b>TOTAL GENERAL DU PASSIF.....</b>	<b>50</b>	<b>3 243 752</b>

## الملحق رقم 05: فاتورة تقديرية

<b>Sarl E.P.E.M</b>		<b>Equipement et consommable médical</b>				
<b>FACTURE PRO FORMA</b>						
<i>Docteur: ARA MOST</i> Ophtalmologiste Cité des 500 logts Bt B n° 23 MILA LASER VIRIDIS DF QUANTEL MEDICAL		Date facture: 18/09/04 Date demande: Fournisseur:				
Désignation de l'article      Quan.      Prix Uni.Ht      Prix Tot. Ht      Tva (%)      Tva						
* Laser Viridis avec pédale standard Quantel Médical et adaptation pour lampe à fente HS 900 BM/BQ avec micro-manipulateur + fibre 50 μ.		1	2 564 102,56	2 564 102,56	17	435 897,44
* Arrêtée la présente facture pro forma à la somme de: Trois millions de dinars.						
<i>Modalités de paiement: Chèque ou virement bancaire. 50% à la commande et 50% à la livraison.            Compte CPA n° 114 400 1834711 83 (Agence Didouche "B"), Alger.</i>						
<i>Garantie: Le matériel sus-mentionné est garanti vingt quatre mois pièces et main d'œuvre (avec retour, si nécessaire, en atelier).</i>						
<i>Délais de livraison: 8 à 12 semaines à partir de commande ferme.</i>						
 <b>SARL E.P.E.M</b> Equipement & Consommables Medico - Chirurgical 05 C. Rue Med BOUNAB - ALGER TEL: 021.27.08 FAX: 0214.26.47						
<b>Sarl EPEM</b> Sarl au capital de 10 000 000,00 Da <u>Adresse:</u> 05, c rue Med BOUNAB, Alger. R.C. n°: 00 B 11630 Code nis: 0'000 1601 00483 68 Code fiscal: 000016019001855 N° d'article: 16016293306 Tel: (021) 74 07 08      Fax: (021) 74 26 47		Total Ht: 2 564 102,56 Total Tva: 435 897,44 Timbre: Total TTC: 3 000 000,00				

## الملحق رقم 06: قرار المديرية الجهوية

### REPUBLIQUE ALGERIENNE DEMOCRATIQUE ET POPULAIRE MINISTERE DE LA SANTE ET DE LA POPULATION

#### DIRECTION DES SERVICES DE SANTE SOUS-DIRECTION DE LA COORDINATION ET DU CONTROLE

DECISION N° ٤١٥ / MSP/DSS/SDCC DU ٠٢ مارس ١٩٩٥ PORTANT  
AUTORISATION D'EXERCICE D'UN MEDECIN SPECIALISTE ET  
D'OUVERTURE D'UN CABINET MEDICAL SPECIALISE

Le Ministre de la Santé et de la Population;

-Vu la loi n° 85-05 du 16 Février 1985 relative à la protection et à la promotion de la santé, modifiée et complétée ;

-Vu l'instruction n°112/MSP/SG du 02 Mars 1987 relative aux modalités d'installation des médecins, pharmaciens, chirurgiens-dentistes, généralistes et spécialistes ;

- Vu l'instruction n°82/MSP/MIN du 32 Août 1996, relative aux modalités de délivrance des décision de réalisation, d'ouverture et d'exploitation des structures sanitaires privées ;

-Vu l'attestation provisoire de succès au diplôme d'études médicales spéciales d'Ophtalmologie, n°34 délivré le 03/05/1997 par L'INESSM d'Alger à Melle BENKARA- MOSTEFA Nawel ;

Vu l'arrêté n°146/MSP/DAM/SDRH du 25/01/1998 portant démission de Melle BENKARA- MOSTEFA Nawel, médecin spécialiste en Ophtalmologie du C.H.U d'Alger.

-Vu le dossier de demande d'installation à titre privé de Melle BENKARA- MOSTEFA Nawel, transmis le 02/02/1998.

#### DECIDE



Article 1er : Melle BENKARA- MOSTEFA Nawel, est habilitée à exercer en tant que médecin spécialiste en Ophtalmologie.

Article 2 : Pour l'exercice de sa profession, l'intéressée est autorisée à ouvrir un cabinet medical spécialisé, Sis, Cité 500 Logts n° 23 - Commune de Mila - Wilaya de Mila.

Article 3 : Le Directeur de la Santé et de la Population de la Wilaya de Mila est chargé de l'exécution et de la notification de la présente décision aux intéressés (Cnas - Intéressée - APC concernée).



وزير الصحة والسكان

بوز

Fait à Alger, le

٢٣ مارس ١٩٩٥

## الملحق رقم 07: رهن رسمي للعتاد المعين

رقم 0000112

دفتر الأرومة لعقود الرهون الحيازية الخاصة بأدوات ومعدات التجهيز

ت التجهيز

م. س. حسان ميله  
م. س. حسان ميله

دل

.....

سكن. حسان

رمه

.....

.....

.....

.....

بها المحل التجاري :

جبل 26 أفريل 2005  
القاهرة، مصر

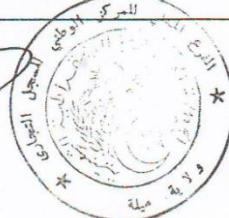
رقم الإيداع (الورود)	تاريخ الإبداع	رقم العقد	تاريخ العقد
15	٢٠٠٥/٠٧/٦٣	٥٩٤٢٦	٢٠٠٥/٠٧/٥

غرض التسجيل: .....  
اسم ولقب الدائن الماهن: .....  
اسم ولقب المدين الراهن: .....  
نحوذ الأشياء المرهونة: .....  
الأدوات: .....  
معدات تجهيز: .....

سرع الوثائق المودعة	عدد الوثائق المودعة
.....	٥١
.....	٥٢

**ملاحظة:** يحفظ القيد لمدة 10 سنوات إذا كان  
المدين الراهن تاجرًا (المادة 103 من القانون  
التجاري)، ويحفظ القيد لمدة 5 سنوات إن كان المدين  
الراهن غير تاجر (المادة 166 من نفس القانون)

أ.ور الشرع العصلي للمركز  
الوطني للسجل التجاري  
ولاية ميله  
بوحسين حسان



الملحق رقم 08: عملية التأمين التي قام بها المقرض على المعدات و التجهيزات المرهونة



الشركة الوطنية للتأمين

SOCIETE NATIONALE D'ASSURANCE  
5, BOULEVARD ERNESTO "CHE" GUEVARA  
ALGER



Contrat d'Assurance Multirisque Professionnelle  
ARTISANS - COMMERÇANTS  
CONDITIONS PARTICULIÈRES

N° 0001118

Code Branche: 1223 / 623

N° de POLICE  
741315100000000000

Code Agence: 100000000000000000

Agence: ... Code Ville: ...

La présente convention est réglée tant par l'ordonnance 95-07 du 25 Janvier 1995 relative aux assurances, que par l'ordonnance 75-58 du 26 Septembre 1975 portant code CIP.

Les conditions générales et convenants spéciales qui précèdent, et celle-ci, sont celles qui suivent, la présente convention les garanties prévues dans les deux dernières parties des présentes conditions particulières.

La présente convention est conclue moyennant une prime au taux mentionné plus bas que le souscripteur s'engage à verser à la Société d'Assurance à l'échéance indiquée.

La prime est payable en deux fois, que le premier versement sera égal à la première prime.

Caractéristiques du Risque

Localisation: ...  
Surface des locaux: ...  
Surface à risque: ...  
Condition Sociale: ... Propriétaire occupant: ... Locataire: ...  
Nombre d'occupants: ...  
Type d'appartement:  Oui  Non  
Chaque des produits inflammables:  Oui  Non

Limites de Garanties

Volume total du contenu:  Oui  Non DA en Lettres: ...  
Surface des glaces:  Oui  Non DA en Lettres: ...  
Volume des Choses:  Oui  Non DA en Lettres: ...  
Volume des choses lumineuses:  Oui  Non DA en Lettres: ...  
Taux de garanties: Volume:  Oui  Non DDE:  Oui  Non %

Extensions de Garanties

Caractérisation Incendie, explosions et Risques Annexes  
Portes indirectes:  Oui  Non  
Éclairage électrique:  Oui  Non  
Caractérisation Dégât des eaux  
Filtrations à travers lucarne, balcon et autres vitres:  Oui  Non  
Fuite et Réponction Crayé  
Filtrations alimentaires:  Oui  Non

Décompte de la Prime

Prime Nette	Accessoires	Taxes	F.C.N	Droits de Timbre	Prime Totale
-------------	-------------	-------	-------	------------------	--------------

1000000000000000000	0	0	0	0	1000000000000000000
---------------------	---	---	---	---	---------------------

Effectif: <input checked="" type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non	Schéma: <input checked="" type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non	Autre: <input checked="" type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non	Autre: <input checked="" type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non	Autre: <input checked="" type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non	Autre: <input checked="" type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non
--	--	---	---	---	---

1000000000000000000	0	0	0	0	1000000000000000000
---------------------	---	---	---	---	---------------------

1000000000000000000	0	0	0	0	1000000000000000000
---------------------	---	---	---	---	---------------------

الملحق رقم 08: التأمين على الحياة



الشركة الوطنية للتأمين

SOCIETE NATIONALE D'ASSURANCE  
5, BOULEVARD ERNESTO "CHE" GUEVARA  
ALGER



Contrat d'Assurance Multirisque Professionnelle  
ARTISANS - COMMERÇANTS  
CONDITIONS PARTICULIÈRES

N° 0001108

Code Branche : 1223 8123

N° de POLICE

8123 001108

Unité : Constantine Agence : Mi 1 Code : 2608

Avis de réception		Déclarations du souscripteur
<p>Le présent contrat est régi tant par l'ordonnance 95-07 du 25 Janvier 1995 relative aux assurances, que par l'ordonnance 75-58 du 26 Septembre 1975 portant code Civil.</p> <p>Aux conditions générales et conventions spéciales qui précèdent et à celles particulières qui suivent, la SAA accorde les garanties prévues ci-dessous selon tableau figurant au verso des présentes conditions particulières.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La présente assurance est consentie moyennant une prime annuelle mentionnée plus bas que le souscripteur s'oblige à payer chaque année et d'avance à l'échéance indiquée.</li> <li>• Le contrat ne prend effet que le lendemain à zéro heure du paiement de la première prime.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- Le souscripteur reconnaît avoir reçu :</li> <li>• Un exemplaire des conditions générales et Conventions spéciales.</li> </ul> <p>Il déclare, en outre, que les informations ci-dessous sont conformes, sincères et faites de bonne foi.</p>

Caractéristiques du Risque	
<p>Souscripteur (nom du risque soumis) : Adresse : Bv 500 mrs Bt B N 227 N Mi Profession exercée : Dentistologique Situation du risque : Mi 1 Qualité du Souscripteur : Propriétaire occupant : <input checked="" type="checkbox"/> Locataire : <input type="checkbox"/> Nombre d'employés : 1 Superficie des locaux 100 m<sup>2</sup> Local sous appartement <input checked="" type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non Quantité des produits inflammables 100 Litres</p>	

Limites de Garanties	
<p>Valeur totale du contenu 1400000 DA en Lettres quatre million deux cent mille Surface des glaces 100 m<sup>2</sup> Valeur des Glaces 15000 DA en Lettres cinq mille DA Valeur des enseignes lumineuses : DA en Lettres : Limites de garanties : Vol: <input checked="" type="checkbox"/> % DDE: <input checked="" type="checkbox"/> %</p>	

Extensions de Garanties	
<p>Garantie Incendie, explosions et Risques Annexes  <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pertes indirectes : <input type="checkbox"/> Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non</li> <li>- Dommages électriques : <input type="checkbox"/> Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non</li> </ul> Garantie Dégât des eaux  <ul style="list-style-type: none"> <li>- Infiltrations à travers terrasse, balcons et ciels vitrés : <input checked="" type="checkbox"/> Oui <input type="checkbox"/> Non</li> </ul> Garantie Responsabilité Civile  <ul style="list-style-type: none"> <li>- Intoxications alimentaires : <input type="checkbox"/> Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non</li> </ul> </p>	

Décompte de la Prime					
Prime Nette	Accessoires	Taxes	FCN	Droits de Timbres	Prime Totale
147550	500	142873	147.95	400	2935718
Effet : 14/04/05	Échéance : 13/04/06		exemplaires		
Durée : Un An					
Ferme					
Tacite Reconduction					





## CREDITI POPULAIRE D'ALGERIA

## PLAN D'AMORTISSEMENT (Valide)

Date : 17 Juillet 2005 à 15:00  
 Agence : 00333 AGENCE MILAI  
 Devise : DZD DINAR ALGERIEN

No	Date	Amortissement	Intérêts	Taxe/Intérêts	FRAIS DE GESTION	Taxe/FRAIS DE GESTION	Tx/Capital	Montant restant à verser	Reste du capital
007	17/04/2008	99.866,60	-13.884,23	-2.360,32				-116.111,15	
008	17/07/2008	99.866,60	-12.495,81	-2.124,29				-856.739,42	
009	17/10/2008	99.866,60	-11.239,44	-1.909,00				-114.486,70	
010	17/01/2009	99.866,60	-9.825,76	-1.670,38				-798.932,82	
011	17/04/2009	99.866,60	-8.238,99	-1.400,63				-413.063,04	
012	17/07/2009	99.866,60	-6.942,12	-1.185,16				-699.063,22	
013	17/10/2009	99.866,60	-5.614,72	-954,50				-411.342,74	
014	17/01/2010	99.955,50	-4.211,04	-715,88				-599.159,62	
015	17/04/2010	99.866,60	-2.746,33	-466,88				-109.506,22	
016	17/07/2010	99.866,62	-1.388,42	-236,03				-499.333,02	
	TOTAL	1.597.865,62	182.642,44	32.240,41				1.819.755,47	

Page : 2

Page : 2

الملحق رقم 11: الاندار الاول



البنك الشعبي الجزائري  
Crédit Populaire d'Algérie

AGENCE DE MILA

REF BA/N° /2005

ATTESTATION de RÈGLEMENT  
ET MAINLEVÉE.

Nous soussignés " Crédit Populaire d'Algérie " - Agence de Mila ,  
attestons par la présente que le dr  
Titulaire du compte N° CPTE 333 416 0783811/43  
bénéficiaire D'un CMT de 884000,00 DA , destiné pour l'acquisition  
d'EQUIPEMENT MEDICAL  
ADRESSE - CITE 500 LOGTS MILA ; W DE MILA.  
A remboursé en totalité son crédit en date du 31/03/2005  
par conséquent , nous donnons mainlevée a l'acte de H'hypothèque  
RÉFÉRENCE : N° 121/09 du 07/10/2001.

établies en notre faveur , sous forme de garantie du crédit cité ci-dessus .

Fait , à Mila Le : 14/04/2005

C P A

AGENCE DE MILA



ملحق رقم 11

أبو شوشان  
نائب مدير الوكالة

Entreprise Publique Economique, Société par actions au capital de 21.600.000.000 de DA  
Siège Social : 02, Boulevard Colonel Amirouche - Alger - 16.000  
Tél. : (021) 63 57 05 - 63 56 86 - 63 56 87 - 63 56 90 - Fax : (021) 63 57 13

الملحق رقم 12: الاندار الثالث



السيد: ....

الجعفر بن الحموي ..... مختار

الموضوع: اندار قبل المتابعة القضائية

سيدي

لنا الشرف أن نذكركم بالتعهد الذي قدمتموه بتاريخ ..... 13 اوست 2009

و نقوم بانداركم أن تسددوا في مدة قدرها خمسة عشر يوما-15- من تاريخ استلام هذا الاندار  
المبلغ الكامل لدينكم الذي يقدر ، ماعدا الخطأ أو السهو بتاريخ 8 اوست 2008 بـ  
555,000 دج ..... لست ملسوط الفوج  
عند التخلف ومن أجل استفاء ديننا سنضطر لاتخاذ كل الطرق المخولة قانونا و خاصة منها  
محل التموين المرهون لفائدةنا بموجب عقد تخصيص  
البيع بالمخالفة العلني .....  
رهن مؤرخ في .....



عبد الرحيم بن يحيى شافع  
مدير الوكالة

تقبلوا سيدي فائق التقدير والاحترام



## الملحق رقم 14: محضر امتناع عن الدفع

كتاب العمومي للأستاذ/ يكوش محمد  
قضائي لدى اختصاص مجلس قضاء قسنطينة  
مسكن عمارة 81 رقم 01 (قبالة المحكمة) الخروبة  
هاتف/ فاكس : 031.96.11.11

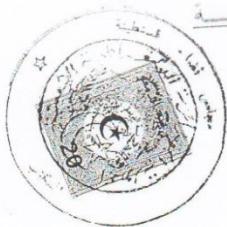
## محضر امتناع عن التنفيذ

## المادة : 625 من قانون الإجراءات المدنية و الإدارية

بيان على محضر إنذار بالدفع المحرر والمبلغ قانوناً بتاريخ : 17/17/2012  
نحو الأستاذ/ بکوش محمد محضر قضايى لدى اختصاص مجلس قضاء قسطنطينة، الموقع أدناه .  
قمنا بتبلیغ الإنذار طبقاً للمادة 124 من الأمر رقم: 11/03 المتعلقة بالنقد والقرض .  
ضد الساکن (ة) / حمري السعید ابن عبد السلام بعد مضي المدة القانونية امتنع عن التنفيذ .  
إثباتاً لذلك قمنا بتحرير هذا المحضر في اليوم والشهر والسنة  
المذكورين أعلاه ليكون حجة لمن له حق التمسك به كما يجب قانوناً .

## الأستاذ المحضر

## الملحق رقم 15: عريضة لامر مباشره الحجز التنفيذي



مجلس قضاء فلسطين

رئاسة المجلس

رقم القضية : 2012/22

فهرس : 2012/288

### أمر

نحن صخراوي حسين رئيس مجلس قضاء فلسطين.

حيث أنه بموجب عريضة مقدمة أمام رئاسة محكمة ميلة بتاريخ 2012/03/14 تحت رقم 216/12 لفائدة القرض الشعبي الجزائري بميلة وكالة 333 ممثلة في شخص مديره بواسطة محاميه الأستاذ علة عمر ضد جاء فيها بأن العارض ضده إستفاد من قرض متوسط المدى في إطار تشغيل الشباب بمبلغ قدره 5.393.000.00 دينار لتمويل نقل البضائع وذلك بناء على إتفاقية المبرمة بين الطرفين في 2009/07/23 . وحيث أن العارض ضده لم يتول تسديد الأقساط المستحقة خلال الأجال رغم إنذاره . وحيث أنه وطبقا لمقتضيات إتفاقية القرض فقد تمت مطالبة المقرض المدين بكمال المبلغ المستحق إلا أنه إمتنع عن التنفيذ .

حيث أنه وأمام قيام الرهن الحيازي على العتاد ومعدات التجهيز المحوله بموجب العقد الموثق المحرر بتاريخ 2009/08/06 فقد إلتزم العارض من رئاسة المحكمة الأمر ببيع المعدات الخاصة بنقل البضائع المرهونه من قبل المدين الراهن لفائدة الدائن المرتهن تطبيقا لأحكام المادة 124 من الأمر 11/03.

وحيث صدر بتاريخ 14/03/2012 أمر يقضي برفض الطلب لعدم التأسيس .

وحيث أنه بموجب عريضة مودعة لدى أمانة رئاسة المجلس بتاريخ 2012/03/27 تحت رقم 2012/22 سجل القرض الشعبي الجزائري بميلة وكالة 333 بواسطة محاميه الأستاذ علة عمر إستئناف ضد الأمر المذكور أعلاه جاء فيه أن الأمر المستأنف القاضي برفض الطلب الرامي إلى البيع بالمخالفة للعتاد المرهون تم تأسيسه على عقد الرهن بحيث يكون رسميا وليس على أساس إتفاقية محل القرض، وأنه على خلاف ما ذهب إليه الأمر

المستأنف فإن المادة 124 من الأمر 11/03 لم تشرط تحرير عقد الرهن في الشكل الرسمي ملتمسا في الشكل قبول الإستئناف وفي الموضوع إلغاء الأمر المستأنف الصادر عن رئيس محكمة ميلة بتاريخ 14/03/2012 و من جديد الأمر ببيع المركبة المرهونة والمملوكة للمدين الراهن ~~لتفيدا لاتفاقية~~ كما هي مبينة في البطاقة الرمادية لفائدة العارض المرتهن ~~لتفيدا لاتفاقية~~ القرض.



وعليه فإن المجلس

بعد الإطلاع على إتفاقية القرض المحررة بتاريخ 23/07/2009.  
بعد الإطلاع على عقد الرهن المحرر بتاريخ 06/08/2009 تحت رقم 273/2009 التوثيقي.

بعد الإطلاع على محضر الإنذار بالدفع المؤرخ في 15/01/2012.

بعد الإطلاع على محضر الإمتناع عن التنفيذ المحرر بتاريخ 01/02/2012.

بعد الإطلاع على الأمر المستأنف الصادر بتاريخ 14/03/2012.

بعد الإطلاع على المادة 124 من الأمر 11/03.

في الشكل : حيث أن الإستئناف ورد وفقا للأشكال والأوضاع القانونية وخلال الآجال مما يتعين قبولة شكلا.

في الموضوع : حيث تبين من أوراق الملف المقدم أن عقد الرهن المتضمن العتاد والمعدات المذكورة في عقد القرض والرهن الحيازي بالإضافة إلى الجرار الطريقي والمقطورة المذكورين بالفاتورتين الأولى والثانية حيث يكون رهنهما لدى المصالح الولاية.

وحيث تبين من البطاقة الرمادية المرفقة بالطلب أن الجرار الطريقي (المركبة) المسجلة تحت رقم 43-509-00063 مرهونة لفائدة القرض الشعبي الجزائري والوكلالة الوطنية لدعم تشغيل الشباب حسب ما هو محدد بعقد الرهن.

وحيث أنه ولما كان الأمر كذلك فإن مطالبة القرض الشعبي الجزائري الرامي إلى البيع بالزاد العلني تحصيلا لمبلغ القرض تعد مطالبة قضائية مؤسسة قانونا.

حيث أنه وبالحال هذه فإن الأمر المستأنف جانب الصواب يتعين إلغاءه والأمر من جديد ببيع الجرار الطريقي المشار إليها أعلاه بالزاد العلني تتفيدا للمادة 124 من الأمر 11/03 المتعلق بقانون النقد والقرض.

وحيث أن المصاريق القضائية يتحملها المستأنف عليه  
لهذه الأسباب

قررنا نحن رئيس مجلس قضاء قسنطينة

في الشكل : قبول الاستئناف .

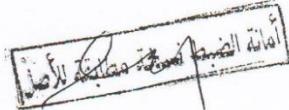
في الموضوع : إلغاء الأمر المستأنف والقضاء من جديد بالأمر ببيع المركبة (الجرار  
الطريقى ) المرهونة بموجب العقد المحرر في 2009/08/06 تحت رقم  
لفائدة

09/273 والملوکة للمدين الراهن .  
الدائن المرتهن القرض الشعبي الجزائري شركة مساهمة وكالة ميلة  
33 ضماناً لمبلغ القرض المقدر (5.393.000 دج) (خمس ملايين  
وثلاثة وثلاثة وتسعون ألف دينار جزائري لتسديد جل الدين  
والفوائد، مع تحميم المستأنف عليه بالمصاريف القضائية .

حرر بمكتبنا بقسنطينة بتاريخ 22/04/2012

رئيس المجلس

ح. صخراوي



## الملحق رقم 16: محضر الجرد

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

المكتب العمومي للأستاذ/بکوش محمد

محضر قصائي لدى اختصاص مجلس قضاء قسنطينة  
حي 1039 مسكن عمارة 81 رقم 01 (قبالة المحكمة)

الخروب

### محضر الجرد

(المادة: 691 من ق.ا.م.)

11/15

بتاريخ الإثنين من شهر سبتمبر سنة ألفين واثنتي عشرة في الساعة  
بناء على طلب/ القرض الشعبي الجزائري وكالة ميلة  
الكائن مقره (1) شارع بن قربة لخضر رقم 28 بلدية دائرة وولاية ميلة.

الساكن (ة) حي التحصيص الجنوبي رقم: 10 بلدية دائرة وولاية ميلة  
بناء على عقد قرض وقيد رهن حيازي من الدرجة الأولى لعتاد معدات التجهيز المحرر  
بمعرفة الأستاذ: بلمناعي ياسر موثق بميلة رقم: 09/273 مورخ: 09/08/2009 ، مسجل  
بتاريخ: 09/08/2009، وصل رق:

بناء على أمر صادر عن رئاسة مجلس قضاء قسنطينة، بتاريخ: 22/04/2012، تحت رقم:  
2012/22، في رس رقة

نحن الأستاذ/ بکوش محمد محضر قضايى لدى اختصاص مجلس قضاء قسنطينة ، الموقعة أدناه.

انتقاما بالتاريخ أعلاه إلى مقر السيد/ .....  
الكائن (ة): البيكاء الحسنية برج: ..... جبل: ..... رقم: ..... صالة: .....

قمنا بجرد المركبة المتمثلة في: ..... رقم: ..... 00062.809.43 ..... 00063.509.43 .....  
الجرار الطريقي حرا طریق نواع ثومو ..... صفة: ..... 138660 ..... حسب تصريحه (1)

مخاطب/ .....  
الحامل (ة) بطاقة الهوية (ب) ..... ميلاد: ..... 01/05/1982 .....  
الصادرة عن: ..... صالة ..... بتاريخ: ..... 28 .....  
وكفنا المدين ..... حارسا على الأشياء المجردة إلى غاية بيعها بالزاد العلني .....  
وتبينه أنه في حالة تبديدها يتعرض للعقوبة المقررة في قانون العقوبات للجرائم المتعلقة بالأموال المحجوزة .....  
كما نبهناه بأن الأشياء المجردة ستتابع في أقرب الأجال .....  
إثباتا لذلك بالف دا ذكر أعلاه وس لمنا نسخة .....  
من هذا المحضر للمخاطب الكل طبة للقانون.

يوقع أو يصيغ المستلم

محضر



الملحق رقم 17: اعلان عن البيع بالمزاد العلني مع قبول الاطراف المختومة

الديوان العمومي للبيع بالمزاد العلني

الأستاذ: بغية نور الدين

حي 200 مسكن عمارة 04 رقم 14 سيدى مبروك قسنطينة

0661.30.64.81 / 031.66.32.00

اعلان عن البيع بالمزاد العلني مع قبول الاظرفه المختومة  
يوم 23/09/2013 (سا:30)

بطلب من السيد المدير الجهوي للقرض الشعبي الجزائري cpa ولفائدة الوكالات 301.371.352  
عن اجراء عملية بيع بالمزايدة للمنقولات المبينة حسب الجدول المرفق وذلك بتاريخ  
2013/09/23

N lot	Désignation	Etat
Lot :01	Matériels de torréfaction du café	Bon état
Lot :02	Matériels de boulangerie	moyen
Lot :03	Clouterie composé de : machines points 1400 hp , AR 4600hp , AR2-400HP broyeur rapide 600 hp	Bon état
Lot :04	Matériels pizzeria : four , plaque chauffante friteuse présentoir, 26 tables et 63 chaise	moyen
Lot :05	Matériels pizzeria : four frigo présentoir ,frigo 40l, 07 tables , 18 chaises pétrin ,.....autres	Bon état
Lot :06	Tracteur routier Renault +Remorque Année 2011	Bon état
Lot :07	Tracteur routier foton + remorque année 2009	Bon état

شروط البيع

14

- 1/ تبدأ زيارة العتاد ابتداء من تاريخ 23/09/2013 بعد الحصول على دفتر الشروط من مكتبنا.
- 2/ يخضع الرامي على المزاد للشروط المعمول بها في مثل هذه البيوع للمزيد من المعلومات يرجى الاتصال بمكتبنا.

الأستاذ: بغية نور الدين